

# 关于滨海新区中心商务区于家堡金融改革创新发展战略研究

冯永军

天津滨海新城建设发展有限公司 天津 300450

**【摘要】**按照党中央、国务院的部署,滨海新区金融改革总的思路确定为,遵循科学审慎和风险可控的原则,积极推进金融综合配套改革,建设与北方经济中心相适应的现代金融服务体系和全国金融改革创新基地。因此,加快滨海新区金融创新步伐,对于加快提升滨海新区中心商务区于家堡金融聚集和辐射功能具有重大意义。本文从于家堡金融创新的有利条件出发,结合滨海新区于家堡金融产业规划,探讨如何加快于家堡金融改革创新。

**【关键词】**金融创新 现代金融

天津滨海新区中心商务区是天津市和滨海新区的商务中心和金融中心,总面积46平方公里,辖于家堡金融区、响螺湾商务区、天碱及解放路商业区、大沽办公生活综合区、新港生活区、蓝鲸岛旅游休闲区及大沽炮台区。随着经济全球化和世界经济重心东移的大趋势,为于家堡金融区加快发展提供了难得的历史机遇。因此,进一步加快于家堡金融区规划建设,推进金融改革创新,实现于家堡金融区功能定位,成为加快于家堡金融区发展的必然要求。

## 一、于家堡金融创新的有利条件

### (一) 于家堡金融区具有良好的区位优势

于家堡金融区规划总占地面积3.86平方公里,位于滨海新区中心商务区的核心位置,地处海河入海口,蜿蜒的海河在即将流入大海之前,画出了一个大“U”字,形成了三面临河的于家堡半岛,良好的区位优势为开发建设于家堡金融区提供了充足的发展空间。于家堡金融区所在区域海、陆、空立体交通网络发达,是连接海内外、辐射“三北”的重要枢纽,京津城际高速铁路于家堡站开通后,45分钟可通达北京南站,这对于于家堡金融区的发展将起到重要的促进作用。

### (二) 于家堡金融区功能定位符合国家发展战略

于家堡金融区是实现国家加快推进滨海新区开发开放重大战略的重要举措,作为滨海新区的核心,于家堡金融区将立足京津冀、服务环渤海、辐射“三北”、面向世界,集聚金融创新、金融投资与金融服务的各类产业金融机构,形成与北方经济中心和滨海新区开发开放相适应的现代金融服务体系和人才聚集、机构集中和要素集约的金融服务区,进一步提升滨海新区整体功能,促进我国金融改革创新和金融业发展。

### (三) 于家堡金融区低碳发展理念适应现代金融中心发展趋势

于家堡金融区从规划之初即确定了环保、降耗、节能、减排、低碳的规划设计标准。2010年6月19日在日本福井举行的APEC第九届能源部长会议,通过了福井宣言和中日两国共同提出的在APEC范围内推广低碳城镇的倡议,一致确定于家堡金融区为APEC首例低碳示范城镇。于家堡金融区将物联网与低碳绿色发展理念相结合,将感知作为核心要素纳入于家堡金融区低碳绿色城镇发展规划,打造集“低碳、感知、体验”于一体的全球首个低碳感知金融示范区。

### (四) 于家堡金融区规划布局符合金融业发展的要求

于家堡金融区整体以窄街廓、密路网、环境优美、人文亲和、环保节能、能源集约利用为设计理念,通过编制城市控制性详细规划、城市设计及导则等规划管理手段,确保为金融机构提供以人为本、设施齐备、配套完善、城市环境高品质的公共空间,区域建设,坚持统一规划、统筹布局,地上地下集约利用,为各类金融机构提供高品质城市环境,满足多种功能需求。

## 二、加强金融产业规划,不断推进金融改革创新

### (一) 以现代金融业为主发展现代服务产业

于家堡金融区总体上应以现代金融业为主,并围绕着现代金融

业集聚与其相配套的现代服务业产业,要在科学规划、合理安排、优化配套服务等方面采取积极措施,打造高标准的现代金融服务区,只有这样才能提供与现代加工制造、研发转化相匹配的现代金融商贸服务。

### (二) 探索金融机构形式的多样化

于家堡金融区应争取在吸引金融机构、中介机构等方面有所突破。应重点吸引证券、基金、投资银行、资产管理、融资服务等现代金融产业机构及会计事务所、律师事务所等中介机构,将于家堡金融区逐步发展成为国内外有重要影响的资产管理中心、资本运作中心、金融服务中心和金融创新试验中心。

### (三) 打造立足环渤海辐射东北亚区域性金融中心

要充分发挥天津滨海新区金融先行先试的政策优势,重点做好金融工具、金融市场、金融管理、金融服务、金融理念的创新,培育机构投资者、完善现代金融体系、拓宽投融资渠道、整治金融生态环境等方面的工作。作为天津滨海新区的核心区,于家堡应以发展直接融资和增强金融综合服务功能等为工作重点,建设现代金融业的服务体系,只有这样才能发展成为区域性的金融中心。

### (四) 借助京津城市一体化促进金融业聚集

京津两个城市作为环渤海乃至整个中国北方地区的一个核心经济区域,理应实施一体化发展,包括实施交通一体化,实现“同城效应”,实施人才一体化,实现人才资源和科技成果共享,实施城市功能一体化,实现统筹规划和协调发展。在此基础上,在国家推进天津滨海新区开发开放的发展战略指导下,促进北京的一些总部性金融机构在于家堡金融区增设地区金融机构和拓展业务,共同开拓和发展金融市场,以弥补于家堡金融区金融业发展对经济发展支持和带动环渤海乃至整个中国北方经济发展动力不足的问题。

### (五) 积极促进专业中介服务业的发展

应加快中介服务领域对外开放的步伐,并制定相应的鼓励政策,大力吸引国外著名法律、会计、经纪、评估等专业中介机构入驻。同时积极鼓励民间资本进入,广泛开展评估评价、教育培训、信息咨询、知识产权交易与保护等各类专业中介服务,形成全方位、多层次的服务格局。还要规范服务中介行为,整顿市场秩序,提高服务水平,形成功能健全、规范有序、服务高效的中介服务体系。

## 三、加快于家堡金融改革创新的建议

### (一) 成立中心商务区金融创新领导小组

1、建立金融监管联席会议制度。邀请一行三会、一行三局和市金融办等主要领导参加,建立金融信息共享机制,加强与相关部门的沟通协调,提高服务效率。

2、成立金融创新专家顾问委员会。汇聚全球国际金融界官、产、学、研等各方智囊,为中心商务区于家堡金融创新发展提供科学理论支持和政策建议。

### (二) 加快于家堡金融区基础设施建设

金融中心的形成,发展关键在于完善的金融基础设施、法律、制度和政策环境能够充分满足金融服务的需要。一是,要集中投入资金

进行金融集聚区的道路交通、配套生活设施建设、生活性商业设施,特别是商业街、学区等配套设施建设,以满足从业人员及其家属子女生活、就业、就医、上学和日常的消费需求;二是,要建设先进的结算和支付系统,满足金融业务发展的需求;三是,建设金融专家公寓,为有一定工作经历和已有家庭的高端金融人才量身定制专家公寓。加快成立金融高端会所、银行家沙龙,吸引全球国际金融高端人才;四是,建设国际金融云计算数据服务中心,充分利用先进网络计算技术,集合全球金融数据服务资源,为国际金融数据库、期货和金融衍生品等交易平台等提供支持。

### (三) 支持于家堡金融区深化金融改革创新

1、支持在于家堡金融区探索资本项目对外开放和人民币国际化路径。按照有关外商直接投资管理原则,开展外商投资企业的外方股东,以人民币直接跨境投资试点。在《关于建立更紧密经贸关系的安排》(CEPA)框架下,允许探索拓宽境外人民币资金回流渠道,配合支持香港人民币离岸业务发展,构建跨境人民币业务创新试验区。支持设立在于家堡金融区的银行机构发放境外项目人民币贷款;支持港澳银行机构对设立在于家堡金融区的企业或项目发放人民币贷款。支持在于家堡金融区注册、符合条件的企业和金融机构在国务院批准的额度范围内在香港发行人民币债券,用于支持于家堡金融区开发建设。

2、搞好外汇改革试点。按照国家外汇改革和人民币国际化要求,以实体经济发展和金融改革创新为需求,开展经常项下可兑换便利化试点和资本项下可兑换试点。推进资本金意愿结汇试点,做好合格境外有限合伙人(QFLP)参与设立境内股权投资企业的试点工作,探索合格境内有限合伙人(QDLP)投资海外市场。支持包括香港在内的外资股权投资基金在于家堡金融区创新发展,积极探索外资股权投资企业在资本金结汇、投资、基金管理等方面新模式。

3、根据国家总体部署和规范发展要求,支持于家堡金融区试点设立各类有利于增强市场功能的创新型金融机构,推动金融资产交易所等新型要素交易平台建设,加快建设与国际接轨的要素市场体系,支持于家堡金融区开展以服务实体经济为重点的金融体制机制改革和

业务模式创新。

4、根据国家总体部署和规范发展要求,加快OTC市场建设,加强交易所风险治理,完善场外交易市场监管体系和市场服务体系,建设非上市公众公司股份报价转让机制,建立向场内交易所提供资源的升板机制。

5、设立金融创新奖,形成金融创新激励机制。对在子家堡金融区注册及经营各类金融交易市场、金融机构和金融监管部门,为其研发并实施的金融创新项目申报金融创新奖,鼓励以提高金融资源配置效率,扩大金融市场规模,完善金融服务功能,保障金融运行安全为主要特征的产品创新、技术创新、服务创新、管理创新、组织形式创新和监管创新等。

### (四) 大力吸引国内外金融人才

金融规划布局不仅仅是金融机构、金融市场建设和集聚,更重要的是金融人才的集聚,坚持以人为本,探索培训、选拔、引进、使用的系统性金融人才服务体系。具体来说,一是在中心商务区建立高级金融人才培训中心,引进国际先进的教育培训理念和技术,对具有相当学历且在工作中表现较好的人员实施有针对性的封闭式强化教学,进一步提高他们的专业知识和业务水平;二是要进一步完善社会保障体系,逐步消除人才流动中的各种限制,针对从国外引进的高级金融人才,在个人所得税上可以给予一定的减免政策;三是设立金融人才发展基金,为金融人才提供良好的生活、居住、工作环境,加大人才引进力度,为中心商务区提供人才支持和智力保证。

### (五) 创新金融服务保障措施

1、加强金融服务机构建设和协调,协调一行三会、一部三局以及市、区相关职能部门,为金融企业在注册审批、税务办理、外汇业务等方面提供便利服务,进一步扩大服务范围,建设金融服务“绿色通道”。

2、优化出入境签证服务。对单人商务旅游签证、48小时落地签证、金融机构高管人员F签证,开辟绿色通道。

(上接第27页)

时期	全国	辽宁
1978~2007年	3.69	4.20
1978~1987年	5.05	5.08
1988~1997年	3.04	4.41
1998~2007年	2.98	3.12

图1 全国与辽宁省实际GDP的平均相对波动系数

效应。

### 3、对出口贸易的冲击

辽宁经济增长对出口波动的正面冲击具有较长的持续相应时间。经研究分析表明,辽宁经济的增长对该省的出口总额正向冲击,虽然对辽宁经济的发展在短期内产生反向波动现象。但长远看,辽宁经济会随着出口总额的增加呈现增长趋势,这种带动效应会在第四年的时候呈现最大状态,并且至少会持续六年的时间。

## 四、辽宁省应对金融危机的措施

### 1、加大对经济增长方式转变的重视力度

从近期和长期两个方向对经济增长展开规划,即近期靠投资拉动经济发展,采用能用则用的原则。长期则应改变拉动方式,明确辽宁经济转变增长的拉动难度要远大于其他省份。以消费拉动为主,鼓励对外为辅,赚取外汇,从而走上富民强省的长远之路。

### 2、远近兼顾,远交近政两手抓

以亚洲经济为例,亚洲经济是全球性的经济危机,这次经济危机不仅使中国的经济发展处于低谷,更是使辽宁经济出现“叠加效应”,受

到全球经济和中国经济“回落”的双重影响,辽宁经济的下滑趋势不可避免。因此,要采取远近兼顾的双向正常,尽量地避免双重影响的叠加,减轻全省经济的波动幅度。

## 五、总结

随着我国国际化进程的加快,辽宁省的对外贸易也逐步的发展起来,对外贸易极大的带动了辽宁省经济的发展,但是美国次贷危机引起的金融危机,无疑给辽宁省的经济发展带来了极大的冲击。只有根据辽宁省经济增长周期波动的特征和机制,积极的采取相应的宏观经济的调控措施,才能减小金融危机给经济带来的冲击,从而促进经济的快速稳定的增长。因此在经济快速发展的时代,对经济增长周期波动特征及机制的分析是十分有必要的。

### 参考文献

- [1]张成思.随机波动与经济周期平稳化研究[J].财贸经济,2010(1):121-126.
- [2]梁小民.西方经济学导论[M].北京:北京大学出版社,1984:225-227.
- [3]陈磊.中国经济周期波动的测定和理论研究[M].大连:东北财经大学出版社,2005.

### 作者简介

张丽红,性别女,1976年11月,民族汉,籍贯阜新,学历本科,职称中级,研究方向经济。

# 关于滨海新区中心商务区于家堡金融改革创新发展战略研究

作者: [冯永军](#)  
作者单位: [天津滨海新城建设发展有限公司 天津 300450](#)  
刊名: [经济视野](#)  
英文刊名: [Economic Vision](#)  
年, 卷(期): 2014(8)

引用本文格式: [冯永军](#) [关于滨海新区中心商务区于家堡金融改革创新发展战略研究](#)[期刊论文]-[经济视野](#) 2014(8)