# 新型城镇化背景下的绿色生态城市发展

陈志端 (同济大学 建筑与城市规划学院 上海 200092)

【摘要】当前 绿色生态发展已经成为我国新型城镇化战略的核心举措。随着绿色生态发展理念的不断深入和相关政策的相继出台 我国已经有越来越多的城市开展了绿色生态城市和城区的规划建设实践。在梳理各级政府激励政策的基础上 从实践类型、建设规模、开发模式和规划重点几方面对近年来绿色生态城区的发展概况进行了分析 ,并展望了绿色生态城市的发展趋势,提出相关对策和建议。

【关键词】新型城镇化;绿色生态城市;城市发展;政策;实践

【中图分类号】F205 【文献标识码】A

# 1 发展背景

愈演愈烈的全球环境和生态危机使得以往基于工业文明、依靠资源消耗、以环境破坏为代价的传统城市发展模式受到越来越多的诟病,主张人与自然和谐共处的生态文明理念成为全球的共识和时代的主题。绿色、生态的城市发展模式应运而生。绿色生态城市作为对传统的工业化带动的城市发展模式的反思,它在本质上减少对自然资源的高度依赖。强调人与自然的和谐共生,追求社会、经济、生态有机融合的发展目标,适应城市可持续发展的内在要求,成为转型时期全球城市发展的主流方向。

#### 1.1 绿色发展成为国际社会普遍共识

绿色发展成为多数国家和国际社会组织的共识。近年多数国家都把绿色发展作为推动转型发展的重要举措,相继提出一系列绿色发展战略,通过制定绿色增长规划、建立绿色城市、加强绿色投资等策略,促进本地区实现可持续发展。

英国是最早提倡绿色发展的国家之一 将绿色城市的建设作为其绿色发展模式的载体。德国则在绿色环保技术工业发展的探索取得突破。日本在 2012 年制定了"绿色发展战略"总体规划,并据此开展了经济、社会层面的绿色革命。2008 年联合国环境规划署提出了绿色经济和绿色新政的倡议,强调"绿色化"是经济增长的动力[1],得到了国际社会的积极响应。欧盟委员会发布"欧盟 2020 战略

计划"提出把绿色作为发展核心之一,通过建立能效联盟,支持欧盟向能源高效利用和低碳型经济转变。

#### 1.2 生态文明成为我国的基本国策

我国在经济的高速发展中付出了巨大的资源与环境代价,严重制约着我国的可持续发展。2007年中共"十七大"报告首次提出"生态文明",在国家战略和政策方面开始全面推进生态文明建设。

2012 年中共"十八大"报告提出"把生态文明建设放在突出地位",将生态文明放在与政治文明、经济、社会和文化发展平等的地位,提升到"五位一体"的高度来论述。

在 2013 年 11 月召开的中共十八届三中全会提出深化生态文明建设改革制度 同年 12 月中央经济工作会议提出加快生态文明建设,推动可持续发展。由此可见, 生态文明已成为我国推动可持续发展的基本国策。

#### 1.3 新型城镇化战略明确提出绿色城市发展

城镇化是我国下阶段发展的主要潜力和最大需求。自中共"十八大"指出坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,我国开始探索新型城镇化发展模式。2013年底的中央经济工作会议明确了"要把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程,走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路"。随后召开的中央城镇化工作会议提出要着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。

城市发展研究 22 卷 2015 年 2 期 Urban Development Studies Vol. 22 No. 2 2015

绿色生态发展成为我国新型城镇化战略的核心 举措。

2014年3月的政府工作报告提出:坚持走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、传承文化的新型城镇化道路。紧接着《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》正式公布,作为指导我国新型城镇化的纲领性文件,该规划将"生态文明、绿色低碳"作为规划要坚持的重要原则之一,要求创新规划理念,"把以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳理念融入城市规划全过程",并详细阐述了绿色城市在绿色能源、绿色建筑、绿色交通、产业园区循环化改造、城市环境综合整治和绿色新生活行动等领域的建设重点。

# 2 政策激励

在科学发展观、生态文明和新型城镇化等国家宏观战略的引导下,国家各部委和各级地方政府相继出台了一系列政策措施,积极推动城市规划与建设向绿色、生态、低碳、集约的方向发展。

#### 2.1 中央各部委相关政策

随着国家对绿色发展的不断重视,中央国家发改委、住房城乡建设部、财政部和环保部等相关部委相继出台了一系列相关政策积极推动绿色生态建设,包含支持绿色生态城区建设、补贴绿色建筑发展、推进建筑节能、开展城市试点示范、出台更新相应规范标准等方面。

其中住房城乡建设部作为推动绿色城市发展的核心主管部门之一,出台的低碳生态试点城市、绿色生态示范城区和示范绿色低碳重点小城镇等一系列的示范试点工作对推动绿色生态城市的发展起到了良好的标杆作用(表123)。

#### 2.2 各省市激励政策

在中央政策引导下,各地方政府对绿色生态城市发展的扶持力度加大,积极出台相关政策和激励措施,以期调动市场各方参与的积极性,推动城镇绿色生态发展。相关激励奖励和补贴政策主要集

中在绿色建筑、可再生能源利用和供热计量改革等相对容易实际操作的领域,切实地推动了绿色建筑及相关产业的快速发展。这些政策主要通过直接财政资金补贴、容积率奖励、减免税费、贷款利率优惠、资质评选和示范评优活动中优先或加分等措施来实现。

表 1 住房城乡建设部与地方合作协议确定的低碳生态城试点名单

上海虹桥商务区	深圳坪山新区	石家庄正定新区
上海南桥新城	无锡太湖新城*	秦皇岛北戴河新区
天津中新生态城*	合肥滨湖新区	沧州黄骅新城
深圳光明新区*	曹妃甸唐山湾新城 <sup>*</sup>	涿州生态宜
沐圳兀明新区		居示范基地

注: 以上城市(区)通过住建部与地方签署合作协议的方式确定。标注\*的为2012年获得财政部、住房城乡建设部中央财政资金支持的绿色生态示范城区(补贴资金为5000-8000万元)。

表 2 国家绿色生态示范城区名单

获批年份	项目名称
2012	重庆悦来生态城 <sup>*</sup>
	昆明市呈贡新区*
	池州天堂湖新区
	长沙梅溪湖新城*
	贵州中天未来方舟生态城 <sup>*</sup>
2013 2014	涿州生态宜居示范基地
	南京河西新城
	肇庆中央生态轴新城
	株洲云龙新城
	西安浐灞生态园
	北京市长辛店生态区
	上海市虹桥商务区核心区
	上海市南桥新城
	青岛德国生态园
	嘉兴市海盐滨海新城
	南宁五象新区核心区生态城

注: 以上城区通过地方申报、住房城乡建设部审批的方式确定。标注\*的为2012年获得财政部、住房城乡建设部中央财政资金支持的绿色生态示范城区(补贴资金为5000-8000万元)。

表 3 试点示范绿色低碳重点小城镇名单

北京市密云县古北口镇	天津市静海县大邱庄镇	合肥市肥西县三河镇	常熟市海虞镇
厦门市集美区灌口镇	佛山市南海区西樵镇	重庆市巴南区木洞镇	

注: 以上镇通过财政部、住房城乡建设部和发改委联合审批的方式确定。

地・願坊万庄生态城、衡水市衡水湖生态城、怀来生态新城、香河县运河国际生态域、廊坊大厂潮白新心区   山西省	表 4		我国绿色生态新区项目一览表	
天津市         2         中新天津生态域、流海斯区南部所域           河北省         11         地面均万庄生态域、通过新域、唐山南湖生态域、秦皇岛北麓河新区、沧州黄骅新域、涿州生态宜居示心区           河北省         11         地面均万庄生态域、循水作商水湖生态域、泰皇岛北麓河新区、沧州黄骅新域、涿州生态域、原均大厂湖白新心区           山西省         1         阳泉新北区生态新域、潜生态域、保护等生态域、研究上态域、原为生态域、原均大厂湖白新区           万蒙古自治区         3         鄂尔多斯生态卫生城镇、准格尔旗高科技生态域、野企则尔市额尔古纳斯区           江宁省         10         沈阳联合国生态示范域、沈阳康岛生态域、被山新城南综合生态域、沈沃高坎生态域、丹东市花园温界生态域、国口自营旅海生态域、江田万年生态域、通常市场域、本学全态域、图们市口岸新区展龙江省 3           大庆卫星生态域、独向野生生态域、沿路河外北北江海域、全部水水海域、海域、西州东西部区、海域、西州东西等区、海州中部区等域、海州东西等区、海州中新生态科技、海新域、南京河西新城、近山市花桥经济开发区、海州中新生态科技、海新域、南京河西新城、近山市花桥经济开发区、海州中新生态科技、海新域、南京河西新城、市山市花桥经济开发区、海州中新生态科技、发展、南海组长部域、海州东河西斯城、台州市位居新区生态域、乐清经发、海洲市场区、全部市场区、全部市场区、支部市场区、大海市村州湾新区中心湖地区安徽省           安徽省         4         杭州自岛域上金域、全部市场区、全部市场区、完满市村州湾新区中心湖地区安徽省           安徽省         4         合肥洋湖新城、西域、全部市场区、全部市场区、全部域、海州市州湾新区中心湖市区、海湖新区、市村市村等加区、海湾河间、海域、安湖市省、大海市域、海域、南州市域、大海市域、大海市域、南部域、南河河南省域、市场区、全域、海域、南州市域、海域、南州市域、海域、南州市域、海域、南州市域、海域、南州市域、海域、南州市域、海域、南州市域、海域、南州市域、海域、南州市域、海域、南州市域、南域、东海域、南州市域、南域、南海市域、南域、南海市域、东海域、南州市域、南域、南州市域、海域、北海、市域、南域、南域、南域、南域、南域、南域、南域、南域、南域、南域、南域、南域、南域	地区	个数	绿色生态新区名称	
石家庄正定新区、唐山湾新城、唐山南湖生态城、秦皇岛北麓河新区、沧州黄骅新城、涿州生态宜居示河北省 1 地。顺均万庄生态域、衡水市省水湖生态域、怀来生态新城、香河县运河国际生态域、廊坊大厂湖白新心区 1 阳泉新北区生态新城 7 阳泉新龙、江阳河东生态域、绿山新城南综合生态域、水托高坎生态城。丹东市花园温泉生态城、市 7 年春生态新城、四平东部生态城、沿阳市风东生态域、岛锦市绿地生态域、水及生态新城、大连阳光生态域 1 古林省 5 珲春生态新城、四平东部生态新城、长春卡伦滨湖生态新城、长春净月生态域、园们市口岸新区 8 宋明东滩生态域、朗岗鹤西生态新城、桃香作生态域、上海虹桥商务区 1 元第中, 4 宋明张城生态城、上海虹桥商务区 1 元第中, 4 宋明张城生态域、上海虹桥商务区 1 元第中, 4 宋明张城生态域、上海虹桥商务区 1 元第中, 4 宋明张城生态域、中新南京生态岛、徐州鼓楼线色生态域、苏州西部生态域、扬州蜀南生态域、东部域、淮安中澳生态域、无锡太湖新城、南京河西新域、昆山市花桥经济开发区、苏州中新生态科技、浙江省 8 核州白马湖生态创意域、中波象山大自海生态域、秦兴海盐滨海新城、台州市仙居新区生态域、东海线区、南州湾城市区、全域市杭州海南区中心湖地区 6 厦门集美生态域、泉州金井生态域、阜阳宜属生态域、龙岩蓝田闽台生态旅域、晋江国头湾生态域、江西省 4 新余印天为世南东域、南昌空港生态新域、新余市袁河生态新域、中芬共青数字生态域、河南省国际生态域、烟台牟平滨海生态域、南昌德国生态园 1 武汉五里界生态域、南昌德国生态园 1 武汉五里界生态域、流过在山生态域、龙岩蓝田闽台生态域域、中新曲阜生态域、烟台牟平滨海生态域、南海生态新域、李德市临空经济区、钟祥市县逐湖新区、州门市运河新区 1 武汉五里界生态域、湖沿海生态域、海南海国至经域、长沙特溪湖新城、朱洲市城溪上东域、东西域、东南域、东南域、东南域、东南域、东南域、东湖域、东河域、东湖域、东河域、东湖域、东河域、东河域、东河域、东河域、东河域、东河域、东河域、东河域、东河域、东河	北京市	2	门头沟中芬生态谷、丰台长辛店生态城	
地應均万庄生态域、會水市會水湖生态域、怀来生态新城、香河县运河国际生态域、廊坊大厂潮白新心区   山西省	天津市	2	中新天津生态城、滨海新区南部新城	
内蒙古自治区 3 駅示多斯生态卫生城镇、准格尔旗高科技生态城、呼伦贝尔市额尔古纳新区	河北省	11	石家庄正定新区、唐山湾新城、唐山南湖生态城、秦皇岛北戴河新区、沧州黄骅新城、涿州生态宜居示范基地、廊坊万庄生态城、衡水市衡水湖生态城、怀来生态新城、香河县运河国际生态城、廊坊大厂潮白新城核心区	
<ul> <li>辽宁省 10 沈阳联合国生态示范城、沈阳康岛生态城、鞍山新城南综合生态城、沈其色态城、大连阳光生态域 生态域。曾口百里滨海生态域、订阳河东生态域。盛精市绿地生态域、英建色态新域、大连阳光生态域 是</li></ul>	山西省	1	阳泉新北区生态新城	
主态城、营口百里滨涧生态城、立阳河东生态城、鱼锦市绿地生态城、本溪生态新城、大连阳光生态城	内蒙古自治区	3	鄂尔多斯生态卫生城镇、准格尔旗高科技生态城、呼伦贝尔市额尔古纳新区	
黒龙江省         3 大庆卫星生态城、動筒鹤西生态新城建、哈尔滨松花江避暑城           上海市         4 崇明东滩生态域、上海南桥生态新城、桃浦低碳生态域、上海虹桥商务区           江苏省         11 宏得中端低碳生态域、中新南京生态岛、徐州鼓楼绿色生态域、苏州西部生态域、扬州蜀尚生态域、宝态新城、淮安中澳生态域、无锡太湖新域、南京河西新城、昆山市花桥经济开发区、苏州中新生态科技、浙江省         8 杭州白马湖生态创意域、宁波象山大目湾生态域、嘉兴海盐滨海新城、台州市仙居新区生态域、乐清经发区、南浔城市新区、金华市金义都市新区、宁波市杭州湾新区中心湖地区安徽省         4 合肥滨湖新城、马鞍山长江湿地公园生态域、阜阳宜居生态域、池州天堂湖新区厦门集美生态域、泉州金井生态域、漳州滨水湾生态域、龙岩蓝田自台生态旅游域、晋江围头湾生态域、江西省         6 厦门集美生态域、泉州金井生态域、漳州滨水湾生态域、龙岩蓝田自台生态旅游域、晋江围头湾生态域、江西省         4 新余仰天两国际生态域、南昌空港生态新域、新余市费河生态新域、中芬共青数字生态域、平理阳四区生态域、南昌空港生态新域、新余市费河生态新域、中芬共青数字生态域、中洋阿里斯里生态域、烟台华平滨海生态域、青岛德国生态园湖、东京边域台华中滨海生态域、南岸温泉旅游生态域、济宁沙洋地生态新域、武汉四新生态新域、武汉后曾湖生态新域、中村市建筑湖东区、村村市建筑湖东区、村村市建河新区村湖北省、村村市建筑湖东、村村市建筑湖东、村村市镇河新区港市、村村市镇河新区村市、村村市、村村市、村村市、村村市、村村市、村村市、村村市、村村市、村村市、	辽宁省	10	沈阳联合国生态示范城、沈阳鹿岛生态城、鞍山新城南综合生态城、沈抚高坎生态城、丹东市花园温泉综合生态城、营口百里滨海生态城、辽阳河东生态城、盘锦市绿地生态城、本溪生态新城、大连阳光生态城	
上海市 4 崇明东滩生态城、上海南桥生态新城、桃浦低碳生态域、上海虹桥商务区  江苏省 11 无锡中瑞低碳生态城、中新南京生态场、条州鼓楼绿色生态城、苏州西部生态城、扬州蜀尚生态城、东新城、淮安中澳生态城、无锡太湖新城、南京河西新城、昆山市花桥经济开发区、苏州中新生态科技场游江省 8 杭州白马湖生态创意城、宁波象山大目湾生态城、嘉兴海盐滨海新城、台州市仙居新区生态城、乐清经发区、南浔城市新区、金华市金义都市新区、宁波市杭州湾斯区中心湖地区 安徽省 4 合肥滨湖新城、马鞍山长江湿地公园生态城、阜阳宜居生态城、池州天堂湖新区 厘门集美生态城、泉州金井生态城、漳州滨水海生态城、龙岩蓝田闽台生态旅游城、晋江围头湾生态场江西省 4 新余仰天岗国际生态域、南昌空港生态新城、新余市袁河生态新城、市岛国际生态智慧城、中新曲阜生态城、烟台单平滨海生态城、南昌经国生态园、流汉卫和生态新城、市岛国际生态智慧城、中新曲阜生态城、烟台单平滨海生态城、武汉花山生态城、武汉四新生态新城、武汉后官湖生态新城、中沿江海域、四台单平滨海生态城、清岛德国生态园、湖北省 10 武汉五里界生态城、武汉花山生态城、武汉西黄生态新城、珠洲市枫溪生态城、武门后宫湖生态新城、梓山湖生态新城、成宁温泉旅游生态新城、长沙芙蓉生态新城、株洲市枫溪生态城、后阳生态城、河河河河东区 长沙天心生态新城、长沙湘江新城 长沙河江新城 13 深圳光明新城、深圳坪山新区、广州南沙滨海生态城、朱沙梅滨湖新城、珠洲云龙新城、长沙洋湖新塘北部新城、长沙湘江新城 第东中城等新区、云浮西江新城 广岛生产 10 深圳光明新城、深圳坪山新区、广州南沙滨海生态城、佛山广佛生态新城、东莞保利生态城、广岛生产河南省 4 郑州华福国际生态城、南宁五象新区核心区生态城、河海市横等新区、云浮西江新城 5 所见诸区域、第东东镇区域、京海东城、第山广保生态域、广岛生产域、河南省 4 郑州华福国际生态域、南州市县城、第海东域、南海东域、南海东域、南海东域、南海东域、南海东域、南海东域、南海东域、南	吉林省	5	珲春生态新城、四平东部生态新城、长春卡伦滨湖生态新城、长春净月生态城、图们市口岸新区	
江苏省 11 无锡中瑞低碳生态城、中新南京生态岛、徐州鼓楼绿色生态城、苏州西部生态城、扬州蜀肉生态城、宝态新城、淮安中澳生态城、无锡太湖新城、南京河西新城、昆山市花桥经济开发区、苏州中新生态科技场游江省 8 杭州白马湖生态创意城、宁波象山大目湾生态城、嘉兴海盐滨海新城、台州市仙居新区生态城、乐清经发区、南浔城市新区、金华市金义都市新区、宁波市杭州湾新区中心湖地区安徽省 4 合肥滨湖新城、马鞍山长江湿地公园生态城、阜阳宜居生态城、池州天堂湖新区 厦门集美生态城、泉州金井生态城、漳州滨水湾生态城、龙岩蓝田闽台生态旅游城、晋江围头湾生态域平建阳西区生态城 7 元黄河国际生态城、南昌空港生态新城、新余市袁河生态新城、中芬共青数字生态域 7 有为黄河国际生态城、南昌空港生态新城、新余市袁河生态新城、市岛国际生态智慧域、中新曲阜生态域、烟台牟平滨海生态城、青岛德国生态园 武汉五里界生态城、武汉花山生态城、武汉青菱生态新城、武汉四新生态新城、武汉后官湖生态新城、校山湖生态新城、成宁温泉旅游生态新城、孝愿市临空经济区、钟祥市莫愁湖新区、荆门市漳河新区 校沙天心生态新城、长沙永州生态新城、长沙芙蓉生态新城、株洲市枫溪生态城、岳阳生态城、河南省 13 深圳光明新城、张沙市湖、张沙市湖、宋海市横琴新区、云浮西江新城、广岛生河南省 10 防城港上思祥龙国际生态城、肇庆中央生态轴新城、珠海市横琴新区、云浮西江新城	黑龙江省	3	大庆卫星生态城、鹤岗鹤西生态新城建、哈尔滨松花江避暑城	
活江省 8 然析, 淮安中澳生态城、无锡太湖新城、南京河西新城、昆山市花桥经济开发区、苏州中新生态科技划	上海市	4	崇明东滩生态城、上海南桥生态新城、桃浦低碳生态城、上海虹桥商务区	
### おから おおいます おおいます おいます おいます おいます おいます おいます おい	江苏省	11	无锡中瑞低碳生态城、中新南京生态岛、徐州鼓楼绿色生态城、苏州西部生态城、扬州蜀岗生态城、宝应生态新城、淮安中澳生态城、无锡太湖新城、南京河西新城、昆山市花桥经济开发区、苏州中新生态科技城	
福建省 6 厦门集美生态城、泉州金井生态城、漳州滨水湾生态城、龙岩蓝田闽台生态旅游城、晋江围头湾生态域 平建阳西区生态城 新余仰天岗国际生态城、南昌空港生态新城、新余市袁河生态新城、中芬共青数字生态城 山东省 7 乔河黄河国际生态城、东营牛庄低碳生态示范镇、济宁北湖生态新城、青岛国际生态智慧城、中新曲阜生态城、烟台牟平滨海生态城、青岛德国生态园 湖北省 10 武汉五里界生态城、武汉花山生态城、武汉青菱生态新城、武汉四新生态新城、武汉后官湖生态新城、梓山湖生态新城、城中山湖生态新城、林沙永州生态新城、未沙芙蓉生态新城、株洲市枫溪生态城、岳阳生态城、河南省 13 保护,湖域、张沙东州生态新城、长沙英蓉生态新城、株洲市枫溪生态城、岳阳生态城、菏德北部新城、长沙湘江新城 常德北部新城、长沙湘江新城 常德北部新城、长沙湘江新城 常德北部新城、宋沙和汉湖,宋海市横琴新区、云浮西江新城 广西壮族自治区 2 防城港上思祥龙国际生态城、南宁五象新区核心区生态城 河南省 4 郑州华福国际生态城、郑州新田生态城、新乡黄河生态城、济源济东新区海南省 3 乐天尖峰国际生态城、博鳌乐城低碳生态城、琼海乐城太阳与水示范区 重庆市 4 重庆两江新区、重庆悦来生态城、重庆翠湖生态城、重庆万州生态城	浙江省	8	杭州白马湖生态创意城、宁波象山大目湾生态城、嘉兴海盐滨海新城、台州市仙居新区生态城、乐清经济开发区、南浔城市新区、金华市金义都市新区、宁波市杭州湾新区中心湖地区	
<ul> <li>福建省</li></ul>	安徽省	4	合肥滨湖新城、马鞍山长江湿地公园生态城、阜阳宜居生态城、池州天堂湖新区	
山东省 7	福建省	6	厦门集美生态城、泉州金井生态城、漳州滨水湾生态城、龙岩蓝田闽台生态旅游城、晋江围头湾生态城、南平建阳西区生态城	
出	江西省	4	新余仰天岗国际生态城、南昌空港生态新城、新余市袁河生态新城、中芬共青数字生态城	
村山湖生态新城、咸宁温泉旅游生态新城、孝感市临空经济区、钟祥市莫愁湖新区、荆门市漳河新区 长沙天心生态新城、长沙永州生态新城、长沙芙蓉生态新城、株洲市枫溪生态城、岳阳生态城示范区、 神农生态城、常德柳叶湖低碳生态城、冷水江城东生态城、长沙梅溪湖新城、株洲云龙新城、长沙羊湖。常德北部新城、长沙湘江新城	山东省	7	齐河黄河国际生态城、东营牛庄低碳生态示范镇、济宁北湖生态新城、青岛国际生态智慧城、中新曲阜文化 生态城、烟台牟平滨海生态城、青岛德国生态园	
湖南省 13 神农生态城、常德柳叶湖低碳生态城、冷水江城东生态城、长沙梅溪湖新城、株洲云龙新城、长沙羊湖。常德北部新城、长沙湘江新城	湖北省	10	武汉五里界生态城、武汉花山生态城、武汉青菱生态新城、武汉四新生态新城、武汉后官湖生态新城、咸宁梓山湖生态新城、咸宁温泉旅游生态新城、孝感市临空经济区、钟祥市莫愁湖新区、荆门市漳河新区	
「京省   10   博罗县香江国际旅游生态城、肇庆中央生态轴新城、珠海市横琴新区、云浮西江新城   「西壮族自治区 2   防城港上思祥龙国际生态城、南宁五象新区核心区生态城   河南省 4   郑州华福国际生态城、郑州新田生态城、新乡黄河生态城、济源济东新区   海南省 3   乐天尖峰国际生态城、博鳌乐城低碳生态城、琼海乐城太阳与水示范区   重庆市 4   重庆两江新区、重庆悦来生态城、重庆翠湖生态城   重庆万州生态城   成都中新生态城、简阳三岔湖海峡生态城	湖南省	13	长沙天心生态新城、长沙永州生态新城、长沙芙蓉生态新城、株洲市枫溪生态城、岳阳生态城示范区、株洲神农生态城、常德柳叶湖低碳生态城、冷水江城东生态城、长沙梅溪湖新城、株洲云龙新城、长沙羊湖新区、常德北部新城、长沙湘江新城	
河南省 4 郑州华福国际生态城、郑州新田生态城、新乡黄河生态城、济源济东新区 海南省 3 乐天尖峰国际生态城、博鳌乐城低碳生态城、琼海乐城太阳与水示范区 重庆市 4 重庆两江新区、重庆悦来生态城、重庆翠湖生态城、重庆万州生态城 四川省 2 成都中新生态城、简阳三岔湖海峡生态城	广东省	10	深圳光明新城、深圳坪山新区、广州南沙滨海生态新城、佛山广佛生态新城、东莞保利生态城、广晟生态城、 博罗县香江国际旅游生态城、肇庆中央生态轴新城、珠海市横琴新区、云浮西江新城	
海南省 3 乐天尖峰国际生态城、博鳌乐城低碳生态城、琼海乐城太阳与水示范区 重庆市 4 重庆两江新区、重庆悦来生态城、重庆翠湖生态城、重庆万州生态城 四川省 2 成都中新生态城、简阳三岔湖海峡生态城	广西壮族自治区	2	防城港上思祥龙国际生态城、南宁五象新区核心区生态城	
重庆市 4 重庆两江新区、重庆悦来生态城、重庆翠湖生态城、重庆万州生态城 四川省 2 成都中新生态城、简阳三岔湖海峡生态城	河南省	4	郑州华福国际生态城、郑州新田生态城、新乡黄河生态城、济源济东新区	
四川省 2 成都中新生态城、简阳三岔湖海峡生态城	海南省	3	乐天尖峰国际生态城、博鳌乐城低碳生态城、琼海乐城太阳与水示范区	
	重庆市	4	重庆两江新区、重庆悦来生态城、重庆翠湖生态城、重庆万州生态城	
贵州省 2 贵阳百花生态新城、中天未来方舟生态城	四川省	2	成都中新生态城、简阳三岔湖海峡生态城	
200 E	贵州省	2	贵阳百花生态新城、中天未来方舟生态城	
云南省 2 昆明呈贡低碳生态城、大理洱海国际生态城	云南省	2	昆明呈贡低碳生态城、大理洱海国际生态城	
陕西省 2 渭南渭河南岸生态新城、西安浐灞生态园	陕西省	2	渭南渭河南岸生态新城、西安浐灞生态园	
新疆维吾尔自治区 1 吐鲁番新城	新疆维吾尔自治区	1	吐鲁番新城	
甘肃省 1 兰州市城关区绿色生态新城	甘肃省	1	兰州市城关区绿色生态新城	
宁夏回族自治区   1   宁东生态新城	宁夏回族自治区	1	宁东生态新城	
青海省 1 格尔木高原绿色新城		1	- 1	
西藏自治区 1 西葛尔县绿色新城	西藏自治区	1		

注: 以上统计截止到 2014 年 5 月。

# 3 实践探索

随着绿色生态发展理念的不断深入和相关政策的相继出台,我国绿色生态城市和城区的规划建设实践方兴未艾。到目前为止,全国已有上百个种类不同、规模各异的绿色生态城区项目。下文从实践类型、建设规模、开发模式和规划重点几方面对近年来绿色生态城区发展概况进行梳理。

#### 3.1 实践类型

#### 3.1.1 择址新建的绿色生态城区

目前我国的绿色生态城区绝大多数是在既有城区的邻近区域择址新建,这一类型地区的现状约束条件较少,可将绿色生态的理念及技术贯穿在规划、建设、运营整个过程中,全方位地开展建设活动,开发建设见效较快。但投入成本相对较高,人口、产业集聚难度大。

将全国 31 个省、自治区和直辖市(不包括港澳台地区)作为检索范围,以"生态城"、"绿色新区"等为关键词进行网络检索,可检索到绿色生态新区项目共计 139 个(表 4)。从空间分布情况看,这些新区主要集中环渤海、长三角、珠三角等沿海发达地区和湖南、湖北等中部城市群(图 1)。值得注意的是,近两年西北、西南等一些经济相对落后的地区也开始积极开展绿色生态实践探索,将生态和环境优势作为城市发展的核心推动力,绿色生态发展不再是发达地区的专利。

# 3.1.2 既有地区的绿色生态改造

针对城市既有地区的绿色生态改造,可以根据当地的现状发展水平和特色,兼顾低成本、高效益的原则,利用适宜的低碳生态技术,逐渐改变原有

不合理的发展方式和生活方式。相对于新区,这一类型的实践需要结合城市更新进行,推进难度大,相对见效缓慢,不易大规模地开展实践,因此除了上海、深圳等少数土地供需矛盾突出的地区,这类实践活动在全国开展较少。但随着城镇化的进程,各级城市的增量发展空间会逐步减少,届时针对既有地区的绿色生态改造将成为主流。

#### 3.1.3 灾后重建的绿色生态城市

"危机"意味着危难但同时也是机遇。生态化重建规划能够使受灾城市改变原先的演进轨道,跳跃性地获得抗灾害能力、系统的自主适应性和发展的可持续性<sup>[2]</sup>。因此近几年遭受重大自然灾害的城镇,包括汶川、北川、都江堰、玉树、雅安、芦山等,在其重建过程中都将生态的治理与修复、环境的保护与重塑、城市建设与自然环境的融合、绿色生态技术的应用等作为其规划重点。

#### 3.2 建设规模

从新建的绿色生态城区中选取 35 个作为统计样本 分析其人口和用地规模。由表 5 看 这些新区项目的用地规模均较大 平均达到近 70km²; 平均人口规模超过 40 万人 ,已达一个中等城市的规模; 人均建设用地控制在 1km² 以内 ,满足相关规范要求和紧凑集约用地的发展原则。

从分类统计来看(图 2) ,50km² 以上规模的新区项目占到近一半,多数为2012 年以前经济发达地区规划建设的大规模新区;从2012 年以后,20km² 以下规模的中小型新区项目明显增多,且中东西各区域均有覆盖,这显示出国家对于新区发展政策引导的积极作用,也体现出了各地方政府发展新区趋于务实和理性。

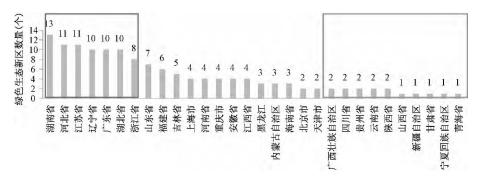


图 1 绿色生态新区项目各省份数量统计

表 5

#### 部分绿色生态新区项目的平均规模统计

项目统计个数	规划人口(万人)	城市建设用地面积( km²)	规划总用地面积( km²)	人均建设用地面积( km²)
35	42. 92	30. 48	69. 8	0. 94

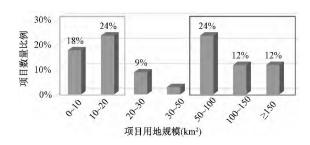


图 2 绿色生态新区项目用地规模分类统计

#### 3.3 开发模式

目前我国绿色生态城区开发主要采取政府主导、市场响应、社会有限参与的模式。从其开发主体分析,主要有国际合作、部市共建、城市政府主导和开发商主导四种类型。

其中国际合作开发是由中央部委和国外相关 政府或研究机构建立合作框架进行试点建设。目 前已与新加坡、瑞典、芬兰、英国、日本和德国等国 在天津、苏州、南京、曲阜、唐山、无锡、上海、北京和 青岛等多个城市开展了共建项目。

部市共建开发主要是住房城乡建设部和地方 政府签署合作协议,由地方政府主导开发建设,住 房城乡建设部进行监督和检查,这些项目同时为制 定相关国家政策提供经验借鉴。上海、天津、深圳、 无锡、合肥等城市先后参与了该项目。

城市政府主导开发为政府进行招商引资、土地出让和规划建设管理等,通常设置管委会或成立城投公司来主导实施。这一类开发模式占到绿色生态新区的多数,但部分开发项目仅借立生态城的名目,但仍是采用传统粗放的建设方式进行圈地扩张,并未真正体现生态理念与技术方法。

开发商主导开发的绿色生态城区多为以生态旅游度假、休闲养生和高端居住为主题的地产开发项目<sup>[3]</sup>。此类项目通常规模较小,很多仅借绿色生态城的名义进行宣传炒作,但部分有远见的开发企业也开始致力于绿色建筑和生态社区为主的开发项目。

#### 3.4 规划重点

我国的绿色生态城市发展尚处于起步阶段,经过近几年规划和实践的探索,其规划理念开始有了

共通的认识和更丰富的内涵。生态开始作为贯穿 规划始终的理念和原则而非规划的一个子系统来 考虑,内容涵盖生态环境、城市空间、综合交通、绿 色建筑、能源利用、智慧信息、资源管理等多个领 域。规划的目标也从侧重物质空间和资源环境的 "绿色"转为更加注重培育生态文明来获得物质和 精神空间的双重改善,开始重新认识"以人为本"的 发展理念 注重社会公平与和谐。指标体系相比初 期更加具有针对性,并结合自身特色进行指标体系 的分解和落实 部分先行地区如北京长辛店生态城 已尝试把绿色建筑、可再生能源利用、绿色交通等 指标作为强制性指标纳入控规内容中 将生态理念 与原则真正体现在规划管理中。绿色生态关键技 术近年来有了较大的进展,很多原来停留在概念层 面的技术越来越多地应用到规划和实施中。其中 应用推广较为广泛的技术有被动式设计、微循环系 统、低冲击开发模式、微降解与源分离、生态修复技 术、环境模拟评估、碳汇分析等方面。

#### 4 未来展望

# 4.1 绿色生态城市的发展趋势

#### 4.1.1 绿色生态城市将进入快速发展时期

我国作为全球生态城市建设的核心区域 随着绿色生态发展理念的深入人心和相关政策市场的利好 绿色生态城市的发展将从最初的探索阶段进入快速发展时期。生态城市示范项目、可再生能源建筑应用项目、绿色建筑大范围推广政策等将起到明显的推动作用; 小城镇和新农村的发展也将依托相关政策的支持和技术市场的成熟获得发展; 绿色建筑建设将全面铺开。绿色生态城市将成为中国城市未来的发展方向 将带领我国的城镇化走上环境友好、资源节约、经济持续、社会和谐的可持续发展道路<sup>[4]</sup>。

# 4.1.2 绿色生态发展观念及态势将日趋理性

我国的绿色生态城市实践探索尚处于初级阶段 在政府主导的因素下存在发展动力不明晰、急于求成、开发规模过大、建设时序不当等问题,甚至出现"运动式"的城市开发。但随着这些问题的显

现 城市政府开始意识到城市发展自身的规律性,同时受国家土地供应政策收紧的影响,近年的规模逐渐缩减,与发展需求与阶段更匹配,在发展定位和技术应用上更加注重成本效益的核算,未来的绿色生态城市发展将逐步进入理性发展阶段。

# 4.1.3 绿色生态城市发展定位更加注重本地实际

初期部分绿色生态城市建设存在地貌改造过度、开发强度过大、打着生态旗号干着反生态事情的问题,与绿色生态发展理念相背离;同时城市特色不强,对自身地域特色挖掘不足,对本土化技术和材料应用不够。伴随绿色生态理念的更新和规划的精细化,未来的绿色生态城市将结合城市实际制定本地化的规划与建设方案,分步骤地实现规划目标;并将结合本地气候条件、资源禀赋及地域文化特色进行创新,在理念和技术选择上充分考虑自身需求。

# 4.1.4 我国绿色生态建设经验将推动全球绿色城市发展

西方先行国家在生态理念和技术方法方面走在世界前列,但是多为小范围小规模的实验和实践,尚未形成成熟的可推广的经验和模式。我国正处在城镇化快速发展下的转型时期,这为绿色生态发展提供良好的机遇和广阔的舞台,因此我国迅速成为世界上绿色生态城市建设数量最多、建设规模最大、发展速度最快的国家之一,也吸引了众多外国政府和国际企业的关注和积极参与,其形成的技术成果和建设经验将对全球可持续发展产生深远影响。

# 4.2 绿色生态城市发展的对策建议

# 4.2.1 创新规划理念和方法

更新规划理念,将绿色生态城市的发展理念和目标与现有规划体系充分衔接,以保证其在规划中的真正体现;建立完善的绿色生态规划体系,明确绿色生态城市规划的目标、原则和方法<sup>[5]</sup>;借力大数据的发展更新传统的规划方法和技术;分类建立绿色生态城市指标体系和评价标准,注重评价的科学性和时效性,切实有效地引导和促进绿色生态城市的发展。

# 4.2.2 完善管理和保障机制

设置专门的组织机构,并建立完善的管理和保障机制是保证绿色生态城市长效、有序发展的重要因素之一。构建涵盖建设、环保、产业、财政和能源

等领域的完善的政策体系,引导绿色生态城市规划、建设和管理的各个环节,促进相关配套措施的协同推进;同时建立信息公开制度,逐步完善公众参与绿色生活的民主法制和舆论监督机制。

#### 4.2.3 充分发挥市场作用

目前的绿色生态城市实践多由政府主导自上而下地建设,企业和社会等主体的参与度不高,导致市场的资源配置作用得不到充分发挥。绿色生态城市发展不应是政府纯粹的单向、公益性投入,仅靠政策的推动力也无法获得长效可持续的发展。因此应通过体制创新来调动市场的积极性,充分发挥市场的积极作用,发展新兴环保产业,倡导企业集约节能,引导社会消费需求,形成政府引导、市场主导、全社会参与的良性发展态势。

#### 4.2.4 倡导绿色生态理念

公众参与是社会支持生态建设的具体体现,是实现绿色发展目标的重要保证。绿色生态城市理念除了贯彻于各项建设中,还应将其逐步引导到居民日常的生活方式中,以此来逐步调整城市的生产结构和消费结构,从根本上改变城市旧有的粗放发展模式。促进在生产生活方式的转变,通过政府、企业和公众的共同参与,采用开展宣传、评选示范等多种方式推广绿色理念,培养公众的环境素质、环保意识和绿色消费意识,在衣、食、住、行、用各个方面体现绿色生活理念,从而达到全社会运行的绿色与生态。

#### 【参考文献】

- [1] 张梅. 绿色发展: 全球态势与中国的出路[J]. 国际问题研究, 2013(09):97-106.
- [2] 仇保兴. 灾后重建生态城市纲要[J]. 城市发展研究,2008 (03):11-17.
- [3] 李海龙. 中国生态城建设的现状特征与发展态势——中国百个生态城调查分析[J]. 城市发展研究 2012(08):7-14.
- [4] 仇保兴. 如何转型: 中国新型城镇化的核心问题[J]. 时代建筑 2013(11):13-20.
- [5] 李迅,刘琰.中国低碳生态城市发展的现状、问题与对策[J]. 城市规划学刊,2011(07):27-33.

作者简介: 陈志端(1983 – ),女,国家注册城市规划师,同济大学建筑与城市规划学院博士生。研究方向: 绿色生态城市规划,弹性城市理论与规划方法。

收稿日期: 2014 - 12 - 04

(下转第19页)

6

- $www. bathnes. gov. uk/services/tourism-and-heritage/world-heritage/world-heritage-site-management-plan\ , 2010.$
- [5] Edinburgh Council. The Old and New Towns of Edinburgh World Heritage site Management Plan 2011 – 2016 [EB/OL]. http:// www.ewht.org.uk/looking-after-our-heritage/managing-the-worldheritage-site/whs-management-plan, 2011.
- [6] 国际古迹遗址理事会中国国家委员会. 中国文物古迹保护准则[R]. 国际古迹遗址理事会中国国家委员会、国家文物局 2002.
- [7] 阮仪三. 城市遗产保护论[M]. 上海: 上海科技出版社,2005.
- [8] 张松. 城市文化遗产保护国际宪章与国内法规选编[M]. 上海: 同济大学出版社 2007.

作者简介: 杨 涛(1980 – ),男,中国城市规划设计研究院 名城所,国家注册城市规划师。研究方向:城市空 间发展战略、城市更新与遗产保护。

收稿日期: 2014 - 11 - 20

# Sustainable and Systematic: Conservation Methods of Lhasa Barkhor

#### YANG Tao

[Abstract] Emergence of Historic Urban Landscape provided Conservation of Historic Conservation Area with new perspective. Based on conservation-planning of Barkhor Street in Lhasa, this paper reviews the process of conservation in China, argues the explorations and gains of conservation-method: building sustainable conservation four-levels-framework which includes identification, conservation, development and management, proposes historic-layering-research of history, integrated conservation, sustainable supporting system, design of management framework.

**[Keywords]** Barkhor; Historical Urban Landscape; Value Research; Integrated Conservation; Sustainable Supporting System; Management of Conservation

(上接第6页)

# Green Eco-City Development Under the Background of the New Urbanization

#### CHEN Zhiduan

[Abstract] At present, the development of green ecological initiatives has become the core of the new urbanization strategy. With the development of the concept of green deepening and related policies were introduced, China has a growing number of cities in the planning and construction practice green ecological city and urban area. Combed all levels of government on the basis of incentives based on the type of practice, the scale of construction, development model and planning aspects of the focus in recent years on the development green eco urban area profiles were analyzed, and the prospect of the development trend of green eco – city, propose countermeasures and suggestions.

[Keywords] New Urbanization; Green Eco-City; Urban Development; Policy; Practice