

依托科技创新转变天府新区 经济发展方式

李蓉 田军谊

[摘要]“十二五”规划迎来西部建设新的机遇,以科学发展观为指导,以科技创新为依托转变天府新区经济发展是新时代提出的要求。科学规划定位,集聚科技创新资源,创新一流的硬环境和软环境,抓好起步区建设;完善科技体系,加大科技投入力度,推动科技体制机制创新,建立集聚科技资源的制度体系;秉承科技创新,增强主体自我创新能力,推进经济发展方式的转型升级;依托科技创新的支撑引领作用,转变天府新区经济发展方式,是推动四川新一轮跨越式科学发展的关键。

[关键词]西部建设;天府新区;科学发展观;科技创新;经济发展方式

中图分类号:F207

文献标识码:A

文章编号:1004—3926(2013)09—0129—04

作者简介:李蓉(1965-),女,四川成都人,成都体育学院思想政治理论课教学部副教授,研究方向:经济文化产业
田军谊(1960-),男,四川成都人,西南民族大学基建处副教授,研究方向:工程环境。四川 成都 610041

一、以科学发展观为指导,促天府新区建设

西部大开发“十二五”规划提出要全面推进西部地区对内对外开放,打造重庆、成都、西安等内陆开放型经济战略高地。^[1]在2010年9月1日到2日召开的“四川省深入实施西部大开发战略工作会议”上,四川省委书记刘奇葆曾提出,要规划建设天府新区,形成以现代制造业为主、高端服务业集聚、宜业宜商宜居的国际化现代新城区。天府新区的建设目标是成为中国的第5个国家级新区,带动成都现代产业的发展,进而带动整个西部经济的发展。天府新区建设,已上升为国家战略,事关全省大局。作为成渝经济区“双核”驱动的一核和天府新区建设主体,四川省经济发展迎来了难得的历史机遇,也肩负着重大责任。中共中央十八大提出,要把科学发展观贯彻落实到社会主义现代化建设全过程,加快实施主体功能区战略,构建科学合理的城市格局。天府新区的建设也是对科学发展观最好的诠释和践行。

科学发展是天府新区建设的主题,加快转变经济发展方式是天府新区建设的中心线索;坚持科学发展观,走科学发展道路是天府新区经济建设的最重要目标。我国经济的发展经历了由粗放型经济方式向集约型的逐步转变,为避免重蹈覆辙,天府新区的建设必须以科学发展观为指导。科学发展观的第一要义是发展,核心是以人为本,

基本内容是全面协调可持续,根本方法统筹兼顾。科学发展观解决了天府新区的指导思想和可持续发展问题,实现经济的可持续发展,就是要加快经济方式的转变。建立依托科技的经济发展模式,才能走出一条具有四川特色的“低成本、低代价”的经济发展道路。

二、集科技创新资源,抓起步区建设,促经济发展方式转变

践行科学发展观,建设天府新区,首先是抓好起步区建设,集聚科技创新资源,启动实施一批重大项目,集聚高端服务功能,落实重大产业项目,构建现代高效的支撑网络,构建完善的生态系统,启动已经规划和批准的基础设施建设项目。

(一)集聚科技创新资源,拥有一流创新人才

依托科技创新,转变天府新区经济发展方式的关键是要拥有一流的创新人才,特别是拥有一流的科技创新人才,要把科技创新创业人才队伍建设放到最突出的位置。由此,天府新区建设中:第一,利用政策吸引人才,优化人才结构,通过一系列定位明确、层次清晰、衔接紧密的遴选支持体系,吸引高素质人才参与新区的建设,把对人才资源的开发引进放在首要地位。第二,利用天府新区的优质教育资源,如四川大学,电子科技大学,西南财经大学等学府大力培养本土化的科技人才,造就一批本土化高校科技人才及其创新队伍。

第三,引进一部分国内国际一流人才,来加强天府新区科技人才的力量,通过对国内外高科技创新型人才的引进实现“吐故纳新”,加快经济发展方式转变。第四,高端人才的培养。天府新区建设应着眼高层次管理、创新人才培养,造就一批高端管理、创新型科技先导人才、领袖人物及其团队,实施国内一流,甚至国际一流的管理型科技人才培养计划,以打造具有中国特色的管理、创新、创业型人才开发培养目标,培育一批具有国内外先进水平的天府新区建设带头人和骨干。第五,借鉴其他省市规划建设人才特区的好做法。以新川创新科技园为例,新川创新科技园位于天府新区高端服务业集聚区,是成都与新加坡合作的标志性园区。是现代科技创新平台,有完善配套功能,加快建设好新川创新科技园,对科学推进天府新区建设,打造成渝经济区,建设中西部经济核心增长极,具有重要意义。新川创新科技园也是新加坡政府与我国合作开发建设的第四个重大项目。加快集聚高层次创新创业人才以人才战略支撑创新型园区建设,集聚大量高层次创新创业人才和创新项目,是创新科技园建设发展的根本。当前天府新区在吸引高层次创新创业人才方面取得了突出成绩,但与发达地区比仍有差距。新川创新科技园所在的高新区目前高端人才仅仅只是苏州工业园区的42.8%。为此,可以借鉴苏州工业园区和上海浦东新区等地区的做法,以“千人计划”来完善工业园区的高端人才培养,为工业园区积累后备人才,有效拓宽人才的渠道。可见,以科学发展观为指导,以科学规划为引领,引进现代科学技术人才,融入天府新区建设和管理,构建城乡共享的经济文化体系,是转变天府新区经济发展方式的关键。

(二)集聚科技创新资源,拥有一流创新环境

集聚科技创新资源,拥有一流的创新环境。简要说,科技创新环境是指科学技术基本要素要以科技成果为中心,按照是否具有刚性和弹性,将其分为硬环境(由物质环境和刚性的管理体制及人员所组成)和软环境(由人文环境、弹性的研究方向和评价体系所组成)。硬环境可以理解为前提资源环境,软环境可以理解为人文资源环境。良好的环境是科技创新的前提。

天府新区建设要有一流的硬环境,要把天府新区的科技创新型企业、发展成为高新技术产业的重要平台,就需要建立一流创新硬环境。由此,

举全区之力、集全区之能高标准抓好区内的规划、管理、建设,不断加快经济结构调整和产业转型升级步伐,才能创建一流的硬环境。当前,积极与国内国际有关方面联系沟通,对天府新区总体规划作进一步深化设计,尽快做好基础设施规划使新区拥有一流的厂房、校舍、先进的仪器设备设施;充足的建设经费;给予区内工作人员优厚的薪资待遇;质优量大的物质供给等。同时成立专门的小组,积极研究、用足用好国家、省有关方面对新区建设和入驻企业的扶持、优惠政策,为新区建设和运营创造良好的外部条件。人员班子方面,建立起精通业务、商务外语、国际谈判等业务的高层次专业招商团队,加强与有关企业的沟通合作力度,借鉴国内国际新区建设的成功经验,将天府新区建成促进创新型企业发展、带动全省经济发展方式转型升级的重要力量。建成一流的生态,一流的国际化现代新城区,“抓手”在于科学规划发展,高起点高规格,赢在起跑线上。所谓高起点、高规格的规划,就是要让天府新区囊括现代产业和现代生活,成为产城一体发展的样板区。例如,万通立体城是天府新区起步区建设的又一个重要项目,首先在创新硬环境上下工夫,建立优美的物质环境。万通立体城位于东山快速路以东、天府新区高端服务业集聚区东南侧。其规划定位是产业与城市、城市与乡村充分融合的“世界现代田园城市”的实践和样板。目前双流县政府与万通公司、新希望公司进行合作开发建设,目前正在进行方案优化和编制控制性详细规划。万通立体城是集高端服务业、绿色低碳、和谐生活、持续发展、先进技术于一体的微型城市。在外围4平方公里范围,是农民集中居住、公共配套完善的现代农业为主的新型现代农村。

天府新区建设要有一流的软环境,就必须建立营造和谐的科技创新的人文环境,发挥市场配置科技资源的基础性作用。首先,引导企业介入天府新区建设,鼓励高校参与天府新区建设,强化高校科研院所的研发,引导、支持企业和高校科研院所共同开发合作。其次,借助一定的金融平台,遵循市场经济的规则,实行一荣俱荣,一损俱损的良性循环。在此,要拥有激发原创思想和自由探索的人文思想氛围。天府新区建设要遵循集约发展、内涵发展、绿色发展的城市可持续发展理念。最后,进一步完善科技创新工作责任目标体系。研究制订各级政府科技创新工作考核评价方法、

详细规则,将财政科技投入、高新技术产业发展、知识产权产出等作为硬性考核指标,进一步增强领导干部科技创新意识。比如,简阳龙泉政府部门可以与省内的四川大学及一些实力雄厚的企业联合,共同进行科学研究和开发建设,促进天府新区经济发展方式的转变。像三岔湖、龙泉湖为重点提升“两湖一山”的生态和旅游功能,加快推进生态、绿色、依托三圣花乡和黄龙溪古镇完善两大绿楔的生态保育和高端服务功能,保护和优化锦江、切实加强自然生态和文化生态的保护、传承和控制,并结合世界现代田园城市示范线要求,建设天府新区生态绿楔范围内的小城镇、农村新型社区及农业产业化项目。^[2]

只有硬环境和软环境的相互融合,集聚天府新区科技创新资源,才能拥有完美的一流创新环境。转变天府新区经济发展方式不仅取决于刚性的硬环境的要素,诸如天府新区经济发展方向,科技研究方向、研究水平、人员结构、设施、经费和科学合理的管理体制等,而且取决于弹性的软环境的要素,诸如科学精神和人文精神、科学传统、学风、治学氛围和对科学技术的评价体系,对科学家的评价体系等等。同时,建立激发科研人员的对于研究的兴趣,高度重视原创性,鼓励学术思想、科学思想的自由交流。

总之,优质的环境可以促进经济的发展,劣质的环境只会阻碍经济的发展。只有将硬环境和软环境建设有机结合起来,才能够打造出一流的创新环境,促进天府新区经济发展方式转变。

三、完善科技体系,推进经济发展方式的转型升级

(一)加大科技投入力度,推动科技体制机制创新

以科学发展观为指导,加大科技投入力度,支持和鼓励企业在国家继续实行适度宽松的货币政策的情况下,大力引进新技术、新设备不失时机地进行设备更新、工艺革新、产品创新。只有加大科技投入力度,提高装备水平,扩大生产规模,促进转型升级,才能不断提升天府新区企业核心竞争力。天府新区建设中要重点突破中小企业技术改造升级,以科技改革引导同行业,放大科技改革投入典型效应,推动科技体制机制创新。

以科学发展观为指导,紧扣天府新区建设,以培育高新技术企业、构建产业技术创新联盟、健全科技创新公共服务体系为主要任务,加速科技成

果转化和产业化,推动天府新区产业提档升级,促进经济发展方式转变,着力打造西部科技创新高地,为争创西部领先发展科学发展、打造西部经济核心增长极,实现领跑中西部宏伟目标提供强大的科技创新动力。以天府新区的双流经济开发区为例,对新获批建设工程(技术)研究中心、重点实验室、工程实验室、院士专家工作站、博士后工作站的企业,一次性给予国家级的50万元、省级的30万元、市级的10万元资金支持;对与高校、科研院所建立产学研联合实验室的企业,经验收合格的,一次性给予5万元资金支持;鼓励企业主动接纳高校、科研院所派出的专家担任科技特派员,其产生的科技成果可以申报双流县科技进步奖等措施,为天府新区迈向以科技转变经济发展方式奠定了强有力的基础。

(二)建立集聚科技资源的制度体系

新制度经济学的创始人1993年诺贝尔经济学奖获得者道格拉斯·C·诺斯(Douglass C. North)曾经指出,制度是整个社会的游戏规则,更规范地讲,它是为人们的相互关系而人为设定的一些制约。诺斯把制度分为三种类型,即正式规则、非正式规则和这些规则的执行机制,它们是一个不可分割的整体。发达国家较早注重科技资源开放共享制度体系的建设。我国科技资源开放共享制度体系的建设直到进入21世纪才逐渐引起关注和重视。2004年7月,国务院发布由国家科技部、发展改革委、教育部、财政部四部委联合编制的《2004—2010年国家科技基础条件平台建设纲要》,在其中的第一部分“指导思想和原则”即提出科技基础条件平台建设要“以建立共享机制为核心,以资源系统整合为主线”,要“以资源共享为核心,打破资源分散、封闭和垄断的状况,积极探索新的管理体制和运行机制”。

制度是科技资源平台赖以存在的灵魂,是科技资源平台建设与运作的核心。天府新区在制度建设中,一是要创新构建激励机制,实行项目制管理,灵活应对市场挑战;积极的政策导向,资源投入向技术倾斜。二是要搭建绩效评估与监督机制,转变政府职能,进一步完善科技评估制;实行委托的监督中介机构监督模式;依照法律监督管理。三是要积极探索科技资源开放的共享机制,在资源共享上进行整体规划;避免和减少资源浪费;加强资源的宏观管理协调;建立有效的共享平台。

加快科技成果转化,充分发挥科技创新驱动作用,才能为天府新区科学发展、和谐发展、率先发展、提供有效的科技支撑。聚集国内外科技资源,是天府新区建设中不可或缺的科技资源集聚的制度体系。要完成天府新区起步区 30.97 平方公里的建设,需要启动已经规划和批准的基础设施建设项目:加快成都金融总部商务区、国际航空港枢纽功能区建设;加快高新技术、汽车、新能源、新材料产业功能区的规划建设;新川科技园、电子信息产业起步区、万通立体城等项目等,基本形成满足经济增长方式由粗放型向集约型转变需要的科技支撑体系,以推进经济发展方式转变。

依托科技创新,建立集聚科技资源的制度体系,是推进天府新区经济发展方式转变的又一举措。“聚集国内外一批研发机构、企业、研发团队和高水平的科技成果,突破电子、汽车等行业的关键技术,加快重点领域的科技创新;加大集成创新力度,重点围绕节能节水减排、绿色制造、新能源开发等,都是立足国际前沿加快科技成果转化和产业化,在培育壮大新兴科技产业上取得新突破的有效措施。同时促进软件、绿色能源等新兴科技产业的产业规模和群体规模不断扩大,进一步优化配置科技资源,在建设完善科技创新体系上取得新突破;加强与科技部、中科院等国家部委、科研机构的全面合作,加强与欧盟、美国等国家和地区的科技合作,优化配置科技资源,形成相互衔接、资源共享、网络化的科技创新体系”^[3]为天府新区建设提供制度保障。

四、秉承科技创新,增强主体自我创新能力

(一)秉承科技创新,增强产业发展的自我创新能力

要实现经济发展方式转变最根本的就是要增强和提升自我创新能力,由此,天府新区建设中要获取科技发展的最新信息和技术,秉承天府新区丰富的科技教育资源,加强基础科学和前沿技术研究;围绕天府新区的主导和支柱产业,加强科技攻关,积极引进国内外先进技术,加大消化、吸收和增强自我再创新力度;在注重节约能源和保护环境方面,要运用先进的技术手段,解决高消耗和高污染的问题,从粗放型向集约型转变;以科技创新支撑金融业、现代物流业、电子商务等服务业的

发展,全面提高第三产业发展水平,加快第三产业的改造提升,优先发展现代服务业和高端服务业;适应市场发展和需要,大力推进现代物流业、整合完善商贸流通业、积极发展旅游会展业、做大做强金融服务业、促进培育文化传媒业、加速发展信息服务业、统筹发展中介服务业、继续推进科教服务业、全方位多元化提升公共服务业。

(二)秉承科技创新,增强产学研结合自我创新能力

以项目为载体,以企业为主体,秉承科技创新,增强产学研结合来不断提高自我创新的能力。只有不断依靠自我创新能力,才能充分发挥技术优势,实行可持续发展。因此,天府新区在建设中,第一要集中优势力量在现代制造业、IT 产业、新材料、航天航空、物流、金融、商贸、高端服务业等领域,开展技术攻关,攻克阻碍产业发展的瓶颈技术,以自我为主体,研究开发新产品,不断修正更新提高产业发展的技术标准,增强天府新区的产学研结合自我创新能力和产业核心竞争能力。第二要依靠科技部门,相关的大专院校、研究所,以此为支撑,提高科技攻关效率,缩小从投入到产出的周期。第三要整合资源,施行共同研究开发,提升创新维度,形成一条畅通的发展通道;加强科技创新横向和纵向的联合,让重点产业先发展起来。第四要充分发挥天府新区自身的经济优势,借鉴发达国家和地区的经验坚持创新,在引进技术和设备的基础上坚持创新。充分把握居国内一流水平并与世界接轨,触摸世界最新科技前沿,是增强天府新区自我创新能力的前提条件。

总之,秉承科技创新,只有把产业资本与技术资本融合起来,增强天府新区自我创新能力,才能加速经济发展方式的转变。

参考文献:

- [1]西部大开发“十二五”规划[N].中国经济导报,2012-02-21.
- [2]四川省成都天府新区总体规划[Z]川府函[2011]240号文件.
- [3]李玉峰.大力实施科教兴市战略,提升经济社会发展水平[N].天津日报,2008-01-02.

收稿日期:2013-02-26 责任编辑 吴生

依托科技创新转变天府新区经济发展方式

作者: [李蓉](#), [田军谊](#)
作者单位: [李蓉\(成都体育学院思想政治理论课教学部\)](#), [田军谊\(西南民族大学基建处\)](#)
刊名: [西南民族大学学报\(人文社科版\)](#) 
英文刊名: [Journal of Southwest University for Nationalities](#)
年, 卷(期): 2013(9)

参考文献(3条)

1. [西部大开发“十二五”规划](#) 2012
2. [四川省成都天府新区总体规划](#)
3. [李玉峰 大力实施科教兴市战略,提升经济社会发展水平](#) 2008

引用本文格式: [李蓉,田军谊 依托科技创新转变天府新区经济发展方式\[期刊论文\]-西南民族大学学报\(人文社科版\)](#) 2013(9)