



广州市南拓的海洋经济地理学分析

——以广州市南沙新区开发建设为例

陈 恩 蒋纪华

摘 要 文章尝试用经济地理学分支——海洋经济地理学来分析广州市南拓的经济学意义。重点剖析南沙新区(原南沙经济技术开发区)开发和建设的海洋经济背景、经济地理区位、产业布局特征和经济功能规划的利弊,并对南沙新区开发和建设中的海陆环境状况改善和产业结构优化提出改进建议,使之更有效地将南沙区建设成为“两个适宜”的海滨城市。

关键词 海洋经济地理学;产业布局;海洋经济;南拓

一、海洋经济地理学研究简介

1. 海岸带管理

海岸带背向内陆腹地,面向浩瀚的海洋,是海陆交汇处,具有优越的地理位置。海岸带是海洋产业最为集中的区域,同时也是生态环境脆弱的地区。其原因有三:一是海岸带处理海洋污染的负载大。“海洋污染总负载一半集中在占海洋面积0.1%的沿岸地区”,大量的陆地自然和人为污染物直接排入海洋,海岸带成为最容易受到污染的区域。二是海岸带自然灾害频发。作为海陆交汇地带,海岸带具有复杂多样的地理特征,容易诱发多种自然灾害,如台风、海啸、风暴潮、海雾等。三是海岸带面临着不断增加的人口、资源和城市化压力。

2. 海洋产业结构与布局

研究重点为:(1)海洋产业结构优化升级与产业结构效应。(2)港口建设与腹地运输网络建设有机结合问题。(3)海洋产业高技术化的有利条件、瓶颈因素和相关对策。(4)近岸海域的环境状况与沿海经济结构尤其是产业结构的相关性。沿海第二产业的发展带来“三废”排放量的剧增,而三废约占全部污染物的50%,所以第二产业对环境压力最大。与此相比,第三产业

影响环境最小。

3. 海洋资源利用与可持续发展

根据可持续发展理论,海洋资源利用应该做到以下几个方面:(1)鉴于海岸、海岛资源的脆弱性,开发和利用海岸与海岛资源则必须适度,尽可能减少自然灾害带来的损失。(2)为实现可持续发展建立海洋自然保护区,根据《海洋自然保护区管理办法》的要求,海洋自然保护区是以保护海洋自然环境和自然资源为目的,依法对具有特殊保护价值的包括海域、海岸、河口湿地、岛屿及其他需要保护对象予以特殊保护和管理的区域。目前,广东海洋自然保护区共有12个,其中国家级4个,地方级8个,海域保护面积166 253 hm²,仅占省辖海域面积的0.98%。(3)海岸资源尤其是渔业资源管理研究。学术界已经开始从海岸带管理这一更宏观的背景下审视渔业资源的可持续利用,并关注渔业管理的生态基础。

二、广州市南拓的海洋地理经济背景、概况及产业结构布局

1. 广州市南拓的海洋地理经济背景

(1) 广东省海域宽阔

全省浅于200 m的大陆架海域面积占全国海洋国土总面积的5.3%,东起台湾浅海南部,



西至北部湾东部,南到琼州海峡中部。海岸线曲折,港湾众多,大陆海岸线居全国首位。除此之外尚有面积 500 m² 以上的岛屿 759 个,仅次于浙江、福建两省,位居全国第三。广州的大陆海岸线仅为 132 km,约占全省的 1/25,但海洋产业总产值却占了全省的 1/4。南沙区的海洋资源对于广州尤其重要。

(2) 广东海洋经济存在的问题

1) 海洋资源利用和综合开发水平较低。1999 年全省海洋一、二、三产业比例为 25 : 35 : 40, 产业结构仍不合理,海洋高新技术产业刚刚起步,许多领域仍处于空白,缺乏海洋龙头企业和名牌产品。

2) 近岸生态环境不断恶化。随着广东省经济的发展和人口增长,废水排放量与日俱增。据调查统计,广东约占我国沿海地区企业排入近海海域工业废水的 21%,主要排污海区位于珠江口。1999 年全省废水排放量达 42.9 亿 t,部分工业废水和大量生活污水得不到有效处理。1999 年全省工业废水排放达标率仅为 64.9%,城市生活污水处理率仅为 18.2%,造成近岸海域尤其是河口区污染日益加重,局部海域功能退化,赤潮时有发生,全省海域赤潮影响面积累计达到 72 km²,而且发生 3 起特大漏油事故,大面积海域受污染。红树林、珊瑚礁及河口湿地生态系统遭受影响与破坏,近海渔业资源衰退。

3) 海洋综合管理的协调机制仍不完善。海洋综合管理法规体系仍不健全,海洋资源的开发利用缺乏统一规划,海洋管理仍处于多头管理的局面。

2. 广州市南拓的概况

(1) 历史进程

2000 年 6 月,花都撤县设区以及花都机场的运营,进一步加强了广州南中国航运中心的地位。番禺的撤县设区是广州市南拓的重要一步。2005 年 5 月 20 日,广州市建立南沙区,是广州向海洋进军的又一重要举措。原来的南沙区隶属番禺区管辖,但其主理事务机构却是广州市政府的派出机构——广州南沙开发区建设指挥部,在法律上它又不具有管理社会事务的职能。此次设置南沙区,为南沙区今后的发展清除了“体制性”障碍。

(2) 南沙区的地理区位

南沙区位于广东番禺市的东南部。珠江出海口虎门水道西岸,是广东省排放工业及生活污水的主要出口。同时南沙区也是珠江三角洲的几何中心,水路距香港 38 海里,距澳门 41 海里,陆路距广州 54 km,东与东莞市虎门镇隔海相望,西与中山市、顺德市接壤,是在建的穗深珠高速公路的交会处。南沙区三面环海,海岸线长达 25.5 km,其中水深 9~15 m 的天然深水岸线长 7 km,有着珠三角不可多得的深水海港,是广州市唯一的出海口,广州城区得以直通伶仃洋,广州也因此成为真正意义上的海滨城市。如果以南沙区为圆心划一个圆,方圆 60 km 的范围内,包含深圳、珠海、广州等 14 个大中城市;而 100 km 的范围内,珠江三角洲的城市群则尽囊括其中,人口超过 4 000 万。

3. 南沙区产业结构布局

广州市委、市政府推进南沙区开发建设的目





标定位就是以建设最适宜创业发展和生活居住的现代化滨海新城为目标,要把南沙区建设成为产业布局合理、基础设施配套、自然环境优美的现代化生态新城,成为人口、资源、环境和经济协调发展的高水平的对外经济技术开发区。南沙设立行政区后,南沙区作为行政区将建设成为“两个适宜”的海滨新城。南沙区已经确立重点发展汽车、石油、造船、精细化工、钢铁、电子信息、机械装备制造、医药七大产业,这样南沙将作为广东的“浦东”,成为广东经济新的增长点。据广州南沙开发区建设指挥部副总指挥罗兆慈介绍,南沙区最终将形成1 000万t优质钢材、1 000万t原油加工、100万t乙烯的生产规模,并成为重要的汽车生产基地。在南沙地区汽车、钢铁、造船、高新技术、石化、装备工业、港口

物流等七大产业的招商引资取得阶段性成效,南沙产业发展格局初步确定的情况下,广州市委、市政府已经要求南沙指挥部将工作的重点逐步转移到城市基础设施和公共配套设施的建设。未来的南沙区是:东部——国际性港口、转口贸易区、商住、旅游度假区和对外交流的中心;西部——高新技术产业、现代化工业加工区;南部——行政、经济、文化和国际性的金融中心;北部——保税区、能源、船舶、机械制造等重工业和港口后勤服务业基地。

三、从理论角度看广州市南拓安排的利与弊

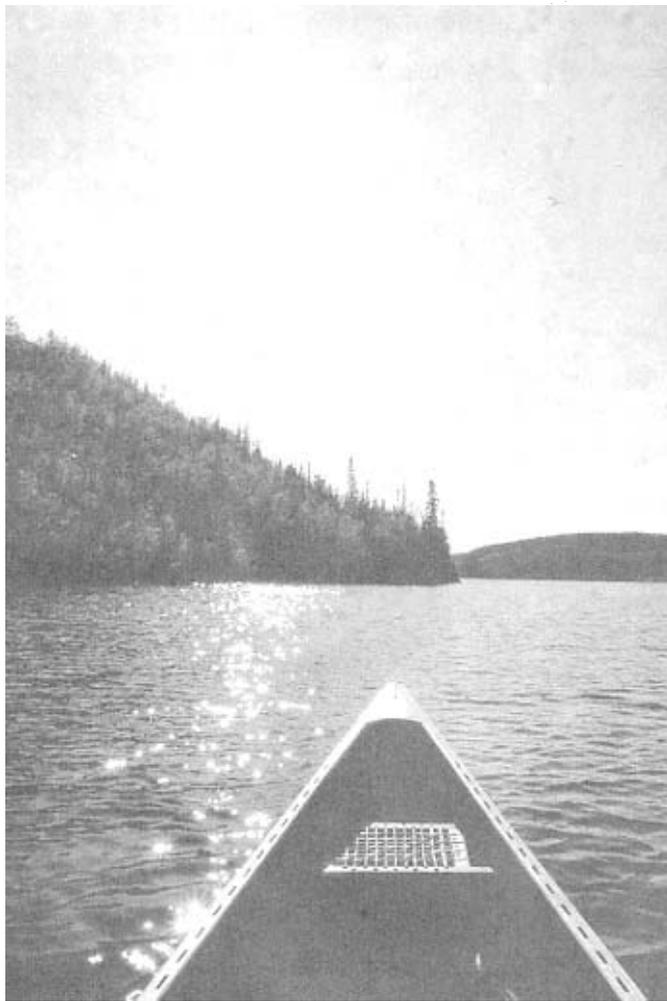
1. 南沙区产业结构布局中符合海洋地理经济学要求的方面

南沙港的建设对广州港发展成为区域航运中心港口起到关键性作用。根据海洋经济地理学的要求,港口建设应与腹地运输网络达到有机结合。南沙区位于穗深珠高速路交会处,并且南沙港是广州港的组成部分。整个广州港可分为内港、外港和南沙港。内港以黄埔港为主,主要为散客运输,不适合远航深水船;外港是以东莞为代表的新沙港区,后方储备不足;南沙港优良的天然深水条件,可从船型、航运、航向上对广州港进行补充,使广州港成为多功能综合型港口。

沿海大陆架油气、矿产、海水化学资源的开采有助于缓解广东能源、原材料紧缺的压力。全省应该加强海洋国土意识,认识到海洋资源对经济可持续发展的作用,加强南沙区海上油气资源、矿产的勘探开发,以支持珠三角产业结构的升级转型。

充分利用南沙区天然优良深水港的优势,大力发展船舶制造业,与汽车产业一起发挥聚集效应,带动钢铁、机械制造、装备工业的发展,带动南沙经济的起飞。

南沙区的产业布局符合广东建设成海洋强省的指导思想。广东省作为海洋大





省,海洋资源可开发利用的潜力以及海洋产业优化升级的空间都很大,南沙区产业规划中海洋产业比重很大,如造船、海洋石油化工、海岸旅游等,这对于广东省从现在的工业大省发展成为工业与海洋并重的强省具有重要的意义。

2. 南沙区经济功能规划面临的问题与建议

(1) 南沙区经济功能规划面临的问题

南沙新区经济功能规划为南沙区成为广东重化工业中心以及广东建设成海洋强省描绘了远大的前景,但是也面临着一些问题。

对海岸带管理规划不够。南沙区位于珠江出海口西岸,而珠江出海口被工业废水、生活废水严重污染,如果没有污水处理设备、海岸带管理综合方案,海域污染得不到有效治理,这对于南沙区建设最适宜创业发展和生活居住的“两个适宜”海滨城市是个严重的制约。

缺乏对海洋生物技术以及未来海洋产业的规划设计。海洋保健食品和医疗药品已经并且将来也是高增值的产业,南沙区应该利用自身的优势发展海洋生物产业,这本身也是产业结构升级的内在要求。没有规划好未来海洋产业的发展,比如深海采矿,如在太平洋底分布的多金属结核开采以及其后的一系列加工工业的布局问题;海洋能源开发,如波浪能、潮汐能、温差能的利用;海洋空间利用,如海上城市、海上工厂、海上机场、海洋平台和海底仓库的布局问题。

将南沙区定位为国际金融中心,目标偏高,而定位为区域金融中心则更符合实际情况。香港、上海、深圳均提出要建设成为国际金融中心,未调整前的广州市也定下同样的目标,但港澳珠三角是否需要2~3个国际金融中心,如何协调与上海的关系,这些都是需要谨慎思考的问题。而且,在国际金融混业经营、金融业务趋于集中的背景下,建立国际金融中心如逆水行舟,困难重重。

(2) 南沙区经济规划的几点建议

加强南沙新区的海岸带管理规划,严格执行国家和省市污水排放标准,加大投入治理已经被污染的水域,保护好沿岸海洋生态环境。一方面切实保障海洋渔业和养殖业的发展环境,为海洋

高科技产业的发展奠定基础;另一方面为南沙建设成“滨海城市”保持优美的海岸线。

南沙区应大力发展海洋生物技术,开展深海采矿、海洋能源开发、海洋空间利用的前期调查研究工作,逐步运用于实际项目。

将南沙定位为区域金融中心,立志于服务珠江三角洲。南沙区应与香港合作,吸引外资银行来南沙开设分行,为珠江三角洲中小企业融资提供渠道。

总之,广州市南拓不仅仅是一次行政区划调整过程,还是广州适应国家及广东省海洋经济发展战略、建设海洋强省的重要举措。这就要求南拓的实施应在海洋地理经济学理论的指导下进行,盲目的开发会带来一时的经济绩效,但是对广州、广东、中国长久的发展可能是灾难性的,尤其是海洋环境保护的问题以及人海关系协调问题更是值得关注的。

参考文献

- 1 徐质斌,牛福增.海洋经济学教程.北京:经济科学出版社,2003
- 2 韩增林,张耀光,栾维新.海洋经济地理学研究进展与展望.地理学报,2004(4)
- 3 张耀光,胡新华,高辛萍.我国海洋经济高新技术的“瓶颈”制约及对策.人文地理,2002,(2)
- 4 Luky Adrianto, Yoshiaki Matsuda. Developing economic vulnerability indices in small island regions. Environment Impact Assessment Review, 2002, 22
- 5 Kearney P E, Andrew N L, West R J. Some issues in the management of Australia's marine and coastal fisheries resources. Ocean and Coastal Management, 33(3)
- 6 刘水良,徐颂军.广东省海洋自然保护区可持续发展研究.海洋开发与管理,2004(6)
- 7 薛达元,蒋明康.中国自然保护区建设与管理.北京:中国环境科学出版社,1994
- 8 杨金森,刘容子.海岸带管理指南.北京:海洋出版社,1999

(作者单位 暨南大学经济学院)

广州市南拓的海洋经济地理学分析--以广州市南沙新区开发建设为例

作者: [陈恩](#), [蒋纪华](#)
作者单位: [暨南大学经济学院](#)
刊名: [海洋开发与管理](#) 
英文刊名: [OCEAN DEVELOPMENT AND MANAGEMENT](#)
年, 卷(期): 2005, 22(6)
被引用次数: 1次

参考文献(8条)

1. [徐质斌;牛福增](#) [海洋经济学教程](#) 2003
2. [韩增林;张耀光;栾维新](#) [海洋经济地理学研究进展与展望](#)[期刊论文]-[地理学报](#) 2004(04)
3. [张耀光;胡新华;高辛萍](#) [我国海洋经济高新技术的“瓶颈”制约及对策](#)[期刊论文]-[人文地理](#) 2002(03)
4. [Luky Adrianto;Yoshiaki Matsuda](#) [Developing economic vulnerability indices in small island regions](#) 2002
5. [Kearney P E;Andrew N L;West R J](#) [Some issues in the management of Australia's marine and coastal fisheries resources](#)
6. [刘水良;徐颂军](#) [广东省海洋自然保护区可持续发展研究](#)[期刊论文]-[海洋开发与管理](#) 2004(06)
7. [薛达元;蒋明康](#) [中国自然保护区建设与管理](#) 1994
8. [杨金森;刘容子](#) [海岸带管理指南](#) 1999

本文读者也读过(3条)

1. [曾绮微;郑康振;陈耿;陈桂珠;Zeng Qiwei;Zheng Kangzhen;Chen Geng;Chen Guizhu](#) [珠江三角洲冲积平原湿地发展初探——以广州市南沙区为例](#)[期刊论文]-[中国城市林业](#)2009, 7(6)
2. [邱晓暖;范绍佳;余永跃](#) [2008年11-12月广州市南沙区空气质量分析](#)[会议论文]-2009
3. [钟华英;Zhong Huaying](#) [以城市化理念推进广州市南沙区文化建设](#)[期刊论文]-[探求](#)2007(2)

引证文献(1条)

1. [贺义雄;王夕源](#) [合理布局我国海洋产业的对策](#)[期刊论文]-[中国渔业经济](#) 2007(1)

引用本文格式: [陈恩;蒋纪华](#) [广州市南拓的海洋经济地理学分析--以广州市南沙新区开发建设为例](#)[期刊论文]-[海洋开发与管理](#) 2005(6)