



◎本刊课题组

摘要:2014年12月28日,国务院正式批准天津建立自贸区,总面积为1199平方公里,主要涵盖3个功能区,天津港片区、天津机场片区以及滨海新区中心商务片区。这是我国在应对国际复杂形势、适应国内经济新常态的重大决定,本文主要介绍了天津自贸区的范围、功能、优势等情况,并介绍了上海建设自贸区的经验,天津自贸区可以借鉴上海自贸区经验并结合自身的优势实现更好的发展。

关键词:天津自贸区;负面清单;金融创新

中图分类号:F752

文献标识码:A

文章编号:1006-1255-(2015)02-0034-08

一、天津自贸区简介

(一)天津自贸园区发展历程

中国早在2002年就提出了建立自贸区的恢弘设想,2013年

8月中国第一个自贸区终于落户上海,自此之后“自贸热”已经从股票市场蔓延至到各个领域。天津现有的滨海新区东疆自由贸易园区是国务院最早批复的,早于

上海自贸区。2007年12月,天津东疆保税港区一期建成后天津就将自由贸易港区作为自己未来的发展方向并提上议事日程。2008年3月国务院批复的《天津滨海

新区综合配套改革试验总体方案》明确表示,东疆保税港区在条件成熟时,进行建立自由贸易港区的改革探索,等于给天津建设自贸区开了“路条”。2011年批复的《天津北方国际航运中心核心功能区建设方案》,又再次重申在天津东疆进行自贸区改革探索的目标。2011年8月,财政部、国家税务总局就批复了天津北方国际航运中心核心功能区营业税政策,在区内注册的航运、仓储、物流企业可享受税收优惠。2012年年底,天津市委十届二次会议和2013年初天津市推进滨海新区新一轮开发开放十大任务,均将建设自贸区作为天津市2013年的重点工作。2013年2月,天津在《进一步加快推进滨海新区开发开放动员大会》上出台了十条措施,其中一个内容就是“加快东疆保税港区建设,支持向自由贸易港区转型”。2013年5月,《天津东疆保税港区国际船舶登记制度创新试点方案》正式获交通运输部批复同意,作为在全国率先实施国际船舶登记制度的城市。2013年6月前,天津自贸区方案由天津市上报中央相关部门。2013年12月27日,国务院总理李克强在天津滨海新区考察时提出,“天津可以不叫自贸区,要形成和上海不一样的特色,叫投资和贸易便利化综合改革创新区,政策和自贸区一样,而且面积扩至整个滨海新区。”天津将被定义为中国第一个综合改革创新区,与上海版的自由贸易试验区的提法有所差异。对于天津的发展历程而言,这是一个全新的提法,这也使得天津在各地申报自贸区的

热潮中脱颖而出。2014年6月6日,天津第四届“于家堡论坛”在第八届融资洽谈会期间举行,主题为“自由贸易区和中国的改革开放”,“天津在申报自贸区上条件成熟具有诸多优势,并且很有希望获批。”2014年8月,天津市自贸研究院成立,旨在积极推动自贸园区建设。2014年12月28日,第十二届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议决定:授权国务院在中国(广东)自由贸易试验区、中国(天津)自由贸易试验区、中国(福建)自由贸易试验区以及中国(上海)自由贸易试验区扩展区域内,暂时调整《中华人民共和国外资企业法》、《中华人民共和国中外合资经营企业法》、《中华人民共和国中外合作经营企业法》和《中华人民共和国台湾同胞投资保护法》规定的有关行政审批。自此,天津自贸区正式确立。

(二)天津自贸区区域范围

中国天津自由贸易园区,是中国政府设立在天津市的区域性自由贸易园区,属中国自由贸易区范畴。自贸区总面积为119.9平方公里,主要涵盖3个功能区,天津港片区、天津机场片区、以及滨海新区中心商务片区。天津港片区共30平方公里,东至渤海湾,南至天津新港主航道,西至反“F”港池、西藏路,北至永定新河入海口。天津机场片区共43.1平方公里,东至蓟汕高速,南至津滨快速路、民族路、津北公路,西至外环绿化带东侧,北至津汉快速路、东四道、杨北公路。滨海新区中心商务片区共46.8平方公里,东至临海路、东堤路、新港二号

路、天津新港主航道、新港船闸、海河、闸南路、规划路、石油新村路、大沽排水河、东环路,南至物流北路、物流北路西延长线,西至大沽排水河、河南路、海门大桥、河北路,北至大连东道、中央大道、新港三号路、海滨大道、天津港保税区北围网。天津自贸区的特点是大区域试验田,制造业、金融服务和物流服务并举,重点是金融创新。

(三)天津自贸区的重要意义

天津自由贸易区的设立是我国应对国内外经济新环境的重要举措。目前,我国经济发展进入新常态,2014年年底的中央经济工作会议从“消费需求”、“投资需求”、“出口和国际收支”、“生产能力和产业组织方式”、“生产要素相对优势”、“市场竞争特点”、“资源环境约束”、“经济风险积累和化解”、“资源配置模式和宏观调控方式”等九大方面,阐述了经济新常态的九大特征。这些可以概括为三个层面,即短期需求层面,包括消费、投资和出口;长期供给层面,增长要素的约束;宏观调控层面。在国际经济环境背景下,美国正在积极推动新的贸易规则的制定,如跨太平洋贸易伙伴关系和跨大西洋贸易与投资伙伴关系。整体来看,经济全球化开始退潮,国际格局正在更多地向区域化方向发展,我国及其他新兴市场国家开始承受着越来越大的压力。在新的国内外经济环境下,我国如何更好地适应以及我国如何更好地打破现有的状态是我们现在所面临的重大问题。天津自由贸易区在这样的国内外环境下产生,其定位超越了传统的

自由贸易园区的概念,是我国继1980年建立四个沿海特区、1984年设立14个沿海开放城市以及2001年加入WTO之后,再一次伟大的开放试验,我们可以将其理解为重要的改革开放试验区。在自由贸易试验区这样开放的高平台上,政府、企业以及各方积极探索,努力寻找更加适合我国经济发展、更好地融入世界经济大格局中的新模式、新道路。天津作为改革开放的排头兵,承载起进行中国综合配套改革的重任、承载起中国北方经济振兴的重任、承载起进行金融改革创新实验的重任和其他多项改革的重任。中央要求在天津进行中国自由贸易试验区的改革开放新尝试,既是历史赋予天津的光荣职责,更是一直以来国家赋予天津在改革开放事业所应发挥功能作用的一贯体现,这就是天津自由贸易试验区的基本特点和根基。

二、天津自贸区与其他自贸区的比较

2014年12月28日,第十二届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议28日决定授权国务院在中国(广东)自由贸易试验区、中国(天津)自由贸易试验区、中国(福建)自由贸易试验区。这一批新成立的自贸区,从地缘、发展现状和优势上都各有其特点,每一个自贸区都有它自身的特点和独特的考虑。它们作为自贸区或者说是中国改革深水区试点,不仅能够促进良性竞争,也能产生辐射效应,如果这三个经济带辐射得很顺利,自贸区试验在全国推广也会变得相对顺利。

福建自贸区包括厦门、平潭、福州和泉州等地。福建由于其对台湾的独特地理和战略优势,所以,福建自贸区的优势体现在对台交流方面,不仅赋予了两岸贸易的经济意义,还被赋予了服务全国发展大局和祖国统一大业的政治意义,这是福建自贸区最大的亮点。福建拥有丰富的土地和劳动力资源,劳动密集型和部分科技密集型产业的转移会为台商带来更大的竞争力,并且福建将以两岸经贸合作为核心,拓展与海上丝绸之路沿线国家的交流合作,打造21世纪海上丝绸之路经贸合作前沿平台。福建自贸区在功能定位上,平潭重在在台湾,厦门立足于现代服务业等新型业态,泉州定位生产性服务业合作,福州探索全方位开放、积累和推广科复制的经验。特别值得注意的是,福建自贸区建设实施方案提到要在厦门个案突破开展两岸双向贷款业务。在金融领域,两岸跨境人民币业务是厦门金融业发展的一大特色和未来方向。

广东自贸区包括南沙新区、深圳前海蛇口、珠海横琴新区等地,总面积116.2平方公里。广东自贸区代表珠三角经济带,优势更多的是面向港澳,发展对港澳的贸易,立足面向港澳进行深度融合。三大区域在探索自由贸易方面有着不同的定位功能和定位。前海区域一直把“依托香港、服务内地、面向世界”为发展使命,承接香港现代服务业转移,拓展香港产业发展腹地,为深圳的发展带来等多机会。建立深港联合合作组、跨境贸易、融资租赁与商业保理、跨境航运服务、深港青

年创业、港籍员工社保等。横琴被寄予助推澳门经济的愿望,摆脱澳门对博彩业的高度依赖,横琴将重点抓住澳门回归15周年的机遇,争取更多优惠政策,配合澳门产业多元化发展。南沙区域着眼于为整个珠江三角洲地区创造一个新平台,准备在制造业、贸易、港口、教育、物流、旅游等领域引入4000亿元人民币资金,带动自贸区的发展。天津自贸区凭借现有的东疆保税港区深厚的发展基础上,进一步扩大自贸区的范围,重点是发展离岸金融和融资租赁业务。

天津自贸区与广东、福建自贸区同一时间批复,使三个自贸区站在了同一起跑线上,之所以同一时间批复是因为三个地区有其相似之处,均属沿海地区,建国之后凭借地缘优势和优惠政策发展迅速,贸易众多,建立了雄厚的经济基础,定位是国际化大都市。天津自贸区与广东和福建自贸区相比,有其独特的优势。首先从地缘上来看,天津自贸区处于我国北方,位于环渤海经济带,紧邻首都北京,是我国“三北”地区向外贸易的重要通道,自贸区的成立将来可带动东北、华北、西北地区的发展。天津是我国传统的北方经济中心和环渤海经济圈的引领性城市,作为沿海城市有着悠久的开放历史和传统。改革开放以来,天津一直在中国重要的改革开放事业中起引领性作用。天津是北方重要的出海口,作为北方第一大港,承担了北方经济带约80%以上集装箱贸易,同时内陆腹地涉及环渤海及内陆众多省份,带动作用明显,利用港口优势

有望建设成北方经济和贸易中心。其次从发展战略来看,天津紧邻首都北京,是北京的门户,又是北方历史文化名城和传统的物流集散地,再加上在交通、科技研发、医院及高等教育资源方面的优势,天津在一定程度上成为京津冀协同发展中最具战略价值的区域,天津是京津冀协同发展的重要一极,对北京的一部分经济起承接作用,对河北地区有较为明显的辐射和带动作用。2010年12月,国务院发布了一个全国主体功能性规划,对京津冀做出了统一规划,也对北京、天津、河北的地位做了一些规定。其中,天津的定位是国际港口城市、北方经济中心和生态城市。根据这个国家定位,天津将构筑高水平的产业结构,建设成为对外开放的重要门户,同时,它也是现代制造业和技术转化的研发基地、北方国际航运中心和国际物流中心,核心强调在经济方面,如经济中心,特别是制造业。天津是中国面向东北亚开放的重要阵地,中韩自贸区的顺利推进,也需要天津作为大范围自由贸易区的政策超前试验地。最后从天津的发展来看,天津金融改革进行的较早,为更好地发展现代服务业,尤其是金融服务业为其创造了有利条件。天津融资租赁市场在国内建立较早,企业数量占比较高,市场业务覆盖范围广,具备先发优势。航运、铁路、公路、水运、楼房、机器设备,天津租赁业都有所涉及。近几年来,天津贸易便利化水平不断提升,天津自贸区的设立必将推进融资租赁业务的发展,并通过融资租赁业务带动离岸金融和

金融服务外包业务的发展,这些都为建立自贸区奠定了良好基础。获批之后,这些作用的深化势在必行。天津具有传统工商业城市和北方经济中心优势,制造业基础雄厚,现代制造业发达,产业配套能力强,我们应该吸引那些与天津产业紧密相关的企业,构建完整的上下游产业链条,在自由贸易实验区内形成产业集聚,进而带动自由贸易试验区内的金融服务的集聚。将天津自由贸易试验区营造成一个高端的平台,在这个平台上,将金融监管部门、地方政府、能够提供跨境投融资服务的金融机构和有跨境投融资需求的企业集聚在一起,能够便捷地沟通,快速地完成跨境投融资活动。

三、天津自贸区优势

天津自贸园区的建立,有望在传统制造业升级、新兴产业提质增效及助推京津冀一体化方面发挥积极作用。天津港是我国综合运输体系的重要枢纽和对外贸易的主要口岸,是京津冀区域综合交通网络的重要节点,已成为我国北方重要的航运中心和贸易中心。京津冀协同发展提升为国家战略,区域的整合将产生新的巨大发展动力,在参与协同发展中,天津将进一步发挥区位优势和产业集群的优势。现有的滨海新区以及天津港保税区、东疆保税港区的发展为新划分的自贸园区奠定了基础,先进制造业是滨海新区乃至天津市在自贸区建设中要突出的一大特色,滨海新区已经推行的行政审批改革就为天津自贸区的运行创造了良好的政

策基础。设立行政审批局,将审批时限提速,大大节省了企业办事时间,在全国都具备可复制可推广意义。行政审批的改革,为天津自贸区的设立提供了基础保障。以自贸区为战略支点,在先进制造业的基础上,大力发展融资租赁业,进而带动银行业和金融市场等第三产业的发展,从而实现“接二连三”战略目标,即接纳先进制造业,链接带动现代服务业。在考虑天津自贸区自身的优势同时更要考虑北京、甚至河北省的海港空港优势,都要一体化考虑。通过政策共享,让京津冀从天津自贸区中整体受益,这样才能充分发挥其效果。自贸区在制度上的创新,为文化创意产业国际投融资、文化创意产品货物贸易和服务贸易提供了前所未有的便利。今后,应充分发挥自贸区的创新优势,依托国家对外文化贸易基地,拓展文化创意产业走出去的国际金融服务,降低商务费用与成本,加速资金流动与周转。在天津建立自由贸易试验区,对外贸易和投资领域将获得新一轮的发展机遇,同时航运、金融、物流、现代服务业、港航制造业等方面也将注入新的活力,给天津以及我国的华北、东北和西北地区的发展带来推动和示范作用。

天津自贸区面临着京津冀协同发展、“一带一路”建设等重大战略叠加,要将自贸区建设与京津冀协同发展、“一带一路”建设等重大战略有机结合起来。北京、天津、河北省区域处于“一带一路”的交汇点上,既是丝绸之路的东部起点,也是海上丝绸之路的重要起点,该区域经济发展的活

力,会极大促进“一带一路”的战略实施。而未来天津自贸区的建设将成为这一战略实施的重要承接点,以自贸区为带动,发挥滨海新区面向内陆、“三北”和东北亚经济腹地优势,海空两港优势,以及先进制造业优势,能够更好地促进“一带一路”战略实施,未来在天津自贸区具体方案细则上也应有促进该战略实施的相关内容。天津是一个先进制造业、科技成果转化的重要基地,主要目的是要通过天津,形成一个北京研发,河北配套,天津进行制造和转化的经济圈。北京主要是研发,发挥北京科技人才优势,研发完以后在天津转化成产业,转化成生产力,然后进行制造。资源要素的对接,希望能够破除限制资本技术、产权、人才等生产要素的在自由流动方面的各种限制,探索建立区域的统一的财税政策、产权交易、技术研发等。公共服务可以共建共享,推进医疗保险、养老保险方面的务实合作。从天津来看,主要是承接北京医疗机构、高校科研院所的组合转移。生态环境联防联控合作,大气质量,水环境综合治理,还有一些重点的生态工程建设。在这些方面进行协调发展,然后不断改善区域的生态环境。围绕自贸园区建设,自贸区将加强投资、贸易、金融服务以及监管等领域的制度、机制和体制创新。自贸区要实施投资项目负面清单管理制度,积极推进投资服务贸易便利化,推动海关、检验检疫、外事、外管、海事等单位的职能整合,完善“单一贸易窗口”建设。进一步扩大意愿结汇的范围和规模,还有期货保税交割、

保税展示交易、境外人民币融资等业务规模。

四、上海自贸区建设启示

中国(上海)自由贸易试验区,是中国政府设立在上海的区域性自由贸易园区,位于浦东境内,属中国自由贸易区范畴。该试验区于2013年8月22日经国务院正式批准设立,于9月29日上午10时正式挂牌。作为首个试点的上海自贸区在过去的一年已取得阶段性成果,主要体现在以贸易便利化;负面清单为核心的投资管理制度取得突破;资本项目可兑换和金融服务业开放为目标的金融创新制度基本确立;政府职能转变为事中事后监管为重点的监管制度实行平稳运行。2015年1月12日国家主席习近平对上海自贸区做了专门批示并指出,建设自由贸易试验区是新生事物,要解放思想,改革创新,大胆实践,积极探索。各有关部门要针对存在的问题,根据各试验区实际,在坚守底线,防控风险的基础上,统筹谋划,加强协调,锐意改革,排除障碍,大力支持自由贸易试验区先行先试,当好改革开放排头兵,创新发展先行者,形成更多可复制可推广经验。

上海自贸区的改革创新包括贸易改革、投资改革、金融改革和行政管理体制四大领域的改革创新。具体来说,上海自贸区改革的内容包含着以贸易便利化为重点的贸易监管制度改革、以负面清单管理为核心的投资管理制度改革、以资本项目下可兑换和金融服务业开放为目标的金融创新制度改革和以政府职能转变为导向

的事中事后行政监管制度改革。这四大领域改革创新的重点是一种以制度政策为核心、探索政策开放的新思路。

(一)提高贸易便利化程度,促进贸易升级。一是进一步放开传统贸易业务。二是拓宽和发展本地区在相关领域的地位和作用。上海把外高桥保税区、外高桥保税物流园区,洋山保税港区,浦东机场保税区都纳入自贸试验区的范围,发挥四区联动作用,积极发展航运、金融、国际船舶运输、国际航运经济等产业,从而促进贸易港的繁荣。上海海关和检验检疫部门配合自贸区推出大批便捷化的人关手续以及放开沿海捎带等业务,并在此基础上推进大宗商品现货交易、期货实物交割、跨境电子商务等平台的建设,标志着以贸易便利性为重点的新制度逐步完善。天津在采取提高贸易便利化举措的同时,也应注意保护好天津开发区、保税区、空港物流区,临港产业园区等已有的优势,充分发挥好联动作用,逐一拓宽和发展这些园区在全国相关领域的地位和作用。

(二)上海自贸区的负面清单管理,即在法律允许的范围内有所作为。多年来,国家都是实行正面清单管理。而上海自贸区的负面清单管理,和国家之前的管理理念相比,可以说是具有重大意义的一次创新。上海自贸区实施负面清单,目的就是要尽快地形成开放透明的投资管理模式,提高投资便利化的程度。上海自贸区负面清单里涉及到的一些领域,对于在负面清单外的投资项目,上海自贸区采取外部投资项

目核准制。这和原来的审批制相比,是一个大胆的创新。同时,在落实服务业扩大开放措施方面,上海自贸区金融服务、行业服务、外贸服务、专业服务、文化服务乃至社会服务等六大领域,明确了暂行或者取消投资资质的要求。投资资质的取消,对提高投资便利化的程度将起到促进作用。有观点认为,上海自贸区的“负面清单”涵盖的内容太多,对国内外企业的吸引力仍然不够,天津自贸区在借鉴上海经验的基础上,结合天津发展实际,将负面清单进一步简化,并且将进一步简化外资审批手续,这将是天津自贸区的一大亮点。

(三)金融的改革与创新也是上海自贸区改革的一大看点、热点和难点,更是我国自贸区在全球自贸区里最短板的地方。和全球的自贸区相比,我国的金融国际化对接较差。对此,国家也给予了高度重视。本着坚持宏观审慎、风险可控的前提,推出了51条新举措,有些内容在上海自贸区现已开始先行先试,金融创新直接关系到自贸区的整体发展。工商银行、中国银行等银行的分账核算系统通过审核,标志着上海自贸区自由贸易账户体系正式落地。这是自贸区金融改革的基础,标志着自由外汇兑换、境外人民币贷款等业务可以逐步开展。促进人民币跨境使用,上海自贸区尝试放宽外汇管制,实行外商投资企业外汇资本金意愿结汇、外币资金池及国际贸易结算中心外汇管理试点政策。自贸区内企业境外外汇放款金额上限从所有者权益的30%调至50%,而境内银

行通过自贸区内国际外汇资金主账户吸收的存款可在不超过10%的额度内境内运用,外汇存款利率也可以协商确定。同时,自贸区将试点跨国公司外汇资金集中运营,跨国企业的国际外汇资金主账户可与境外自由划转;其国内、国际两个账户资金有限融通,可在规定的外债和对外放款额度内划转。上海自贸区取消境外融资租赁债权审批,允许融资租赁公司成立SPV公司并进行跨境融资租赁业务,同时海关对融资租赁货物可按租金分期征收关税和增值税。自贸区逐步放开保险市场,允许国外保险公司从事健康保险业务。自贸区还设立国际化的黄金期货市场(即将设立原油期货市场),允许海外的投资者直接进入该市场从事黄金期货的投资和套期保值。天津高端服务业的形态是新金融,重点发展离岸金融、期货交易、产业金融与融资租赁相关的保理,加强创新并促进综合配套改革,在这些方面或将借鉴上海的金融创新政策。天津自贸区将对金融改革创新的工作进行研究论证,提出可行方案,以适应天津自贸区建设和发展的要求。

(四)行政管理和法律的改革,这是自贸区最核心的改革内容,因为这是与贸易改革、投资改革、金融改革相配套的,最根本的改革内容就是要转变政府职能,重新定义政府与市场的关系。政府要由注重事前审批转为注重事中事后监管,要加强对市场主体宽进以后的过程监督和后续管理,为推进经济领域治理体系和治理能力现代化来进行探索。目

前扩大了信息公开的领域和范围,建立及时向社会公众披露企业未在规定期限内年报、住所已无法联系等状态的信息库。任何单位和个人都可以通过市场主体信用信息系统查询企业的信用信息,形成“一处违法,处处受限”的局面,引导市场主体诚信经营,公平竞争。在这方面,上海的经验值得天津学习和借鉴,天津也应该有足够的信心迎着自贸区发展的需要积极创新政府的管理方式,天津自贸区不能全部复制上海自贸区的经验,而是将上海经验结合天津自贸区实际进行差异化发展。

五、天津自贸区发展重点

(一)立法进程上先行先试,取得突破,为自贸区的建立和发展提供坚实的法律保障。天津地区应尽快打破现存的发展局限,税收、外汇使用等方面的政策进一步放宽,自贸区可充分利用优惠政策,利用良好的发展前景吸引跨国公司投资,促使其地区资源在全球范围内进行有效调整和配置,并吸引更多的金融机构进驻天津,有利于金融多元化的发展。建立安全审查机制、反垄断审查机制、企业年报公示制度、信用管理体系、综合执法体系和部门监管信息共享机制,以提高事中事后监管力度。积极推进政府管理改革,审批局充分运用其职能,缩短审批时间和流程,为自贸区服务,完善已有的网上审批系统,加快行政审批速度和改善审批服务。同时,加强自贸区在综合执法机制改革、市场监管局建设等方面的改革,进一步加快完善政府

权利清单。

(二)天津港片区的人选促进了国际运输的各类服务业务在天津集聚和发展,促进国际货运代理、物流配送、造船维修以及电子信息平台的发展。天津科着眼于打造国际航运中心,加快天津物流业的国际化。依托现有天津港保税区和东疆保税港区的优势,整合资源,协同发展。税收优惠和自贸区政策将进一步推动高端制造业以及和制造业相关的贸易、研发、仓储物流、融资租赁、咨询等生产性服务业的发展,形成现代产业聚集区,加快产业转型升级。天津自贸区将依托扩大服务业与高端制造业、深化金融领域创新、行政体制改革等方面引领京津冀协同发展,带动京津冀体制机制创新,为国家层面的创新提供经验。

(三)在自贸区逐步实行贸易和购物零关税,最终实行自由港政策。可效仿上海,机场中转第三国的45个国家外籍旅客可享受72小时过境免签待遇,而天津旅游景点众多,自贸园区建设已经初具规模,特色景点例如邮轮母港,自由贸易区如果实施这个政策,将更有利于吸引更多中外游客,促进天津旅游业的发展。自贸区可借鉴上海经验,在娱乐场所、演出经济、教育培训、投资邮购、一般商品网上销售等多个服务业领域逐步对外开放。同时,自贸区对外开放增值电信业务,取消国内游戏游艺设备生产销售的禁令,吸引微软等游戏机主机以及多家有志于从事游戏机业务的国内企业入驻。

(四)在最终获批的天津自贸

园区范围中,滨海新区中心商务区片区处于核心区域,面积最大。针对接下来的自贸园区建设,中心商务区以金融创新为主的现代服务业为突破口,重点发展服务贸易的对外开放,目前,先期准备工作已经全面展开。到2015年夏天,包括于家堡高铁站内的众多交通基础设施将建成投用,人员来往。货物运输将更加方便。楼宇载体建设方面储备充足,新注册的企业马上就可以进驻办公。生活配套也已经成熟,新注册企业的办事流程等相关手续流程都在有序推进。进行事中事后监管模式改革,各部门均对事中事后监管需有相应的方案。下一步需要在现有基础上尽快完善事中事后监管体系,将事中事后监管的各项任务落在实处,使各单位的事中事后监管体系统一到新区的事中事后监管体系中,并加快信用体系建设,完善建立一个覆盖全区的信用体系。

(五)立足本地特色,未来“三个清单”应该是天津自贸区的亮点。李克强总理提出的“三个清单”,清晰阐释了政府、企业和市场各自的权责,政府拿出完整的权力清单,法无授权不可为;对企业则要给出负面清单,法无禁止皆可为;同时,政府该怎么管市场,要理出责任清单,法定职责必须为。就鼓励创业和创富而言,这三个清单缺一不可。由于天津先进制造业密集布局滨海新区的特点,负面清单将会更强调先进制造业。天津自贸区在借鉴上海经验的基础上,结合天津发展实际,将负面清单进一步缩减,并且将进一步简化外资审批手续,吸引

更多的外资企业进驻天津。

(六)锁定新欧亚大陆桥“桥头堡”。空铁联运是一条以天津为桥头堡,国境班列的铁路通道为依托,通往亚欧大陆腹地的国际运输通道,是货物快运助推经贸交流的“大动脉”。“两桥、三口”是支撑我市这条“大动脉”的总体框架,一座是由天津港出发向北经二连浩特和满洲里口岸出境进入蒙古国、俄罗斯,与西伯利亚大陆桥连通至欧洲;另一座是由天津港出发,向西经阿拉山口出境,通过北、中、南三条路径通往欧洲。“三口”即为大陆桥上的满洲里、二连浩特、阿拉山口三个过境口岸。作为新亚欧大陆桥最短的东端起点,天津港的区位优势、港口规模、后方的集疏运通道等条件,都使其毫无悬念地成为我国沿海港口中新欧亚大陆桥头堡这一“席位”最具竞争力的港口之一。天津市将加快启动西部铁路大通道规划建设,大力发展经新疆到中亚、到欧洲、经二连浩特、满洲里到蒙古国及中亚、欧洲的过境运输。确立天津港国际集装箱班列的差异化定位、培育天津港国际集装箱班列运营实体和综合物流服务商、利用未来自贸区相关政策、提高国际集装箱班列货物通关效率、降低国际集装箱班列整体运输成本。天津将充分利用京津冀区域产业聚集优势和距日韩区位优势,定位于“跨境物流”(超越传统意义的货物运输,将为客户提供包装、仓储等服务),围绕汽车及零配件、电子产品、工业产成品专做高端国际集装箱班列物流服务,实现差异化、集约化发展。充分利用京津冀协同发展契

机,开发京津冀范围内高附加值的工业产成品等对欧适箱货类完善区域陆路运输网络,打造国际集装箱班列货物集结中心。天津港国际集装箱班列运营实体和综合物流服务商的同时,协调铁路和海运相关部门和企业,做到国际海运单与国际货协运单的统一,实现“一单全程”服务,并力争在天津港范围内最大限度降低运输企业联运成本,简化业务手续,为海铁联运全程物流承运创造便利条件。

(七)20世纪90年代末的亚洲金融危机,以及国际金融危机中资本流动突然变动,对新兴市场和发展中国家的货币、金融资产的影响,使我们看到了资本全球化可能会带来金融风险。在我国外汇管制的条件下,我们并不确定资本全球化会对我国金融稳定产生怎样的影响,也不清楚如何能够防范未知的风险。因此,天津自由贸易区会注重金融创新和融资业务,为进行资本项目开放实验提供平台,促进我国发展以跨境金融为主体的跨境服务贸易。跨境服务贸易的发展必将便利企业的跨境投融资活动,推动资本全球化。我国资本全球化发展滞后的主要原因在于我们担心资本全球化可能会带来金融风险。鉴于跨境服务贸易对于推动资金全球化的重要作用,以及自由贸易实验区试点改革的定位,大力发展跨境服务贸易,特别是跨国金融服务应成为天津自由贸易区建设的重要节点。

(八)发展跨境服务贸易,特别是金融服务贸易,构建高端金融业态的核心关键是人才。在跨

境服务贸易中,我们需要有熟悉国际金融交易的人才,需要有熟悉外资银行和大型跨国企业的人才,需要有熟悉政策环境的人才,因此,天津自由贸易实验区的发展中,人才政策十分重要。人才政策分为两个方面,其一,吸引人才政策;其二,培养人才政策。金融是典型的轻资产行业,成本消耗集中在资金和人才两方面,资产具有很高的流动性。金融行业人才的高流动性对于天津构建高端金融业态既是机遇,也是挑战。天津金融业态的构建正处于起步期,高流动性为天津吸引高端人才流入天津创造了可能,但另一方面,天津也面临着人才流出的压力。对于高级人才,需要用事业来吸引。高级金融人才已经获得财务自由,其人生的追求层次更高,渴望事业的成功。自由贸易实验区的发展前景,以及创新政策将吸引更多金融机构和企业落后天津,同时也为高级人才提供了创立事业的平台。高级人才可以利用自由贸易实验区这个高端平台,开创自己的事业。与国际高标准的金融市场对接,需要高级的国际金融人才培养的可持续发展能力,即需要培养人才。任何一个国际金融中心都是大规模培养人才的基地,只有大规模的金融人才供给,才能保证它在人才使用上的成本优势。因此,天津要在构建高端优质国际化的金融业态的同时,做好国际化的金融教育工作,相支持金融企业落地自贸区一样,大力度支持发展高端国际化的金融教育。

总结:天津自贸区的设立意义重大,影响深远,是我国应对国

外复杂的经济形势,适应我国发展的新常态所作出的重大战略部署。展望2015年,经济下行压力继续不断增大,转变经济增长方式,促进经济结构调整,发现新的经济增长点具有重要的意义。自由贸易区的建设是改革开放的“加强版”,是市场在资源配置中起决定性作用的“跳板”,上海自由贸易区的早先设立,为天津自由贸易区的建设提供一个先导的作用,上海自贸区区域联动作用促进贸易港的繁荣,贸易便利性为重点的新制度逐步完善;形成开放透明的投资管理模式,提高投资便利化;金融改革创新适时的逐步的与国际化接轨;转变政府职能,注重事中、后监管,引导市场诚信经营,公平竞争。通过上海自贸区的经验天津自贸区应该发挥现有的区域联动优势拓展这些园区的作用和地位;审慎地减少天津自由贸易区负面清单的长度,发掘经济增长潜力;对金融改革创新进行研究性论证,以适应天津自贸区的发展和建设;积极创新政府管理方式,处理好与市场企业之间的关系。从辩证唯物主义看,任何事情都是具体的历史的统一,实事求是,扬长避短,展望未来一个具有朝气蓬勃的贸易区在环渤海区域蔓延开来并辐射周边。可以看到,一个更规范、更高效、更具辐射带动作用的自由贸易园区,将在不远的将来屹立在渤海之畔。

天津经济课题组

总策划:虞冬青

采写运营:赵琳慧 孟力

张丽恒 曲宁

统筹:仲成春

起航——天津自贸区

作者: [《天津经济》课题组](#)
作者单位:
刊名: [天津经济](#)
英文刊名: [Tianjin Economy](#)
年, 卷(期): 2015(2)

引用本文格式: [《天津经济》课题组](#) [起航——天津自贸区](#)[期刊论文]-[天津经济](#) 2015(2)