

贵安新区建设内陆开放型经济示范区的思考

姜国强

(贵州财经大学, 贵州 贵阳 550005)

摘要:随着贵州“工业强省”与“城镇化带动”两大战略的实施,新形势下向纵深推进对外开放工作十分重要。推进贵阳—安顺经济一体化发展,加快建设贵安新区,把贵安新区建设成为内陆开放型经济示范区,对带动周边地区以及整个贵州的发展都有十分深远的意义。

关键词:贵安新区;内陆开放型经济示范区;制度创新

中图分类号:F127 **文献标识码:**A **文章编号:**1009-5381(2013)06-0046-03

《国务院关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》明确提出:建设以贵阳—安顺为核心,以遵义、毕节、都匀、凯里等城市为支撑的黔中经济区;推进贵阳—安顺经济一体化发展,加快建设贵安新区,重点发展装备制造、资源深加工、战略性新兴产业和现代服务业;把贵安新区建设成为内陆开放型经济示范区,形成以航空航天为代表的特色装备制造业基地、重要的资源深加工基地、区域性商贸物流中心和科技创新中心。因此,把贵安新区建设成为内陆开放型经济示范区,通过大规模开展招商引资和承接产业转移,深化区域合作,创新建设承接产业转移基地,创新建设加工贸易承接基地等,更加主动在更高层次更广领域聚集发展要素,使贵安新区成为贵州省和西部地区汇聚科技、产业、资本、人才的高地和成为贵州走出“经济洼地”的核心举措。

一、内陆开放型经济及其内涵

作为一种经济形态,开放型经济是相对于封闭经济而言,是一种面向全球的开放的经济体系^[1],是指在资源优化配置的基础上,参与国际分工和交换程度较深较广,商品、劳务、资本、服务和人才等跨界流动较为自由,通过持续不断的资源交换,使得自身经济体制与外部经济体制融合度较高,从而实现本区域和其它区域共同发展的、开放的、不断变化的经济发展态势。^[2]内陆则是指与沿海和沿边城市相对而言,地处腹地,远离海岸线和边境线的区域。内陆开放型经济与传统的发展中国家、落后地区发展战略一般采用的“进口替代战略”和“出口导向战略”比较,有所继承发展,也有所区别。内陆开放型经济重点考虑对外部条件的利用,特别是针对贸易、投资等国家经济交往中能够推动内陆地区经济发展的重要外部条件,进行时空条件以及政策组合,开拓理论创新、战略创新和政策创新。

内陆开放型经济坚持理论创新,丰富了开放与发展、自我发展与共同发展、开放合作与和平发展的内涵,是内陆地区在开放条件下的发展战略、指导思想、发展模式、发展规划的新概括。内陆开放型经济的内涵主要包括:在内陆地区开放经济的基础上的整体性开放、制度性开放、对内开放与对外开放的统一;经济增长基础上“既包括数量增长又包含质量或结构变化”的经济发展;在内陆地区经济发展环境的基础上形成与市场化、开放化相应的能实现开放收益,获取“发展红利”的指导思想、发展战略和政策思路;在多角度经验总结的基础上,在内陆地区经济发展过程中加强对发展效果的评估和制度保障,形成有效保证机制的自我发展能力;根据内陆地区经济发展的自身基础条件和内外部条件变化,发展政策具有较强的灵活性和适应性,根据

收稿日期:2013-03-30

作者简介:姜国强(1974-),贵州财经大学西南地区经济发展研究院副教授,博士。研究领域:宏观经济、区域经济。

整体性协调要求进行政策应对和政策协调。

二、贵安新区建设开放型经济示范区的重大战略意义

(一) 实践科学发展观的重要举措

内陆开放经济体现了科学发展观的基本要求,是科学发展观方法论的实践,显示出了与科学发展观要求相符合的区域政策调整动向。全面协调可持续是科学发展观的基本要求,其根本方法则是统筹兼顾。内陆开放型经济着眼于抓住全球产业调整、全球要素重新配置带来的新机遇,促进区域之间经济和要素市场的统一,推动和规范地方政府间的区域经济合作和跨区域发展,发挥内陆地区的后发优势、比较优势。总体来看,内陆开放型经济拓展了开放与发展的视野和内涵,有利于完善在开放条件下国际经济政策和区域经济发展政策的内外衔接、协同行动和有序管理的机制和体制,有利于把握内陆地区开放发展与外部经济、外部市场与外部环境的紧密联系的大势,科学分析国际国内影响和制约内陆地区发展的要求因素,破解内陆地区发展难题,是建立合理的区域发展格局、健全的区域协调机制和统一开放、竞争有序的现代市场体系的重要内容。

(二) 实现跨越式发展的必然选择

黔中经济区地处我国西部深远内陆,总体上看属于欠发达地区。它的跨越式发展一般通过两大途径实现:一是通过自身制度变迁和技术变革,解放或催化新的先进生产力,实现区域经济社会发展的飞跃;二是通过大量引进先进的企业和技术,在较短时间完成产量扩张和质量提升,实现经济腾飞。国内外发达地区实现超前发展的推动力更多地依靠内部,一般都是通过前一种途径实现超前发展。而落后地区由于可以借助已经形成的外部力量,则更多地通过后一种方式实现跨越式发展。黔中地区属于发展相对落后的地区,在经济位势上处于低洼地带,实现跨越式发展,既可以借助我国东部沿海地区的力量支持,也可以借用其它国家的力量。尽管黔中地区的产业发展有了一定进步,但与国内外先进地区相比,贵安新区的产业层次偏低,许多资源优势没有有效发挥,劳动密集、资源密集型产业仍然占绝对比重,技术密集型产业规模小,企业数量少,技术含量和附加值较高的产品相对较少,在产业链条中还处于“微笑曲线”的两端。贵安新区通过建设内陆开放性经济区,引进一些新的特别是比较先进的产业,形成一批层次更高的新兴产业,迅速提升区域产业层次,促进产业结构升级,进而实现跨越式发展。

三、贵安经济区建设内陆开放性示范区的对策建议

(一) 深化对外开放思想认识,切实加大对外开放力度

理论和实践早已证明,开放型经济可以有效推动经济发展:一是可以通过对外开放重新配置资源,增加比较优势,并通过交换盈利使得消费水平超越本地的生产可能性曲线;二是通过国际贸易,生产规模不断扩大,进而实现规模经济,生产成本最低,促进地方经济增长。因此,包括黔中经济区在内的西部地区应该不仅仅将目光停留在国内市场上,应该放眼世界,将对外开放提升到更高层次,充分认识到扩大对外开放是整合区域资源、实现各种生产要素优化配置的重要手段,是促进产业结构升级的重要途径,是实现跨越发展的突破口。

(二) 切实提升引进层次,促进产业结构转型与升级

贵安新区的发展要在不断提高引进层次中促进产业结构优化升级。通过扩大外商投资规模带动出口加工贸易、技术转让、管理和专业人才交流的发展;利用国际产业转移从劳动密集型产业逐渐向技术密集型和资本密集型产业转移的机遇,将招商重点逐步转向有较高技术含量的企业。抓住世界日渐重视中国市场、抓紧布局中西部地区的发展机遇,重点面向带动性强、对产业结构升级影响大的企业开展招商引资,鼓励这类企业在区内设立地区总部、研发中心、采购中心、培训中心等各类营运中心和生产基地,加强与省内企业的战略合作,吸引跨国公司产业转移和长期投资,提高跨国公司本土化程度。还要真正凸现和充分发挥贵安新区劳动成本优势,依靠技术进步加快其传统产业的改造和升级,弱化和消除边际生产递减规律,不断地提高经济效率和产出率;贵安新区要积极培育出口产业,提升产品附加值。改变过去单一依靠资源发展地方经济的做法,通过加快技术进步和产业结构调整,增强外贸产品深加工和精加工的能力,提高出口产品的档次、质量和附加值,重点抓好出口产业的培育和提升产品附加值。培育开放型经济新的产业支撑点,在巩固传统出口产品基础上,抓好高精尖产品和深加工农副产品的出口;大力扶持非公有制企业,注重发挥其在扩大出口中的作用,壮大开放型经济发展载体;还要在扩大出口加工贸易规模基础上,争取政策,力争在更大范围和更

深层次设立保税区。

(三)改善投资环境,特别是要高度重视软环境建设

与东部地区开放主要发挥我国低成本制造优势不同,内陆开放型经济着重强调培育内陆地区市场规模优势和产业基础优势,这是内陆地区吸引市场寻求外来资本的基础。贵安新区要充分利用好国家战略规划的大好时机,大力加强硬件基础设施建设,逐步形成利用外资能力的吸引机制。实事求是地讲,同沿海发达地区相比,黔中经济区的基础设施,尤其是交通物流基础设施还非常落后。基础设施差是影响外资在西部地区投资的最重要因素。因此,贵安新区要通过交通运输和通信传输等基础设施的改善来不断增强吸引外资的能力。对硬环境建设要加强总体规划与综合协调,加大财政投资力度,同时要改革基础设施投资体制,多渠道筹集建设资金,充分发挥政策性银行的作用^[3]。加快改善投资软环境,是吸引外资的最重要的举措。贵安新区要加快改善投资软环境;加快经济体制改革的步伐,加快培育市场体系;不断提高劳动力素质,实施全面的人力资源开发战略,着力培养大量的高级人才和专门人才,增加人力资源储备,为经济区源源不断地输送各类人才;高度重视加强和培育产业配套能力。

(四)加快制度建设,建立健全灵活的行政服务体制

生产要素发挥作用需要更好的制度环境。鉴于目前贵安新区开放水平较低,市场机制发育尚且不足,在“十二五”规划期间,开放型经济的建设应当建立一种以政府主导,动员整合社会各方面力量,综合运用政策等多种手段的全面推进机制。当市场机制逐步完善,市场发育比较充分之时,再逐渐调整到以市场调节为主的动态过程。贵安新区除了政府鼓励和引导的外商投资产业之外,还应该争取先行先试权,同意外商依照有关政策倾斜投资于保险、旅游业等服务行业。此外,贵安新区在利用外资方面还需要积极放宽外资利用的条件,制定适用于贵安新区的外商投资企业境内外上市,内资企业通过转让经营权、出让股权、兼并重组等方式引进外资,以中外合资产业投资基金、风险投资基金方式吸引外商投资等管理办法;对外商投资基础设施和优势产业项目,视不同行业放宽对外商投资的股比限制;加大对外商投资项目融资方面的支持力度。对优势产业及出口创汇项目引进国外先进技术和设备,应当在国外商业贷款指标安排上应给予照顾^[4]。贵安新区必须改革和完善对外开放体制,建立健全更加灵活的行政服务体制。按照国际管理改革和完善制度,实现政府服务、投资促进、商品贸易、法律法规与国际惯例接轨。推进投资和贸易便利化措施,简化审批程序和办事环节。贵安新区还要提高公共管理决策和依法行政、科学行政和民主行政的能力,建立开放型经济绩效评价体系。总之,需要系统性地建立更加科学高效的行政服务体制。基于贵安新区是一个跨行政区的经济区,长期以来竞争大于合作,造成资源配置不优,产业同质程度较高。因此,做好区内开放,破除行政壁垒,建立统一的市场体系和超行政区的利益协调机制以促进资源的优化配置和产业结构的合理调整是建设黔中经济区开放型经济的基础性工作。

参考文献:

- [1]伍学林.西部内陆地区开放与开发协调联动[J].财经科学,2011(8).
- [2]谭志雄.中国内陆开放高地建设探索[J].经济问题探索,2011(10).
- [3]任敏.改善投资环境是西部地区吸引外资的关键[J].贵阳师专学报:社会科学版,2001(6).
- [4]冯彬.我国西部开发利用外资问题的思考[J].经济与管理研究,2003(2).

责任编辑:刘涛

贵安新区建设内陆开放型经济示范区的思考

作者: [姜国强](#)
作者单位: [贵州财经大学, 贵州贵阳, 550005](#)
刊名: [中共贵州省委党校学报](#)
英文刊名: [Journal of the Party School of Guizhou Provincial Committee of the C.P.C](#)
年, 卷(期): 2013(6)

参考文献(4条)

1. 伍学林 [西部内陆地区开放与开发协调联动](#)[期刊论文]-[\(H\) 财经科学](#) 2011(08)
2. 谭志雄 [中国内陆开放高地建设探索](#)[期刊论文]-[\(H\) 经济问题探索](#) 2011(10)
3. 任敏 [改善投资环境是西部地区吸引外资的关键](#)[期刊论文]-[贵阳师专学报\(社会科学版\)](#) 2001(06)
4. 冯彬 [我国西部开发利用外资问题的思考](#)[期刊论文]-[\(H\) 经济与管理研究](#) 2003(02)

引用本文格式: [姜国强](#) [贵安新区建设内陆开放型经济示范区的思考](#)[期刊论文]-[中共贵州省委党校学报](#) 2013(6)