

对天府新区产业选择与空间布局的几点建议

●刘华富

天府新区共规划了八大产业集聚开发区:空港经济开发区以新能源产业为主导,重点发展光伏、风电与核电装备;双流信息产业区以电子信息与科技研发为主导,重点发展集成电路、软件服务与物联网;新川创新科技园以科技研发为主导,大力发展信息服务、服务外包和总部办公;成眉战略新兴产业区主要从事新材料、生物医药、节能环保产业及科技研发;成都经济技术开发区以汽车研发与制造、航空航天装备、工程机械制造为主导;东山科技产业区以科技研发为主导,创新发展信息服务、中试孵化、总部办公等;南部现代农业产业区以农副产品深加工、现代农业科技研发、生物技术为主导;视高经济开发区以农副产品深加工、机械、电子制造为主导。从市场前景、资源条件、产业基础以及人才、资金保障等方面进行分析,天府新区的八大产业选择及空间布局是合理的,是经过充分论证的,在实践中是可操作的。鉴于这八大产业选择及空间布局已有充分论证,就不再作分析。这里,作者只想根据成都实际,提出以下几点建议:

一、天府新区先进制造业的发展方向

先进制造业是天府新区将来的核心产业,也是这座“千年之城”主要支柱。我们认为,天府新区除了重点发展战略性新兴产业以外,从成都已有资源条件、产业基

础、人才及资金保障考虑,还应该把航空航天产业、核装备工业、轨道交通、智能装备作为支柱产业来加以考虑。其理由是:

1. 航空航天属于高端装备制造业,技术密集,附加值高,市场前景广阔,成长性强,产业链长。成都是国家“一五”定点的航空工业基地之一。2008年又由国务院定点为民用航空产业国家高技术产业基地。上世纪90年代,随着航天七院的迁入,成都又成为国家重要的航天工业基地。从实力上看,成都航空航天科研院所和试验研究基地的数量和实力在全国名列前茅。从产业基础看,成都航空航天工业总体规模仅次于西安,居全国第二。成都航空航天产业现已建成航空航天产品生产制造、维修、竞争性战术武器和航空、航天产品配套+协作基地,成为成都市的优势产业之一。

我们建议,天府新区应该以四川航天技术研究院、成都飞机研究所、成飞集团和双流机场为依托,以目前规划的龙泉、成都航空港多功能开发区和东山科技园为载体,建设国家重要的军用飞机、支线飞机、通用飞机和公务机、直升机研发制造基地,国际知名的航空维修基地,国内重要的军事装备和宇航产品研制基地。同时,大力发展邻空产业(包括机载电子设备、机载电气仪表设备、机

中图分类号:F29 文献标识码:A 文章编号:1008-5947(2013)03-0049-03

摘要:天府新区目前共规划了八大产业。我们认为,除了这八大产业外,还应将航空航天、核装备工业、轨道交通、智能装备作为支柱产业来加以考虑;在空间布局方面,我们建议设立西部特色优势产业园(简称“西特园”)。天府新区的产业选择与空间布局还应从区域经济的全面振兴考虑,在发挥成都西部经济核心增长极作用时,要着眼于整个四川及西部大开发,通过天府新区的建设,实现四川及西部经济的全面振兴。

关键词:天府新区;产业选择;空间布局

作者及单位:刘华富,中共成都市委党校经济管理教研部副教授。(四川 成都 610110)

[收稿日期]2013-05-10



载机械设备、航空附属设备),形成大型飞机、中型飞机的研发、制造与整机维修能力和航空发动机、飞机大部件的综合维修能力;发展空天产业,形成空天服务产品和卫星应用服务产品的研发生产能力;发展航天产业,形成以军事装备和宇航产品为代表、在其它相关民用产业中具有自主知识产权的特色产品的研发生产能力。

将航空航天作为天府新区的支柱产业,一是符合国家产业发展规划;二可以充分发挥成都的产业基础优势,同时也有人才及资金保障;三是市场前景广阔,以通用飞机为例,中国目前通用航空飞机数量在1000架左右,而美国现有23万多架。另据欧盟-中国民用航空合作项目组的统计,截至2011年年底,中国境内注册的持有通用航空经营许可证的企业仅113家,而欧盟的这一数字是3000家。业内人士普遍认为,“作为我国经济结构调整中的‘新兴增长点’,通用航空在未来十年或迎来爆发式增长,并将带动相关产业链的迅猛发展”(《中国经济网》,《通用航空及其产业链发展》2012年2月17日)。四是可以大幅度提升成都产业技术水平;五是航空航天产业生命周期长,能够为天府新区这座“千年之城”提供长久的产业支撑。

2. 核装备工业。核工业是国家高科技战略产业,是国家安全的重要保证,是国家科技经济综合实力的重要体现。

从产业基础看,东北、上海和四川是全国三大核装备工业基地,但东北没有设计院,不具备研发能力;上海有研发能力,但没有研发基地。只有四川,不仅有中国工程物理研究院、西南物理研究院、四川大学等研发机构,而且有四川核动力院作为民用核工业的开发与生产的载体。四川集研究、设计、试验、生产、储藏及核废料处理于一体,已经形成了完整的核工业体系。从市场前景看,核技术除了军事用途外,已在工业、农业、医疗、环保、国家安全等国民经济各个领域中得到广泛应用。从核工业的产业寿命周期来看,从1896年法国物理学家贝克勒尔发现了天然放射性,到原子武器,再到20世纪中叶以来核技术的和平利用,核技术已经和正在渗透到经济建设、科学研究和社会生活中各个领域,换句话说,核工业目前正处在产业寿命周期的高成长期阶段,且产业寿命周期长,可以作为天府新区“千年之城”的主要产业支撑。

现代核工业体涉及到地质勘探、采矿、冶金、化工、电

力、机械制造、建筑、电机和精密仪表等工业部门和物理、化学、电子学、半导体、计算技术、自动控制、材料学、传热学、医学和生物学等多学科领域,天府新区如果将核工业作为“立城”的支柱产业之一,应该选取核工业体系中的产业高端部分,并规划专门的园区,重点放在核科学研究、核技术开发、核装备生产和核技术应用等方面。而对于地质勘探、采矿、冶炼、浓缩、分离、核燃料生产以及核废料处理等环节,则不宜放在天府新区。

3. 轨道交通。以高铁和城市轨道交通为代表的轨道交通产业具有高成长性和广阔前景。有资料显示,到2020年,全国铁路营业里程将达到12万公里以上,新建高速铁路将达到1.6万公里以上;到2015年,全国城市轨道交通运营里程将达3000余公里。全国城市轨道交通总投资将达1.2万亿元。成都是磁悬浮列车的诞生地,又有西南交大作技术支撑,南车、北车集团在四川均有生产基地,轨道交通产业应该在天府新区的支柱产业中占有一席之地,至少可以在信号系统、供电系统、通信系统、自动售检票系统等方面的研发中发挥应有的作用。

4. 智能装备。智能制造装备是具有感知、分析、推理、决策、控制功能的制造装备,它是先进制造技术、信息技术和智能技术的集成和深度融合。机器人、3D打印技术等智能装备已经展现出了其广阔的发展前景。发展智能装备的产业基础在于人才条件、信息技术、装备制造技术和智能技术。成都是国家电子产业基地,中国软件名城,成都飞机所的3D打印技术走在全国的前列,电子科技大学的智能机器人研发水平在亚洲仅次于日本。我们认为,天府新区应该发挥成都国家电子产业基地、国家软件名城和智能机器研发优势,大力发展智能装备制造业,并与德阳二重、东电、东汽等重装工业合作,使德阳的重装设备上“成都芯”,这样将使成都、德阳都实现产业升级。

另外,我们认为,在天府新区的产业选择中,还应该深入挖掘天府新区的历史文化资源,对旅游文化产业予以足够的重视。除了开发三岔湖、龙泉湖的山水文化资源外,还应开发资阳的古人类资源,眉山市的彭祖文化、三苏祠的诗书文化、彭山县的孝文化,双流县的古蜀国(瞿上城)、三国文化(牧马山)等历史文化资源。我们认为,彭祖文化的开发价值绝不亚于都江堰,后者反映的是农业时代生产文明,前者反映的是先人们的生活文明。

随着社会生产力的发展,人们物质文化生活水平的提高,人们愈加重视生活文明,彭祖文化的价值必将逐步显现出来。因此,我们建议,以开发彭祖文化为中心,建设从龙泉湖、三岔湖、黑龙潭到三苏祠、彭祖山再到双流县的“天府新区旅游环线”,在保护天府新区的自然与历史文化资源的同时,把它作为重要的经济资源来开发,并发展成为天府新区重要的支柱产业。

二、创建西部特色优势产业园

国家西部大开发“十二五”规划的指导思想之一就是“着力推进特色优势产业发展”(《西部大开发“十二五”规划》);四川及中国西部资源丰富,发展特色优势产业有基础、有条件,特色优势产业应该成为西部经济的核心竞争力之一。发展特色优势产业是需要有空间载体的,天府新区为大力发展、集中发展西部特色优势产业提供了难得的机遇。我们建议,在天府新区开辟一个专门区域,建立“西部特色优势产业园”(简称“西特园”)。具体设想是:(1)将各地驻蓉办事机构集中迁驻天府新区的“西特园”;(2)四川各地、市、州和西部各省、市、自治区可以选取有代表性的企业,自带建设用地指标,按照天府新区的“入住门槛”,建立工业或现代服务业“飞地”,把“西特园”作为跟踪世界技术与市场发展趋势的窗口,西部企业研发基地或精深加工基地。这样做的好处是:(1)发挥成都作为西部经济核心增长极的作用,为西部企业提供跟踪世界技术、研究市场,展示、宣传企业与商品的平台,从而提升企业的经济技术水平;(2)使天府新区成为四川各地、市、州,西部各省、市、自治区自己的“家”。建设天府新区是四川及西部各省、市、自治区大家的事情,而不只是四川省一家的事情,也不只是成都、资阳、眉山三市的事情。“众人拾柴火焰高”,集四川全省之力、集西部共同之力,才能把天府新区建设得更好!

三、天府新区产业选择与空间布局要着眼于四川及西部经济振兴

生产力空间布局规律告诉我们,区位优势优越的点,通过产业集聚而形成工商业活动集中的城市,是带动周围地区经济发展的中心;而当城市经济实力扩大到一定程度,产业集聚达到一定水平之后,将出现向外扩散的趋

势,这种扩散首先是沿着交通线路进行的,产业布局便出现以城市(点)和交通路线(轴)相联结的产业带;当地区经济发展达到较高水平,产业布局经纬交织,则会形成以城市为结点,产业密集带为脉络的网络型布局模式。按照生产力空间布局规律,在规划建设天府新区时,除了考虑带动成都、资阳、眉山三市经济发展外,还应考虑建设天府新区对整个四川及西部发展的带动作用。以物流、交通为例,天府新区规划到2030年将实现地区生产总值1.2万亿元,按一定的原材料投入-产出比,每年将有数以亿吨的原材料要运进来,数以亿吨的产品要运出去,庞大的物流客观上要求有畅通的交通运输通道。这就要求:一是建设成乐、成自泸赤交通运输通道。随着这一交通运输通道的建成,将会形成以沿线城镇和港口为节点的长江上游经济发展带,全面振兴川南经济;二是加快建设成渝、成安渝交通运输通道,形成川中经济发展带,解决成渝之间“中部塌陷”问题,同时加快成渝合作的步伐;三是加快成南、成德南通道建设。这会带动川中、川北,特别是涪江、渠江、嘉陵江沿江经济的发展,形成川北经济发展带;四是建设成(都)、雅(安)、西(昌)、攀(枝花)及都汶通道。这两条通道将会形成庞大的物流通道,极大的促进四川西部经济的发展;五是加快成德南同城化步伐。除此之外,随着天府新区的建成,还会形成成、雅、康、藏经济发展带和川、陕、甘、青、疆经济发展走廊,形成“第二条陇海线”,带动整个西部经济的全面腾飞。因此,我们认为,天府新区建成之日,就是四川经济、中国西部经济全面振兴,成都作为西部经济核心增长极作用充分展现之时!

参考文献:

- [1]国家发改委.成渝经济区区域规划[EB/OL].<http://www.sdpc.gov.cn.2011-05-05>.
- [2]西部大开发“十二五”规划[EB/OL].<http://www.sdpc.gov.cn>.
- [3]四川省人民政府.天府新区总体规划[EB/OL].
- [4]刘奇葆.建设天府新区再造“产业成都”[EB/OL].

责任编辑 李 尚



成都行政学院
JOURNAL OF CHENGDU INSTITUTE
OF PUBLIC ADMINISTRATION

学报

对天府新区产业选择与空间布局的几点建议

作者: [刘华富](#)
作者单位: [中共成都市委党校经济管理教研部 四川成都610110](#)
刊名: [成都行政学院学报](#)
英文刊名: [Journal of Chengdu Institute of Public Administration](#)
年, 卷(期): 2013(3)

参考文献(4条)

1. [国家发展和改革委员会 成渝经济区区域规划](#) 2011
2. [西部大开发“十二五”规划](#)
3. [四川省人民政府 天府新区总体规划](#)
4. [刘奇葆 建设天府新区再造“产业成都”](#)

引用本文格式: [刘华富 对天府新区产业选择与空间布局的几点建议](#)[期刊论文]-[成都行政学院学报](#) 2013(3)