

# 西咸新区探索三级市镇体系

●文/特约记者 王睿 苏嵘

让农村与城市成为社会的两个层面交相辉映，不仅仅是盖房子的问题，更需要在顶层设计上寻求突破。西咸新区从一开始就为城市设定发展边界，将城市分为三级市镇体系：“核心板块”、“田园城区”和“优美小镇”，为农村在突飞猛进的城镇化进程中重新定位。



从2011年开始，882平方公里以传统农业为基础的土地正成为陕西城镇化速度最快的地方：一座座村子面临征迁，一栋栋的高楼拔地而起、一个个产业巨头开始进驻……农村就要在西咸新区消失了吗？

作为国家级新区，西咸新区承担着探索和实践以人为核心的中国特色新型城镇化道路的历史重任，要建设中国特色新型城镇化的范例。现代田园

城市的发展理念为西咸新区的城镇化提供了多元想象，也为农村提供了发展前提。

## 拆掉村子，培育新型社区

春天来了，连续的蓝天让泾河新城崇文镇54岁的崔小娟心情舒畅：“这么好的天，在漂亮的崇文塔景区晒晒太阳、跳跳广场舞，日子太美啦。”对于崔小娟来说，城镇化是件难得的好事情：“现在这里环境这么好，景区又很漂亮，以前在村里跳舞的地面都是黄土地，风一吹黄土扑面，脸上身上全是土，两地是天差地别，政府为老百姓办了好事啊。”

而对于空港新城小寨村67岁的查光义来说，城镇化对自己和乡亲们的影响才刚刚开始：2013年3月，短短20天时间内，小

寨村105户村民完成整村搬迁，离开祖祖辈辈生活的家园。一年后，2014年3月，站在明媚的阳光下，查光义看着一排排已经封顶的空港花园社区，眼里充满了对未来美好生活的憧憬。作为小寨村的村支书，查光义曾带领着村民到保障房展示中心参观：“广场、医院、银行、超市，要啥有啥，以后的生活别提多方便了。”如今，这些快要实现了。

当传统农业和农村渐渐无法满足农民的多元生活诉求，人们向往城市生活的必然需求，成为西咸新区推动城镇化的根本动力。为了更加集约化地利用土地资源，征地拆迁往往是城市发展的第一步。迈出这一步，也就启动了农民转化为市民、农业转化为城市产业的深层次社会变革。

依托保障性安居工程，西咸新区两年多来主动承担了4.3万套的保障房建设任务，共完成投资49亿元，建成近万套，成为西咸新区最大的民生工程、发展工程和改善投资条件的环境工程，未拆先建，解决了当地群众的后顾之忧。

如今，过去农村的一户一块宅基地形式正在迅速变为现在的集中安置区、小城镇或新农村社区。这样的变迁并不是简单意义上的原有农村居住方式的打破，而是形成新的社区。在以人为本、生态宜居理念的指导下，西咸新区部分村庄的人居条件、社会公共服务体系得到大幅改善。

与此同时，西咸新区以社会建设为先导，以就业为核心布局产业，各新城纷纷为征迁农民办理社保、开展农民就业培训，促使他们尽快参与到城市发展建设当中，真正实现生产、生活方式的转变。

### 留下村子，升级优美小镇

3月，空港新城太平镇权杨村村支书林玉秀站在太平湖水库岸上，这位曾在外工作多年的村支书心情澎湃：“西咸空港太平湖国际文化健康小镇就在我们这里启动。城里怎么建，我们这儿就怎么建，村里人不离家就能过上像城里人一样的日子。”

权杨村所处的位置正是空港新城优美小镇所在地。这个拥有2600多人的传统关中农村目前仍以种植玉米、小麦和家庭养殖业为主要生计，农闲时大部分的青壮年劳力都选择外出打工赚钱。

城市不是吃掉农村。城镇化也不意味着就要大拆大建。在现代田园城市发展理念的指导下，空港新城通过优美小镇的打造，力图实现将城市消费和城市工商业资本引入农村，用现代复合型的田园经济、庄园农业，实现对传统农村、农业的改造升级。

权杨村就是被保留的村子之一。按照规划，包括权杨村、西留村、程家村在内的6.5平方公里范围内，将建设西咸空港国际文化健康示范区、空港临空农业园、国际画家村、秦美农庄等总投资50亿元的10个项目。“这些项目关联性极强，使健康与生态相融合，文化与商务休闲相融合，田园与城市相融合，构成独具空港特色的优美小镇，实现城乡一体、产城一体。”空港新城党委委员、文旅公司董事长王冬介绍说。

项目实施中，现有的村庄将进行基础设施、文化氛围的改造，尝试以文化、生态、健康等元素的加入，带动这里的旅游休闲，解决农民就业，让人们既能享受城市公共配



套，又能体验“结庐在人境，而无车马稀”的田园诗意。

大投入引发的农村巨变在西咸新区不止一处。按照“核心板块支撑、快捷交通连接、优美小镇点缀、都市农业衬托”的现代田园城市布局，优美小镇遍布西咸新区每一个新城。

位于泾河新城的西咸崇文泾河家园是西咸新区第一个农庄小镇项目，生态湿地、田园风光、农耕文化和现代城市生活有机结合，使居民“看得见



山、听得见水、记得住乡愁”，享受高品质的现代田园城市生活。其中，投资2亿元建设的“花田花海”生态景观公园将于今年“十一”建成开园，成为改善当地百姓人居环境的重要一环。

### 三级市镇体助推城乡融合

农村，潜在的发展活力正在被越来越多的工商资本关注。如何建立一条有效的交流途径，是西咸新区建设现代田园城市必须解决的问题。

让农村与城市成为

社会的两个层面交相辉映，不仅仅是盖房子的问题，更需要在顶层设计上寻求突破。西咸新区从一开始就为城市设定发展边界，将城市分为三级市镇体系：“核心板块”、“田园城区”和“优美小镇”。

其中，“核心板块”就是利用1个田园城区、2至3个优美小镇共同组成核心板块区，主要汇聚城市功能。“田园城区”则是在3-5平方公里左右的区域，布局城市功能，周边则是绿色田园产业，这将

是一个全新的城市组织。

“优美小镇”将分为特色主题优美小镇、庄园经济型优美小镇两种模式。其中特色主题优美小镇将延续乡村生活模式，强调生态环境保护。而庄园经济型优美小镇则以打造新式农业休闲模式和优美小镇建设模式为主。

在这个三级市镇体系中，城与田的完美融合贯穿其中，可以充分体现城在田中，田在城中的现代田园城市设想。构建点状布局、城乡共融的市镇体系，将有效推动城乡一体化，实现产城一体。

“这种点状分布的形式真正把农村带动起来，传统农业与休闲、教育、文化、科技、加工业、现代服务业高度结合，使之成为城市产业，这就形成所谓的复合农业。它最大的好处就是把城市的高消费引入农村，实现了城市的资金流和消费流向农村流动的一种模式，随之而来的就是假日农业、休闲农业的兴旺，于是，新的产业和业态也就起来了。”西咸新区党工委书记、管委会常务副主任王军对三级市镇体系在城乡融合的促进上寄予很大希望。

在村子的去留之间，发展的车轮已经启动，能否让农村发展和城市建设这两个轮子同步向前，寄托着当地百姓的发展希望，也在不断考验着西咸新区建设者的智慧。

# 西咸新区探索三级市镇体系

作者: [王睿](#), [苏嵘](#)  
作者单位:  
刊名: [西部大开发](#)  
英文刊名: [West Development](#)  
年, 卷(期): 2014(4)

引用本文格式: [王睿, 苏嵘](#) [西咸新区探索三级市镇体系](#)[期刊论文]-[西部大开发](#) 2014(4)