

# 天津自贸区建设与京津冀协同发展

□文 / 郭梦莹

(河北经贸大学 河北·石家庄)

**[提要]** 天津自由贸易园区是中国政府设立在天津市滨海新区的区域性自由贸易园区,属中国自由贸易区范畴。该试验区于2014年12月12日经国务院正式批准设立,试验区总面积为260平方公里,主要涵盖3个功能区,即滨海新区中心商务区、东疆保税港区,以及天津港保税区(含空港经济区)。

1989年举行亚太经济合作会议的初衷,就是加强国家间的合作,促进自由贸易,推动经济发展。从本质上看,APEC和京津冀一体化是相同的。亚太地区的国家经济差距那么大都可以进行合作,京津冀三地当然也可以。京津冀一体化就是区域一体化,与APEC的不同在于,京津冀之上还有中央的顶层设计,这无疑减少了三地之间利益的博弈。“中国”归属感远浓于“亚太地区”,也让京津冀三地有着更好的合作基础。制约京津冀地区发展的一大因素是市场不完善,此次天津自贸区的申请通过,将为京津冀市场化提供一个很好的契机。

天津作为北方唯一的自贸区,在京津冀协同发展这一国家战略的特殊历史背景下,其溢出效应无疑会带动北京和河北省,以及这一区域的整体建设。如何抓住这一发展机遇,整合区域资源,提振区域外资和外贸的发展,更好地发挥辐射和带动作用无疑具有深远意义。

**关键词:**天津自贸区;京津冀协同发展;新机遇;溢出效应

**中图分类号:**F127 **文献标识码:**A

**原标题:**天津自贸区建设与京津冀协同发展

**收录日期:**2015年1月10日

## 一、天津自贸区出现的背景

(一)后危机时代的全球经济环境。金融危机后世界全球化进程大大加快,全球要素重组,中国积极步入全球化进程,在开放力度不断加大的同时,改革探索也在相应进行,以往全球要素大多是发达国家的制造业向发展中国家转移的格局。如今,这样的格局开始模糊,高端资源也开始向发展中国家流动,在世界经济版图的重组和再编过程中,板块化和地域化特征日趋明显,全球企业越来越多地参与到地方性的竞争格局中。与此同时,发展中国家与发达国家的竞争出现了新的内涵,即制度的竞争,现在比拼的是在全球优质资本的流动中谁的制度和体制更加适应全球化的要求。这些都为当前中国新一轮改革开放提出了全新要求,在机遇与挑战中,党的十八大提出了自贸区的命题,这是中国应对未来全球化进程的战略决策。

(二)天津自身发展优势。天津的快速发展具有高投资、高增长、高集聚等特点,其中滨海新区的引领带动作用十分明显,天津经济高速发展的同时,产业结构也在大大调整,现代制造

业研发转化基地的雏形初步形成,基本完成了产业替代、产业转移和产业结构的优化调整。近年来,战略性新兴产业、港口枢纽、生产性服务业发展十分迅速。

总体来看,天津处于一个好的发展时期,吸引了全球关注的目光。同时,天津发展同样面临居民收入增长低于GDP增长、中小企业力量薄弱、现代服务业发展缓慢等问题。因此,建设自贸区将有助于地区实现经济结构的调整 and 经济发展方式的转变。天津自贸区获批后,其发展路径不能是对上海自贸区的简单复制,将从新兴金融、与现代制造业紧密联系的科技以及政府放权3个关键点上寻找新的突破。

(三)京津冀协同发展的国家战略背景。天津申报自贸试验区的一个特殊背景就是京津冀协同发展。在这个特殊背景下,天津自贸区承担着双重国家战略,一个是自贸试验区战略,另一个是京津冀协同发展战略。按照国家对于天津北方经济中心和北方国际航运中心的定位,天津的发展要辐射京津冀乃至环渤海,更要带动华北、东北、西北这三北地区。而在天津自贸区列为第二批自贸区之后,无论是港口还是产业显然需要重新整合。继上海自贸区之后,其他几个自贸区的任务将是要带动区域发展,而天津作为北方经济中心,就是要面向三北地区,面向京津冀。

## 二、京津冀协同发展给天津自贸区带来的机遇

(一)国家主导。在京津冀协同发展的国家战略下,天津自贸区获批无疑最大的优势是国家主导,早在2008年3月,国务院批复的《天津滨海新区综合配套改革试验总体方案》明确表示,东疆保税港区在“条件成熟时,进行建立自由贸易港区的改革探索”。在2011年,国务院51号文件正式批复《关于天津建设北方国际航运中心的建设方案》,确定了以东疆保税港区为建设北方国际航运核心功能区,明确了可在国际船舶登记制度、国际航运税收政策、航运金融和租赁业务创新四方面开展试点以及在建立自由贸易港区进行探索的定位。有了国家统筹的天津自贸园区在功能定位非常明确,就是在京津冀协同发展上升为国家战略之后,天津自贸园区要承担起促进京津冀乃至北方经济发展的任务。

(二)北京市和河北省积极对接。京津两市签署了《贯彻落实京津冀协同发展重大国家战略推进实施重点工作协议》。两市将在30个重点领域深化合作,更重要的是,《协议》中提出,协同促进区域投资贸易便利化,推进政策共享,北京支持天津积极争取批准建立中国天津自由贸易试验区。同一时期,天津还与河北签署了包括交通、文化、环保等一系列协同发展方案,有了北京的背书和河北的力挺,天津自贸区建设一定会越来越

好。京津冀区域已经成为国家经济发展的重要一极，三地总人口超过 1 亿，人口、生产总值、社会消费品零售总额和进出口总额分别占全国的 7.98%、10.9%、9.9%和 14.7%，京津冀的协同发展将给天津和天津自贸区带来巨大的机会，无论是资金、政策、人才，还是观念、商机，随着天津自贸区获批，随着京津冀一体化的进一步深入和发展，下一个五年，或者下一个十年，天津市河东区乃至整个天津将建立完善强大的金融市场，服务千千万万的企业，让他们发展得更强劲，更稳固，更卓越。

(三)京津冀实现海关通关一体化。自 2014 年 9 月 22 日起，河北省石家庄市海关正式启用区域通关一体化通关方式。京津冀海关区域通关一体化改革 2014 年 7 月 1 日率先在北京海关、天津海关启动。一体化通关模式下，进出口企业享受到实实在在的便利。例如，作为三星在海外最大的手机生产基地，天津三星通信技术有限公司 2 个月以来已完成 4 千多票一体化通关业务，平均节省了 10%的通关时间，通关成本也下降了 20%，正常货物当日可确保放行。中外运空运发展股份有限公司天津分公司杨宏伟说：“通关一体化实施两个月最大的感受就是快捷便利，节省了时间就是为企业创造了效益。京津冀海关区域通关一体化有效促进了生产要素的自由流动，同时提升了京津冀区域经济的辐射带动作用。通关一体化改革也为加工贸易企业带来了便利。“京津冀异地加工贸易”随一体化改革同步实施，三地企业加工贸易备案时间大幅缩短，企业办理异地加工贸易手册只到一个关区就能办完所有海关手续。相比传统的异地加工贸易管理，新模式突出和强化了海关对加工贸易的实货监管。对企业来讲，既简化了办事环节，又降低了加工贸易企业的通关成本。

天津自贸区将主要依托高端制造业实现金融和贸易服务创新，重点发挥融资租赁业务功能，增加对内辐射效应，突出自由贸易港功能。京津冀海关通关一体化的实现为未来自贸区的投资便利化和贸易便利化提供强有力的支持。

### 三、天津自贸区建设带动京津冀协同发展

(一)承接首都功能疏解。北京整体的产业发展进入了退二进三阶段，第二产业基本上要逐步退出，设计、金融、商务、信息、科技等现代服务业将成为第三产业的主要支柱。河北省要做好承接北京第二产业的准备，天津的发展思路则是优二进三，即优化第二产业结构，重点发展第三产业。协同过程中，地区间的复杂关系为京津冀三地带来了新的机遇和挑战。天津与北京的协同要换位思考，明确自身优劣，知晓对方需求，天津需要做好承接北京产业转移的准备。具体来说，要考虑如何与北京的总部经济进行对接，延伸产业链条。同时，还要考虑在此过程中如何实现北京科技、教育等的城市功能的疏解，天津目前城市基础设施建设迅速，但是发展总部经济以及疏解教育、科技功能所需的文化、政策、法规等软环境还有待提升。未来天津承担区域协同发展任务，包括建设自由贸易区，都需要进一步解放思想，创新理念，思考如何对接世界高端产业、人才和其他高端要素；需要进一步提升整体服务功能，打造更优的投资环境。

(二)探索京津冀深化改革。一体化问题多年来一直是困扰京津冀地区发展的难题，而这两年来京津冀地区雾霾不断，给这一地区带来更大的环境压力。习近平提出京津冀要协同发展，2014 年又提出七点要求，要三地打破自家“一亩三分地”的

思维定式，显然，京津冀协同发展与“一带一路”、长江经济带战略会成为 2015 年重点实施的区域政策，要争取良好开局。其目的就是要通过改革创新打破地区封锁和利益藩篱，全面提高资源配置效率，促进各地区协调发展、协同发展、共同发展，天津自贸区是在京津冀一体化中的亮点，这一地区会成为政策高地，吸引更多人员、资源，形成更大的聚集效应，天津自贸区的发展势必会辐射京津冀乃至环渤海，更要带动华北、东北、西北这三北地区。继上海自贸区之后，其他几个自贸区的任务将是要带动区域发展，而天津作为北方经济中心，就是要面向三北地区，面向京津冀。

充分考虑京津冀如何更好地协同发展具体方面，如北京现代服务业发展优势，天津口岸、高端制造业优势，河北资源、腹地优势等。此外，天津离北京非常近，交通、港口都非常便利，不但能够服务天津，还能服务北京，河北的一些原材料也能够运出来，自贸区建设与京津冀协同发展，将在天津实现融合共通。它的溢出效应不应该仅仅局限于自贸区本身，而是更多地辐射到京津冀整个地区，通过优化临港和临空的优势促进京津冀地区整个产业的升级转型和集群的发展，使得天津自贸区在政策以及制度创新上让京津冀一体化整体受益。

(三)统筹京津冀一体化发展。在互动中互利，在共享中共赢，天津自贸园区将为京津冀协同发展提供巨大助力。以自贸区撬动地区发展是中国“新常态”下的新选择，天津自贸园区方案将会统筹考虑京津冀一体化发展。通过协同促进区域投资贸易便利化，推进政策共享，形成辐射效应，让区域发展整体受益。港口是天津的核心战略资源和最大优势，也是天津自贸园区的重要立足依托。天津港承担了北方经济带约 80%以上的集装箱贸易。而作为自贸园区设计里最重要的海关特殊监管，京津冀通关一体化“快速通道”的打开，加上自贸园区的贸易便利化，无疑将为京津冀发展带来更强推力。天津自贸园区将推动京津冀协同发展，通过产业的引进与转移、集聚与扩散，借助互联互通、通关一体化等机制，有助于区域生产要素的再配置，加速资源要素流通，提振区域外资与外贸发展，更好地发挥辐射和带动作用。在自贸区建设方面，“京津冀”自贸区的初步设想正是将已经申报的天津自贸区、曹妃甸自贸区连为一体，以河北为腹地，天津为核心，不仅促进京津冀一体化，还解决了单一自贸区体量不足的问题。

### 主要参考文献：

- [1]张平. 中国金融发展现状. 2013. 9.
- [2]张建平. 以上海自贸区撬动新一轮改革. 2013. 9.
- [3]孙久文, 邓慧慧等. 京津冀区域经济一体化及其合作途径探讨[J]. 首都经济贸易大学学报, 2008. 2.
- [4]张建峰. 城市化与京津冀区域经济一体化进程研究[J]. 河北工程大学学报(社会科学版), 2008. 9.
- [5]孙久文, 丁鸿君. 京津冀区域经济一体化进程研究[J]. 经济与管理研究, 2012. 7.
- [6]巍然, 李国梁. 京津冀区域经济一体化可行性分析[J]. 经济问题探索, 2006. 12.
- [7]李伯牙. 天津自贸区方案已基本敲定. 21 世纪经济报道, 2014. 12.
- [8]李凤桃, 张庆宁. 天津自贸区“新”政. 经济观察报, 2014. 12.

# 天津自贸区建设与京津冀协同发展

作者: [郭梦莹](#)  
作者单位: [河北经贸大学 河北·石家庄](#)  
刊名: [合作经济与科技](#)  
英文刊名: [CO-Operative Economy & Science](#)  
年, 卷(期): 2015(5)

引用本文格式: [郭梦莹](#) [天津自贸区建设与京津冀协同发展](#)[期刊论文]-[合作经济与科技](#) 2015(5)