# 天府新区自主创新中心建设的 政策支撑体系研究

唐佐何东张哲

(西华大学管理学院,四川成都 610039)

摘 要:天府新区自主创新中心将成为第五个国家级自主创新中心,笔者在分析天府新区建设自主创新中心的优势和定位的基础上,提出了充分构建协同创新体系,金融 OTC 市场等的支撑体系,共同为天府新区自主创新范式提供政策支撑条件。

关键词: 自主创新; 天府新区; 政策支撑

中图分类号: F205 文献标志码: A 文章编号: 1000-8772 (2014) 17-0041-02

随着全球经济一体化步伐的加快和科学技术的迅猛发展, 自主创新能力日益成为当今世界各国综合国力竞争的关键和 核心,天府新区力争成为第五个国家级创新中。由于立足西部, 面向欧亚,目标远大,所以在建设过程中要借鉴国内外优秀 创新中心的成功经验,为创新中心建设提供一定的政策支撑 体系,为天府新区建设保驾护航。

#### 一、背景及必要性

#### (一)国家自主创新中心的建设经验

提高自主创新能力,建设创新型国家,是国家发展战略的核心和提高综合国力的关键,增强自主创新能力贯彻到现代化建设的各个方面。国务院先后批准了上海浦东新区、天津滨海新区、重庆两江新区、浙江舟山群岛四个国家级创新中心,并颁布了优惠政策予以扶持。经过近十年的创新探索,国家高新区培育了一大批有创新活力、有竞争优势、有自主知识产权的高新技术企业,在推动国家经济社会发展中发挥了重要的作用,成为国家自主创新的强大引擎和有效载体。

# (二)天府新区的创新优势

#### 1. 坚实的产业基础

天府新区自主创新中心建设具有良好的产业基础,国家级成都高新区、国家级成都经开区和国家成都高新综合保税区均坐落于此,这里聚集了大众、丰田、仁宝、纬创等一大批世界500强企业,其中电子信息产业、汽车产业已突破千亿,新一代信息技术、新能源、新材料、金融等产业初具规模。经过一年多的建设,天府新区经总量达到1219亿元,同比增长18.5%。

#### 2. 强大的科研基础

成都科技资源丰富,根据 2011 年底的统计,成都拥有各类研究开发机构 641 个,国家级重点实验室、工程技术(研究)中心、企业技术中心等研发平台共 36 个,居中西部城市第二位。成都拥有较为雄厚的大学科技力量,四川大学在生物技术、水利、机械制造、新材料、核技术等领域,电子科技大学在通讯技术、信息技术等领域,西南交通大学在磁悬浮列车、交通运输、物流等领域,均具有强大的创新能力和人才培养能力。

### 二、发展构想

收稿日期: 2014-06-03

基金项目: 西华大学研究生创新基金《论自主创新中心的建设——基于成都市天府新区的实证研究》的子课题; 四川省软科学基金项目《天府新区战略性新兴产业科技支撑》的子课题。

**作者简介:** 唐佐(1989-),女,四川资阳人,硕士。研究方向:企业战略管理。何东(1964-),男,四川彭州人,博士。研究方向:战略管理,区域经济。张哲(1989-),男,甘肃兰州人,硕士。研究方向:企业战略管理。

天府新区核心功能为"一门户、两基地、两中心"。一门户即内陆面向欧亚的对外开放门户,两基地即高技术产业基地和高端制造业基地,两中心即西部高端服务业中心和国家自主创新中心。根据天府的主体定位,自主创新中心建设可以着眼于构建以下三个系统。

#### (一)区域创新系统——西部增长极

天府新区自主创新中心建设第一级系统。通过整合成都市创新资源,形成四川乃至西部地区最为强劲、最具活力的经济增长极,为打造西部地区重要经济中心提供有力支撑。 天府新区建设的实施,将在更大程度上发挥成都作为西部特大中心城市的竞争力和带动力,拓展成都及周边地区的发展空间,进一步凸显四川在西部地区的优势地位,对于增强成都作为成渝经济区"双核"之一的引擎作用,对于四川省加快建设西部经济发展高地,具有重大意义。天府新区将是中国西部的一颗明珠,西部经济发展高地中的塔尖,将是增长最快,发展最好的核心区。

#### (二)国家创新系统——第五个国家级新区

国家创新系统是由存在于企业、政府和学术界的关于科技发展方面相互关系与交流所构成的。成都是国务院确定的西南地区科技、商贸、金融中心和交通、通信枢纽,2012年经济总量达8140亿元,仅次于广州、深圳,在副省级城市中位居第三位,2013年有望接近万亿元。天府新区紧贴成都这座西部最具实力和活力的国家中心城市,自然承接着大成都在国内的远大目标定位,力争成为第五个国家级新区。

(三)跨国创新系统——内陆面向欧亚的对外开放门户跨国创新系统是超越了国家疆界范围进行的一种创新。跨国创新系统包括了两个层面的含义:一种是以国家为主体进行的跨国创新合作和交流,通过建立创新机制,惠及彼此的技术进步;另一种是以跨国公司为主体,整合与企业相关的、在世界各国的科研力量,进行跨国的创新研究。

#### 三、政策支持

# (一)加快构建天府新区协同创新政策体系

创新的核心是人才,自主创新政策体系的构建应围绕创新型人才的培养和吸纳来进行。目前,深圳市、中关村、浦东张江等自主创新和科技创新走在我国前列(下转第46页)

#### 【财税金融】 The Fiscal and Taxation Financial

6中 2014年 第17期(总第463期)

在 2006 年的时候,根据对东西部经济政策的模型分析得出,我国的货币财政政策,尤其是货币政策存在着区域不对称性。因此,当两地采用统一的政策的时候会严重的影响着区域的经济。在 2007 年的时候,对前人的成果进行了进一步的分析,得出结果是由于货币机制传导性的差异导致了货币政策出现了区域性的差异。根据这一差异,提出了缩小货币区域的不对称性的方法,即建立能够整体的反应区域的经济特点的机制体系。同时,充分的把货币政策的结构性功能发挥出来。同年,根据我国现有的地区经济差异性的理论,再结合国外的一些研究,对我国货币政策传导机制的地区差异性和货币政策的执行效果进行了深入的研究得出,导致货币政策出现地区性差异的根本原因是由于不同地区具有不同的货币传导机制。因此,如要降低或者消除货币政策出现区域性差异,就需在改善货币政策的同时提高对不发达地区的经济金融环境的建设,从而达到货币政策的有效性有一个整体的提高。

#### 四、结语

对于一些国内货币政策的研究表明,不管采用哪种研究方法,结果都表明中国的货币收缩和货币扩张都是非对称性的,产生这些差异的主要原因是因为经济金融结构的不同和地区性货币传导机制存在差异等。

#### 参考文献:

- [1] 刘金全. 货币政策作用的有效性和非对称性研究 [J]. 管理世界, 2002(3).
- [2]于则.我国货币政策的区域效应分析[J].管理世界,2006(2).
- [3] 杨晓,杨开忠.中国货币政策影响的区域差异性研究[J]. 财经研究,2007(2).
- [4] 宋金奇. 我国货币政策效果非对称性研究 [D]. 广州: 暨南大学. 2009.

(责任编辑:辛美玉)

(上接第 41 页)的地区都有一套比较有力、行之有效的围绕创新团队或人才的政策体系,如中关村"1+6"新政、"张江新十条"等。天府新区自主创新中心建设可以借鉴这类做法,建立一套相对完整的促进天府新区"政、产、学、研、资、介"协同创新的政策体系。

完善鼓励引进技术消化吸收再创新的策措施,进一步探索改革公共财支持企业创新发展的方式,增强中小企业的创新活力。具体而言,一是要创新管理体制,在自主创新、资源配置、发展布局上实现区域的协调一致;二是要加强政府管理部门的调控能力,在财政性资金集中使用、高新技术企业认定等方面,做到全市一盘棋;三是搭建公共服务平台,为支柱产业和新兴产业技术创新,提供科技服务支撑。

(二)推进金融改革创新,加快天府新区 OTC 的创建根据硅谷、中关村和深圳的经验,中小企业往往是自主创新的动力和源泉,OTC 市场对解决中小企业融资问题、激活中小企业自主创新至关重要。OTC 市场交易对象是未能在证券交易所上市的证券、具有人市门槛低、交易方式灵活、交易成本低、可交易证券种类多等特点,大多数国家都将OTC 市场定位为满足中小企业的融资需求。

(三)加速科技创新中介服务体系的构建和培育

科技创新中介服务机构是各种创新主体的粘结剂和科技 创新活动的催化剂,是促进科技成果商业化和技术创新的重 要工具,国外比较著名的创新中介服务机构如美国国家技术 转移中心(NTTC)、美国联邦实验室技术转移联合体(FLC)、 英国技术集团(BTG)、德国的史太白集团(STW)等,在促进技术创新成果的扩散、转移方面功能巨大,天府新区可以借鉴形成自己的创新中介机构,为中小企业搭建信息平台,实现技术信息的发布、查询、交流和共享,提供专项资金支持和补贴等。

(四)建立天府新区自主创新能力评价指标体系

目前,对于一个地区(城市)的创新能力综合测评已经有比较成熟的研究,也形成了比较完整的创新能力评价指标体系,我们可以借鉴并建立创新能力评价指标体系,包括:科技创新能力、产业创新能力、品牌创新能力、中小企业创新能力等多个方面。通过创新能力评价指标体系的构建,不仅有利于对天府新区自主创新能力进程进行评价、监测,而且有助于发现不足,不断改进、优化,加速提升天府新区自主创新能力。

# 参考文献:

- [1] 王欣,祝尔娟,李燕.打造天津自主创新的核心支撑——规划建设津西科教新区战略研究[J].天津行政学院学报,2006(4):40-44
- [2] 天津市政协科技教育委员会.增强自主创新能力发挥滨海新区引领辐射作用[J].港口经济,2008(8):9-10.
- [3] 顾新. 区域创新系统论 [M]. 成都:四川大学出版社,2005.
- [4] 科学技术部专题研究组. 我国区域自主创新调研报告 [M]. 北京: 科学出版社, 2006.

(责任编辑:王兰爽)

# 天府新区自主创新中心建设的政策支撑体系研究

作者: 唐佐, 何东, 张哲

作者单位: 西华大学管理学院,四川成都,610039

刊名: 中外企业家

英文刊名: Chinese and Foreign Entrepreneurs

年,卷(期): 2014(17)

# 参考文献(4条)

1. 王欣;祝尔娟;李燕 打造天津自主创新的核心支撑一规划建设津西科教新区战略研究 2006(04)

- 2. 天津市政协科技教育委员会 增强自主创新能力发挥滨海新区引领辐射作用 2008(08)
- 3. 顾新 区域创新系统论 2005
- 4. 科学技术部专题研究组 我国区域自主创新调研报告 2006

引用本文格式: 唐佐. 何东. 张哲 天府新区自主创新中心建设的政策支撑体系研究[期刊论文]-中外企业家 2014(17)

