

■ 郑宝华 云南省社会科学院农村发展研究所所长、博士、研究员

把滇中产业新区建成工业强省的引擎

根据国家主体功能区划,云南只有滇中经济区被列为全国18个重点进行工业化和城镇化开发的城市化地区。国家对滇中经济区的功能定位是:我国连接东南亚、南亚国家的陆路交通枢纽,面向东南亚、南亚对外开放的重要门户,全国重要的烟草、旅游、文化、能源和商贸物流基地,以化工、冶金、生物为重点的区域性资源精深加工基地。为了把滇中经济区建成全国重要的城市化地区,中共云南省委、省人民政府研究决定将位于安宁市、易门县、禄丰县、楚雄市四县(市)1.08万平方公里的区域作为核心区,重点建设成为一个能够带动全省经济发展、尤其是工业产业新区,即滇中产业新区。为了充分利用这一宝贵的重点开发区域,应进一步明确其定位,并采取有效措施加以落实。

新区应成为云南工业强省的新引擎

云南作为中国西部地区的一员,经济社会发展长期处于后进状态。1952年,云南生产总值只有11.78亿元,占全国的1.73%,居全国31个省(市、区)的倒数第8位;1978年云南生产总值达到了69.05亿元,占全国的比重上升到1.89%,在31个省(市、区)中排位上升到倒数第11位;2011年云南生产总值增加到了8750.95亿元,尽管比1952年增加了740多倍,比1978年也增加了125倍多,但占全国的比重退到了1.86%,在31个省(市、区)的排名也退到了倒数第8名。云南整体社会经济实力在全国各省(市、区)中的排名之所以长期靠后并停滞不前的最主要原因是工业发展水平较低,工业对国民经济的支撑作用较弱。1952年,全国工业增加值占生产总值的比重为17.6%,云南为13.5%,只相差了4个多百分点;但到了1978年,全国工业增加值占生产总值的比重已经上升到了44.1%,而云南还维持在16.0%,与全国平均水平的差距扩大了28个多百分点;到2011年,尽管云南工业增加值有了显著增长,占生产总值的比重上升到了31.5%,但与全国平均水平的差距还有8个多百分点。可以这样说,在1995年云南工业总产值首次突

破1000亿元大关、工业增加值占生产总值的比重上升到39.6%以前,云南的工业特征是小、弱、单。“小”主要体现在规模小,除卷烟工业外,没有形成在全国具有明显竞争优势的工业行业;“弱”的显著特点是竞争能力较弱,产业抗市场冲击的能力很弱;“单”就是产业结构单一,尽管反复探索了许多工业行业,但除卷烟工业外,其他工业都没有形成明显优势。

还值得强调的是,云南工业发展具有显著的重工业依赖特征,进而对工业及整个国民经济体系产生了极其深刻的影响。云南工业的快速发展,从本质上来说并不是整个工业的协调发展,更没有体现工业对以农业为主的一次产业的拉动作用,以及对三次产业的推动作用,而主要是重工业的单兵突进。尽管全省工业在“大跃进”期间经过了一个短暂的“繁荣”后迅速滑坡,但重工业却由此在国防工业的带动下得到了长足发展。1950年,全省重工业产值只占工业总产值的36.0%,1960年迅速攀升到了65.5%,1970年继续上升到66.8%,1980年恢复下降到54.8%,1990年进一步下降到47.5%,但1994年后持续上升,到2011年已经提高到71.0%。由于重工业的快速发展,使轻工业产值对工业总产值增长的贡献率也在波动中不断下降。在1978~2011年的33年中,尽管轻工业产值增加了115.6倍(年均增长速度为15.5%),重工业产值增加了214.7倍(年均增长速度达到了17.7%),但轻工业产值增长对工业总产值增长的贡献率在逐步下降。1980年,轻工业产值增长对工业总产值增长的贡献率为110.4%,2011年下降到26.9%。随着重工业的长足发展,其在整个国民经济中的主导地位自20世纪70年代确立后不断得到巩固。1950年,重工业产值占工农业总产值的比重只有6.8%,1960年上升到了43.4%,1970年恢复下降到38.2%,1980年进一步下降到32.9%,1990年再一步收缩到29.5%。但随后又步入了快速增长期。2000年恢复到了34.7%,2011年更快速攀升到了57.3%。

重工业单兵突进式发展不仅不利于提高工业乃至整个国民经济的协同能力,而且对于重工业本身的持续发展

也极其不利。一方面,重工业、尤其是以资源消耗为主的采掘工业,不仅对于拉动轻工业没有太大帮助,而且对一次产业和三次产业的带动作用很弱,对提升云南的整体经济实力贡献较小。1978~2011年,全省重工业产值占工业产值的比重为63.4%,但其增加值只占工业增加值的55.5%。另一方面,重工业所依托的资源要素,多数是不可再生资源,不仅本身具有有限性,而且很容易造成资源开发利用过程中的浪费。更重要的是,随着这些资源的开发利用,还不可避免地对环境造成破坏。更何况重工业的发展受市场、尤其是国际市场的影响较大,从而使之对地方经济的贡献表现出很大的不确定性。在1978~2011年的33年中,云南省重工业产值对工业总产值的贡献率低于重工业产值占工业总产值比重的年份高达19年,而高于的年份只有14年。在这33年中,尽管有两年的重工业产值增长对工业总产值增长的贡献率超过了100%(即轻工业产值对工业总产值的贡献率为负值),但也有一年的轻工业产值对工业总产值的贡献率超过了100%。

正是由于云南过分注重重工业的发展,而忽略了重工业与轻工业、工业与农业、乃至一二三次产业之间的有机协同发展,导致整个国民经济的质量下降,进而影响到全省经济实力的提升。在这其中,最典型的例子就是与一次产业具有紧密联系的农产品加工工业的发展。1950年,云南省食品工业的产值占到了工业总产值的28.3%,随后,由于重工业的突起,食品工业不断萎缩,其产值占工业总产值的比重一路下滑,1965年只有19.6%,1970年只有12.2%,随后得到了较快恢复,1975年占到了23.0%,1980年维持在23.1%,1985年达到了30.7%。进入20世纪90年代,随着重工业的再度快速发展,食品工业再次不断萎缩,尽管由于统计口径的调整,没有了“食品工业”的说法,我们使用农副食品加工工业及食品制造业作为统计指标,1990年这两个行业的产值只占工业总产值的7.5%,1996年下降到6.5%,2001年下降到3.6%,2005年恢复到4.0%,2011年继续恢复到4.1%。值得进一步强调的是,当前云南的农副食品加工工业及食品制造业尽管总体规模很小,难以带动一次产业提质增效,但经济社会效益却较显著。2011年,尽管这两个行业规模以上的工业企业数占全省的比例为11.8%,亏损企业只占5.7%,资产合计只占3.1%,产值只占4.1%,而从业人员却占到了7.7%,利润总额占到了8.0%,综合经济效益指数以及全员劳动生产率等财务指标比全省工业企业的平均水平也更好。

以上分析要求我们认真审视滇中产业新区的定位问题。既然滇中经济区是云南唯一列入国家重点开发的区域,而滇中产业新区又是滇中经济区的核心区,由此也就

决定了其需要承担更多带动云南产业转型和经济振兴的责任。即滇中产业新区作为云南未来发展的新的增长点,不仅需要承担带动全省经济社会协调发展的重任,而且需要承担更多经济结构转型升级和产业协同发展的重任。为此,结合省委、省人民政府对滇中产业新区初步确定的六大定位,个人以为应进一步提升其战略地位。首先应该是桥头堡建设的核心区和全省经济结构转型升级及产业协同发展的推进器;其次要立足云南特色经济资源、区位和政策优势,将其建设成为能够带动全省跨越发展的新的重要增长极;三是站在世界产业发展的前沿和科技进步的高地,将其打造成为中国西南较大的化工、生物资源精深加工、特色食品加工、光电子为主的产业聚集区;四是发挥好先行先试的政策优势,争当桥头堡建设的排头者;五是树立产城结合、绿色生产、组团发展的理念,将其建设成为产业与区域协调发展的现代化新都市。

强化政策调控是保障新引擎持久动力的关键

滇中产业新区作为启动云南科学发展和谐发展跨越发展的新引擎,需要充分发挥政策的调控作用,以保证其持久动力。

首先,加强领导和宏观管理。滇中产业新区不仅仅是滇中经济区的核心区,更不仅仅是所涉及到的三州(市)四县(市)的新型经济发展区,而是带动全省经济社会整体发展和经济结构转型升级及协同发展的重要区域,需要充分发挥中共云南省委、省人民政府的宏观领导和管理功能。建议成立云南省人民政府新区建设领导小组,并强化其机构建设,使之逐步成为一个地级新区,直接归省委、省人民政府领导。

其次,高起点统筹规划。为了克服滇中经济区的工业园区“缺乏统筹规划、各自为阵、布局混乱”的负面影响,妥善解决滇中地区产业园区所出现的诸多乱象,需要有高起点的统筹规划。规划应站在云南省乃至国家西南地区产业协调发展的高度,充分发挥该新区的区位和交通等优势,克服水资源短缺等劣势,以高新科技为引领,以石油化工、生物资源精深加工、特色食品加工、光电子为产业重点,以绿色生产为基本方向,充分利用南亚和东南亚及国内两个市场,带动云南经济结构的优化升级及协同发展。

第三,高位筛选优先发展产业。应站在推动云南全省一次、二次、三次产业协同发展的高度,专题研究新区的产业选择和产业布局。具体需要重点考虑以下几个因素:一是能够有效带动云南三次产业协同发展的产业,特别是能够拉动一次产业及推动三次产业协同发展的产业;(下转第10页)

怀、在把握本质中增强明辨是非的能力、在潜移默化中提高对维护民族团结重要性的认识,不断增强他们对中华民族、中国共产党和人民政权的认同,强化少数民族离不开汉族、汉族也离不开少数民族、少数民族之间相互离不开的意识,保持了民族地区稳定发展局面。但应当看到,当前恐怖主义、分裂主义、极端主义活动依然十分猖獗,我们与民族分裂分子的斗争将是长期的,维稳也将常态化,部队将在扎实做好维稳各项实质性准备的基础上,继续加大党的路线方针政策的宣传教育,下力抓好人才培养,积极帮助群众改善生产生活,让群众共享改革开放成果,亲身感受党的关怀,不断坚定他们一心一意跟党走决心,更加自觉地投身到促进云南科学发展和谐发展跨越发展当中。

云南素有拥军优属、拥政爱民的光荣传统,在利益多样化、思想多元化的形势下,巩固发展新型军政军民关系是摆在我们面前的一个重大课题,部队一定要按照走在前列的要求,牵头协调做好双拥工作,打牢全面建成小康社会的坚实根基

在长期抵抗侵略、巩固边防、建设边疆的实践中,云南军民忠于祖国、甘于吃苦、乐于奉献、勇于牺牲,共同谱写了“军爱民、民拥军、军民团结一家亲”的光辉篇章。新形势下,部队始终牢记全心全意为人民服务的宗旨要求,广泛开展双拥创建、文明创建、平安创建、和谐创建活动,连续10年组织团以上干部开展“1+1”结对捐资助学活动、援建15所“爱民小学”,团以上单位普遍开展“挂百村、帮千寨、扶万户”和“一兵帮一户、一班帮一社、一连帮一村”活动,每遇重大灾害都组织官兵向灾区捐款,以实际行动展

示了爱人民、为人民的良好形象。驻地党委政府、人民群众也对部队给予了极大的关心支持,积极帮助解决官兵家属就业、子女入学入托、干部转业安置等问题,军转安置工作连续18年走在全国前列。仅2013年春节期间,云南省财政就安排1000多万元慰问部队,投入1000多万元为随军未就业家属发放生活补助,在2012年全国双拥模范城(县)命名表彰大会上,云南省10个市县被命名表彰。双拥工作取得的成绩有目共睹,但存在的一些问题也不容忽视,部分干部群众对国际复杂局势、国家安全威胁、战争潜在可能等思考不够,年轻一代军民特别是没有经历过战争岁月的同志,对军民同心同德、同甘共苦、同生共死的奋斗历程缺乏切身体验和感悟,抓双拥工作紧迫感责任感不强。前段时间,我对双拥工作进行了专题调研,从4个方面提出12条具体措施,中共云南省委秦书记给予充分肯定,将报告批转各州、市、县双拥领导小组,这对军地做好双拥工作是一个极大的促进。下一步,部队将着眼巩固发展新型军政军民关系,打牢云南经济社会和谐发展的思想基础、群众基础,着力强化“双拥就是政治、双拥就是大局”的意识,进一步深化宣传教育、进一步创新思路举措、进一步健全制度机制、进一步加强组织领导,不断激发广大军民支持双拥、参与双拥的政治热情,大力推动双拥工作经常化规范化运行,努力把“军民团结如一人,试看天下谁能敌”的深刻道理根植到广大军民思想深处,力求在解决军地双向需求等重难点问题上取得重大突破,力求在打造双拥亮点、提升双拥层次上取得实质成效,为强力推动中国面向西南开放重要桥头堡建设、促进云南科学发展和谐发展跨越发展作出新的更大贡献。①

(责任编辑 杨文江)

(上接第14页)二是能够充分开发云南特色优势资源的产业;三是能够减少对美丽云南危害的产业;四是能够促进云南区域协调发展的产业;五是有益于云南及中国西南地区能源安全的产业。符合这几个因素的产业就是上面提到的石油化工、生物资源精深加工、特色食品加工、光电子等产业。

第四,强化宏观政策的引导作用。新区建设必须坚持市场经济的基本方向,但可以充分发挥政府政策的引导作用:一是提供便捷和功能齐全配套的基础设施及优质服务;二是制定实施差别化的建设用地供应政策,引导优先产业的发展;三是对优先发展的产业,特别是高科技产业实行保税区政策,鼓励发展出口生产和来料加工;四是充分利用地税政策,对优先发展产业和高科技产业给予税收优惠;五是对优先发展产业和高科技产业的人才引进给

予特殊政策,等等。

第五,强化对区域协调发展的带动作用。为了强化新区建设对促进本省区域经济协调发展的带动作用,需要制定实施一系列鼓励政策措施:一是对本省重点农业龙头企业入驻新区的,除享受以上优惠政策外,给予省人民政府扶持农业龙头企业政策的优先权;二是对优先发展产业到其他地区建设产业基地的,给予优惠政策优先权,并鼓励基地所在州(市、县、区)给予优惠政策扶持;三是对积极吸纳本省贫困地区劳动力就业的企业给予优先扶持;四是对新区内到本省贫困地区设立加工基地的企业,给予优先扶持;五是对新区内企业无偿支持贫困地区的资金、物资、技术等投入,给予税前列支的优惠政策,等等。②

(责任编辑 杨文江)

把滇中产业新区建成工业强省的引擎

作者: [郑宝华](#)
作者单位: [云南省社会科学院农村发展研究所](#)
刊名: [社会主义论坛](#)
英文刊名: [Socialist Forum](#)
年, 卷(期): 2013(4)

引用本文格式: [郑宝华](#) [把滇中产业新区建成工业强省的引擎](#)[期刊论文]-[社会主义论坛](#) 2013(4)