

上海自贸区的成立对长江经济带的机遇和挑战

益智

(浙江财经大学证券期货发展研究中心,浙江杭州 310018)

摘要:整个长江经济带经济发展不平衡,呈现东高西低、东密西疏的布局,形成了一个以上海为极点,中东部各省会城市为副点的一带多的经济格局。因此,上海自贸区的成立,对上海周边地区乃至整个长江经济带而言,在加快政府职能转变,扩大投资领域开放,推进贸易发展方式转变,深化金融领域开放创新,完善法制领域制度保障等方面的示范效应值得持续关注。

关键词:自贸区;长江经济带;试在上海;意在全国

中图分类号:F752.8 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2014)66-0076-03

2013年9月27日,国务院正式颁布了《中国(上海)自由贸易试验区总体方案》,涵盖了商品流通、仓储物流、税制改革、金融投资等多个方面。上海作为长江经济带的龙头箭矢,自贸区的成立必将为整个区域的经济带来新的活力,然则挑战与机遇并存,如何抓住机遇应对挑战,发挥自贸区的先行带头作用,正是笔者所关心的。

1 上海自贸区与长江经济带的关联

长江经济带包括长江沿岸的上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川、重庆、云南、贵州等11省市,从地理位置上看,上海处于东部沿海经济带和长江经济带的交汇点,是整个长江经济带连接海外贸易的关键点。如果说长江是一条蜿蜒千里的巨龙,那上海就是这条巨龙的龙头;若把中国东海岸比喻成一张力满千钧的弓,长江就是一支离弦之箭,而上海就是这支箭的箭矢。

据2013年统计数据,长江经济带11个省市的GDP总量接近26万亿,占全部省(区、市)GDP总量值63万亿的41.2%,但是与长三角相比,长江经济带中上游地区的发展相对滞后。目前,上海已发展成为国际经济、金融中心,受益于自贸区的成立,上海还将成为中国最大的物流特区、亚太地区供应链上的核心枢纽。因此,若能搭乘上海自贸区这股东风,复制和推广上海自贸区的成功经验,并借助上海

的经济、金融、物流、供应链中心地位,进一步加强与长三角、珠三角、成渝经济区、武汉城市圈等现有经济区域的合作,形成开放协同的发展新格局,那么长江经济带将在中国经济发展的大格局中发挥更大的带动作用。

但由于整个长江经济带经济发展程度不平衡,呈现东高西低、东密西疏的布局,形成了一个以上海为极点,中东部各省会城市为副点的一带多的经济格局。因此,上海自贸区的成立,对上海周边地区乃至整个长江经济带而言,既充满了历史性机遇,又面临着极大挑战。

2 上海自贸区带来的机遇

2.1 区域通关一体化

目前,长江经济带11省市总共有国务院批准的对外开放口岸70个,若能将这些口岸统一起来,必将形成长江经济带上互相连接的一串璀璨明珠。幸运的是,2014年5月26日,海关总署新闻发言人张广志答记者问时就表示,上海自贸区的海关监管创新制度成果将在长江经济带复制推广,目前海关总署正抓紧研究区域通关一体化改革试点,发挥上海自贸区在长江经济带制度创新中的引领和辐射作用。这有助于进一步完善长江流域的大通关体制,实现沿江不同关区之间的一体化作业。

通过区域通关一体化,提高通关效率,打造长江流域的黄金水道,并借助上海自贸区的港口、海运、空运、仓储等领域的开放优势,必将打开长江经济带的供应链服务大市场。上海自贸区的建立,将重新布置跨国企业在亚太地区的供应链格局,大型跨国

收稿日期:2014-09-25

作者简介:益智,教授,致公党中央经济委员会委员,主要从事证券期货金融等方面的研究。

企业的亚太供应链协调中心将会从香港、新加坡等地移师上海。自贸区的金融开放也将使得供应链金融服务升级换代,使得上海成为全球供应链最重要的节点,而长江经济带上的70个对外开放口岸,将是连接这一节点的一串璀璨明珠。

2.2 产业发展互补互通

长江经济带自动向西,跨越东部沿海经济发达区域、中部内陆经济发展区域、和西部经济欠发达区域,各区域发展阶段不平衡,产业梯次较为明显。东部发达地区如江苏、浙江,集中了资金、技术等优势资源,而随着沿海制造业内迁,中部内陆地区如湖南、湖北,经济正处于较快发展阶段,而西部欠发达地区如云南、贵州具有自然资源优势。因此,作为长江经济带龙头箭矢的上海,可充分发挥在经济、金融、贸易、物流上的核心地位,以点带线、以线带面。以上海自贸区这个点,带动长江经济带对外开放口岸这条线,并以此带动整个长江经济带乃至周边区域这个面的发展。

在未来,随着产业有序转移和产业链优化整合,可形成以上海自贸区为核心口岸,上海及周边地区作为研发、销售、结算等支持体系,江苏、浙江等东部地区为高端制造市场,湖南、湖北等中部地区为中低端制造市场,云南、贵州等西部地区为自然资源初加工市场的整个长江经济带产业供应链格局,即产业链自西向东分别为上、中、下游,并在上海与国际市场接轨。而在资金、技术服务上,形成自东向西的金融和技术支持体系,带动长江经济带中西部地区的产业升级和经济发展。产业链自西向东流动、资金技术自东向西流动,就打通了整个沿江产业发展脉络,形成区域经济优势互补、互联互通的新局面。

3 上海自贸区带来的挑战

3.1 虹吸效应

上海自贸区的成立,将进一步提升其资本运作能力、市场开拓能力、企业管理优势和知名度,吸引更多企业进驻,这虽然对上海是极大的红利,但这在一定程度上会对其它区域产生虹吸效应,吸引当地的投资资源,从而对这些地区的发展造成不利影响。

以总部经济为例,自贸区贸易便利化、金融自由化等政策,会促使有海外业务的企业更愿将财务中心、运营中心等功能性的企业总部放到上海,但这样一来,会对江浙等地的总部经济产生很大的压力。

再以金融系统为例,上海本来就是国际经济金融中心,再加上自贸区的金融自由化政策,将会吸引大批金融资源进驻,这对中西部地区金融抑制的现状来说,未必是一件好事,因为上海地区的金融资源吸引着全国的资金待哺企业,而中西部地区较多的是一些未发展壮大的中小企业,难以在上海分一杯羹。

3.2 重复性竞争

上海自贸区的成功经验,固然对全国各地的经济建设起到良好的借鉴作用,但若不因地制宜盲目引进,看到有利就一窝蜂的拥上,可能会造成各地区的重复性建设,最终造成资源过剩和恶性竞争。

现在各地经济的发展,仍离不开政府这只有形之手的干预和支持,尤其是在政策制定、顶层规划上,良好的政策和规划能够有效推动当地经济快速发展,当然不少企业也亟待这种利好,希望能搭上政策的便车。然而,我们必须承认,各地区的经济发展程度不一样、所拥有的资源环境不一样、优势劣势又各异,因此若不因地制宜一哄而上,恐怕发展经济的良好初衷也将白费。比如,上海具有的国际金融中心地位,是在时代发展等各种背景下形成的,政府也因此大力支持金融业的发展,为了支持区域股权交易中心上海股权托管交易中心的发展,上海各区就对挂牌企业提供大量补贴,甚至企业挂牌后略有盈余,这是其它地区不可能想象的,没有这个市场也没有财力去做。

4 长江经济带如何应对

4.1 研究总体规划,统筹区域经济发展

长江经济带涵盖长江流域上下游共11个省市,整个经济总量占到全国的40%,而且自东向西跨越了中国经济最发达区域、发展区域和欠发达区域,经济发展程度不一,资源状况各异,因此,研究长江经济带经济发展的总体规划,协调各区域经济发展,就显得极为必要。2013年11月,上海就启动了关于整个长江经济带经济建设的宏观战略课题,联合了区域内14所重点高校,共同规划打造长江经济带的地方版本。

除付诸于学术研究外,在实践上也必须群策群力充分考量。在统筹机构上,建议成立长江经济带区域委员会,可由各地金融办协调发起,联合各地企业集思广益,形成一个不仅仅是统筹规划的平台,而且还是各地方政府交流协作的平台,各地方企

业沟通合作的平台。打通长江经济带产业链,优化各地产业布局,统筹政策、制度、金融等各方面发展,打造出产业链条化、制度协调化、金融流动化的长江经济带大平台。

4.2 因地制宜,优势互补

在总体规划、统筹发展基础上,需因地制宜,制定出既符合当地经济发展状况,又能与区域经济协调发展的政策制度,并引导产业升级、差异化发展,做到上下游衔接、优势互补,同时切实引导金融体系有效支持当地企业发展。

大体上,可以自西向东的产业链布局 and 自东向西的金融流动格局为蓝本,形成双向流动的经济布局,以东部地区的资金、技术和贸易优势不断支持中西部地区的产业升级,以中西部地区的自然资源和低端产业供给东部地区的高端制造业、服务、贸易业等的发展。比如,上海可以自己的金融建设经验,协助并联合各经济区域建立区域性金融市场,将上

海的经验和部分资金带到当地来,因地制宜地支持当地企业发展。再比如,上海吸引跨国企业服务性机构如财务、销售等部门进驻上海,而将制造部门分流到长江经济带中上游地区,同时完善整个长江经济带的河运、铁路等物流运输设施。这不仅是打通了长江经济带的经济发展格局,同时也打通了中国东中西部地区的经济发展格局,有助于提升整个国民经济的活力。

参考文献

- [1] 向云波,彭秀芬,徐长乐. 上海与长江经济带经济联系研究[J]. 长江流域资源与环境, 2009, 18(6): 508-514.
- [2] 胥会云. 上海:自贸区成果将惠及长江经济带[N]. 第一财经日报, 2014-5-27.
- [3] 自贸区助推长江经济带物流,沪将成亚太供应链枢纽[EB/OL]. (2013-9-16). <http://finance.chinanews.com/cj/2013-09-16/5287068.shtml>.

Opportunities and Challenges Brought by Shanghai Pilot Free Trade Zone to the Development of Yangtze River Economic Belt

Yi Zhi

(Research Center of Securities and Derivatives, Zhejiang University of Finance and Economic,
Hangzhou Zhejiang Province 310018, China)

Abstract: The Yangtze River Economic Belt appears unbalanced development of high and intensive in the eastern part while low and sparse in the western part, and it forms an economic layout which centered on Shanghai and sub-centered on central and eastern provincial capital cities. Therefore, we should continuous attention to the demonstration effect that Shanghai Pilot Free Trade Zone plays on its surrounding areas and even the whole Yangtze River Economic Belt in the fields of speeding up the transformation of government functions, expanding the scope for investment, promoting trade development transformation, deepening the financial opening up and innovation, perfecting the legal system and institutional guarantee, and so on.

Key words: free trade zone; Yangtze River Economic Belt; Shanghai's pilot; meant to Shanghai; throughout the country

上海自贸区的成立对长江经济带的机遇和挑战

作者: [益智, YI Zhi](#)
作者单位: [浙江财经大学证券期货发展研究中心, 浙江杭州, 310018](#)
刊名: [中国发展](#) 
英文刊名: [China Development](#)
年, 卷(期): 2015, 15(1)

引用本文格式: [益智, YI Zhi](#) [上海自贸区的成立对长江经济带的机遇和挑战](#) [期刊论文] - [中国发展](#) 2015(1)