

陈维民

青岛西海岸新区发展战略研究



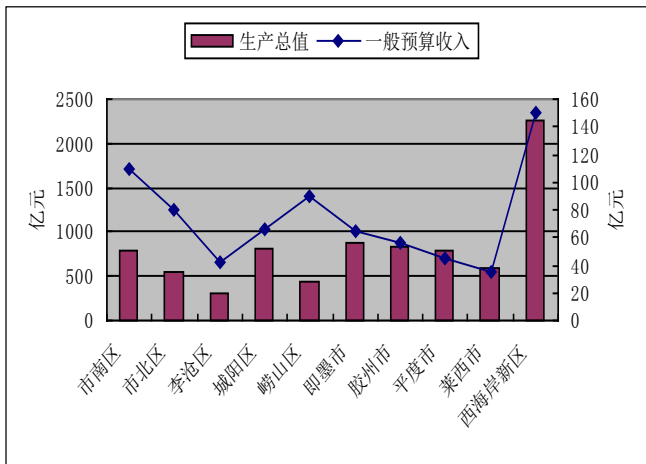
2014年6月，国务院决定在青岛市黄岛区设立青岛西海岸新区。根据国家赋予西海岸新区的历史使命和任务要求，加快研究其发展战略，全面推进新区建设，对于深入实施海洋强国战略，带动区域全方位开放和转型发展，提升青岛在国家发展总体格局中的战略地位，提高山东半岛蓝色经济区建设水平，具有重大的理论和现实意义，对于新区未来实现历史性跨越发展具有深远影响。

一、青岛西海岸建设国家级新区的战略优势和重要意义

国务院在关于设立西海岸新区的批复意见

中明确提出，西海岸新区“要以海洋经济发展为主题，服务于青岛建设区域性经济中心和国际化城市的发展定位，把建设青岛西海岸新区作为全面实施海洋战略、发展海洋经济的重要举措，为促进东部沿海地区经济率先转型发展、建设海洋强国发挥积极作用”。这是国家赋予新区的历史使命，可以简单归纳为“突出一个主题、发挥三大作用、搞好四个统筹、实现五大目标、体现五个要求”。一个主题即以发展海洋经济为主题。三大作用分别是服务于青岛建设区域性经济中心和国际化城市的增长极作用，促进东部沿海地区经济率先转型发展的带

图 1 2013 年青岛各区、市实现地区生产总值比



动作用和全国海洋经济科学发展新路径的示范作用。四个统筹，即统筹海洋经济与陆域经济，统筹经济建设与国防建设，统筹资源开发与生态保护，统筹新型工业化与新型城镇化。五大目标是，建设海洋科技自主创新领航区、深远海开发战略保障基地、军民融合创新示范区、海洋经济国际合作先导区和陆海统筹发展试验区。五个要求是，坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，推进创新驱动和体制机制创新，大力发展海洋经济和海洋新兴产业，加强生态文明建设，深化对外对内开放。

(一) 西海岸建设国家级新区的战略优势

西海岸地区一直是青岛乃至山东发展的战略重心，承载着几代青岛人抓住战略机遇、实现更高水平发展的梦想。经过 30 年的建设发展，西海岸地区发生了翻天覆地的变化，改革开放成果丰硕，综合经济实力明显增强，重点功能区建设稳步推进，产业转型升级步伐加快，基础设施建设和社会事业取得新进展，机制体制创新和科技创新有所突破，

为承载国家战略、建设国家级新区奠定了坚实基础。2012 年 12 月，原胶南市划入黄岛区，面积达 2096 平方公里的整个西海岸地区真正联为一体。

1. 西海岸地区具备建设国家级新区的综合实力。

2013 年，新区完成地区生产总值 2266 亿元，人均 GDP 超 2 万美元，综合经济指标在青岛各区、市中位居第一，在国家级新区中处于中上游水平(见图 1)。

2. 西海岸开放优势十分突出。

目前，西海岸新区集聚了经济技术开发区、前湾保税港区、出口加工区等一批开放平台，有力发挥了我国东部沿海开放高地效应(见表 1)。

3. 青岛港具备国际航运枢纽功能。

前湾港 2013 年吞吐量完成 4.5 亿吨，集装箱吞吐量 1552 万标准箱，稳居全国第六、全球第七大港位次，外贸货物吞吐量仅次于宁波—舟山港和上海港，居全国第三位。同时，作为国家大宗散货集散中心和重要能源储运中心的董家口港目前正在建设中(见表 2)。

4. 西海岸是我国北方重要的制造业基地。

目前已经形成了家电电子、石油化工、汽车制造、船舶海工、橡胶产业、机械装备制造等六大产业集群。2000 年以来西海岸地区的工业增加值占青岛市的 1/3，制造业总量约占青岛市的 70%(见图 2)。

5. 西海岸地区是我国重要的海工装备制造基地和海洋经济发展较快的地区。

2012 年，新区实现海洋经济增加值 360 亿元，同比增长 21.5%，总量占全市的 32.3%，位居青岛各市、区首位。目前，海西湾船舶与海工产业基地

表 1 部分国家级新区与西海岸新区开放指标比较(2012 年)

	滨海新区	浦东新区	两江新区	舟山新区	南沙新区	西海岸新区
进出口总额(亿美元)	812.38	2398.93	213.41	153.56	137.98	217.44
外商投资到位资金(亿美元)	98.07	48.30	31.80	1.83	9.14	13.4
世界 500 强企业入驻数量(个)	120	308	113		26	88

表 2 国家级新区港口 2013 年 1—11 月规模以上货物、集装箱吞吐量

港口	吞吐量		外贸货物吞吐量		集装箱吞吐量	
	数值(亿吨)	全国排序	数值(亿吨)	全国排序	数值(万标箱)	全国排序
上海港	6.26	2	3.46	2	3095.17	1
宁波—舟山	7.49	1	3.54	1	1598.96	3
广州港	4.17	4	1.02	10	1390.89	5
青岛港	4.13	6	2.86	3	1437.82	4
天津港	4.62	3	2.45	4	1196.84	6
重庆港	1.23	—	0.04	—	—	—

已成为国家船舶出口基地和国家新型工业化产业示范基地,形成了从造船、修船到导管架、深海海洋石油钻采平台、海洋工程特种船舶、海洋工程模块、海洋装备制造等比较完整的船舶与海洋工程产业链。

(二) 西海岸建设国家级新区的重要意义

十八大后,中央陆续部署了全面深化改革、海洋强国、沿海内陆沿边全方位开放、转型发展创新驱动以及面向西亚和欧洲的丝绸之路经济带、面向东南亚和南亚的海上丝绸之路、面向太平洋的长江经济带开发等重大战略。与此相适应,国家陆续批准设立了浙江舟山新区、广州南沙新区、甘肃兰州新区、陕西西咸新区、贵州贵安新区、青岛西海岸新区和大连金普新区等 7 个新区,我国全方位开放和区域一体化发展格局基本形成。

国家级新区肩负着实施国家战略的重要使命,所肩负的职能具有外向型、高端化、战略性特征,

新区开放和创新功能较强,能够面向国际、国内两个市场,最大限度地发挥集聚与辐射效应,因此是带动区域发展的增长极。国家级新区起步于不同的发展背景和发展阶段,代表了国家对于发展理念、发展模式的创新探索,因此具有先行先试的试验作用和模式创新的示范效应。

设立西海岸新区的重大意义在于:

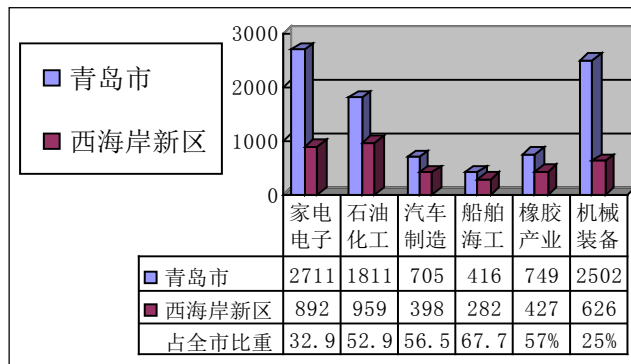
1. 是我国全面实施海洋战略、发展海洋经济的大局所在。

十八大以来,党中央提出要着眼全局,统筹国内、国际两个大局,坚持陆海统筹,扎实推进海洋强国建设。实施海洋强国战略,体现了我国对全球经济发展趋势和“两个百年”中国梦战略的深刻认识。一是从我国经济发展的增长点看,海洋经济正成为我国、特别是东部沿海地区转型升级的新引擎;二是从我国发展对资源、能源的需求看,未来对海洋资源、空间的依赖程度将大幅提高;三是从海上运输通道看,我国经济已成为高度依赖海洋的开放型经济。基于这样的考虑,国家相继批准了浙江舟山群岛和青岛西海岸新区两个国家级新区作为海洋强国战略的重要支点。

西海岸新区位于山东半岛南端,是沿黄流域出海通道和欧亚大陆桥东部重要节点,与朝鲜半岛、日本列岛隔海相望,与釜山、东京、旧金山等湾区城市处于同一黄金纬度,具有连通南北、面向太平洋的区位优势,使新区在海洋强国建设中具备战略支点意义。

2. 是发挥沿海开放高地效应、带动区域转型发展的战略需要。

图 2 2013 年西海岸新区六大产业集群产值占全市比重



党的十八大提出要“促进沿海内陆沿边开放优势互补,形成引领国际经济合作和竞争的开放区域,培育带动区域发展的开放高地”。

从我国东部沿海开发开放的布局来看,黄淮地区处于长三角经济圈和京津冀经济圈之间,两大经济圈对这个地区的辐射带动作用渐次衰减,形成了明显的断带现象,因此亟需有一个新的增长极来承接并放大两大经济圈的辐射带动效应。西海岸新区是我国东部沿海开放度最高的区域。设立西海岸新区,有利于承接并放大长三角、京津冀两个国家级经济圈的集聚辐射功能,拉长“一带一路”发展轴线,补齐全国开放大格局中的短板;有利于推动山东以及黄淮地区进一步扩大对外、对内开放,为促进区域协同发展和陆海统筹发展注入新活力。

3. 是服务于青岛发挥区域中心城市带动作用的重要举措。

青岛作为我国东部沿海重要的区域中心城市和对外开放城市,在改革开放和国家现代化建设中作用突出、地位重要。进一步发挥青岛作为区域中心城市的龙头带动作用,对加快区域一体化发展具有重要意义。西海岸新区作为青岛市三城联动的重要一极,集中了青岛市的优势资源和要素,承担了全市主要的开放功能、港口功能和产业功能,在青岛市建设区域中心城市和国际城市中具有举足轻重的地位和作用。西海岸新区上升为国家战略,既是西海岸地位的提升,更是青岛中心城市能级的提升。青岛的发展需要新区发挥撬动、引领和服务作用,新区的发展也需要依托中心城市的强大功能和资源要素支撑。

4. 是实现跨越式发展的重大机遇。

当前,西海岸新区已经进入发展的关键时期。随着沿海地区的比较优势逐渐衰减、资源环境承载力趋紧,率先发展的红利日趋摊薄,转方式、调结构对经济运行所带来的周期性压力逐渐显现,新区经济发展面临缺少增量支撑,内需拉动、创新驱动动力不足,增长乏力的困局,这也从深层次反映出长期以来形成的依靠投资和出口拉动的发展模式越来越不可持续。

新区上升为国家战略,为新区实现转型发展、率先发展带来重大机遇。抓住这一重大机遇,可以推动新区加快调整优化产业结构,培育以海洋新兴

产业和现代服务业为主导的现代产业体系,实现转型升级;可以推动新区加大以海洋科技为主的创新平台和创新体系的建设力度,增强创新驱动动力;可以推动新区进一步扩大开放,提升港口、交通、商务等城市功能,增强资源要素集聚能力;可以加快新型城镇化建设步伐,形成现代化城市规模效应,释放城市化红利;可以推动新区体制机制创新,优化发展环境,增强发展活力。

二、西海岸新区的战略目标与发展定位

西海岸新区建设的五大目标要求新区重新定位未来发展方向,围绕实现国家确定的发展目标,坚持蓝色引领、开放带动、转型发展、创新驱动、统筹融合、民生优先,建设海洋特色突出的美丽新区的发展思路,加快实现战略重心的转移,由制造业转向以海洋经济和海洋新兴产业为主的高端制造业和现代服务业,成为国家海洋强国战略的重要支点;由在青岛范围内发挥联动作用转向在区域发展中发挥示范带动作用,成为泛黄淮区域协同发展的增长极;由面向东北亚开放为转向对外、对内全方位开放,成为国家全方位开放的重要高地和国际合作先导区。

(一) 成为国家海洋强国战略的重要支点

1. 依托区位优势,强化陆海统筹的连接作用。

新区地处我国东部沿海,既是我国面向东北亚的重要口岸,也是泛黄淮地区的重要出海口,同时又是国家东西、南北大通道的交汇点和第二条欧亚大陆桥桥头堡之一,未来随着我国四大门户机场之一胶东国际机场的建成投入使用,新区交通将呈现立体联通的态势。新区应放大区位优势,全方位、多层次地推动陆海统筹,带动内陆开发开放,连接内陆参与海洋开发,支持国家深远海战略的实施。

2. 依托海洋科技创新资源优势,强化海洋科技创新引领作用。

新区所依托的青岛是全国著名的海洋科学城,拥有涉海专业两院院士19人、占全国69%,承担了“十五”以来国家“863”、“973”计划中海洋科研项目的55%和91%,在我国海洋科技研发和人才领域具有明显的领先优势。此外,新区还聚集了一批在船舶海工领域具有国际水平的研发机构。依托丰厚的创新资源,新区应积极参与自主创新的区域内分工与合作,把重点放在创新集成与应用服

务上,加大创新平台建设力度,加快推进涉海金融服务、应用信息服务和人才市场建设,在海洋资源开发、海洋产业集聚、海洋生态保护、深远海应用技术和军工技术开发以及海洋综合管理体系建设上发挥创新引领作用。

3. 依托国际大港和国家战略物资储运基地优势,强化国际航运枢纽和陆基综合保障作用。

新区作为世界第七大港口和我国五大外贸口岸之一,拥有总吞吐量超过7亿吨的前湾港和董家口港两个深水大港,是国家原油战略储备基地,全国最大的铁矿石、原油、橡胶、棉花等战略物资中转基地,中国北方最大石油液化天然气接收基地,在我国对外开放和战略物资运输保障体系中具有重要地位。适应我国进一步扩大对外开放和实施深远海开发战略的需要,新区应大力提升国际航运枢纽功能,推进董家口国家级矿产能源等战略物资储运中转基地、深海探测开发装备产业基地等建设,使新区承担起深远海开发保障基地的重任。

4. 依托城市建设、产业形态与海洋具有较高关联度的优势,强化陆海统筹的示范作用。

作为我国重要的制造业基地和海洋新兴产业集聚区,新区未来要正确处理陆域经济与海洋经济的关系,以发展海洋新兴产业为重点带动产业结构的优化升级;正确处理开发与保护的关系,以生态宜居为标准推进新型城镇化建设,以优先保护海洋为原则优化产业布局;正确处理发展质量和发展速度的关系,降低开发强度,推进生态修复,以海洋产业的高端化实现海洋资源的高效利用;正确处理市场与政府的关系,创新海陆统筹开发管理机制。通过上述举措,深化陆海统筹的探索与实践,为沿海地区发展提供可复制经验。

5. 依托长期以来形成的军地互相支持、携手共建优势,强化服务国防建设、军民融合发展的作用。

新区是我国海军重要驻地和航母母港,长期以来军民关系融洽,军地共建优势突出,并集聚了一批从事军事工程关键技术研发和产品供应的军工研发机构和企业,具有较强的创新能力。未来应适应国防建设的需要,通过整合军地优势资源,

图3 青岛全域“双核驱动”示意图



构建军政企、产学研协同创新平台,大力发展军民结合产业,推动军工经济与地方经济良性互动、共同发展,打造军民融合创新示范区。

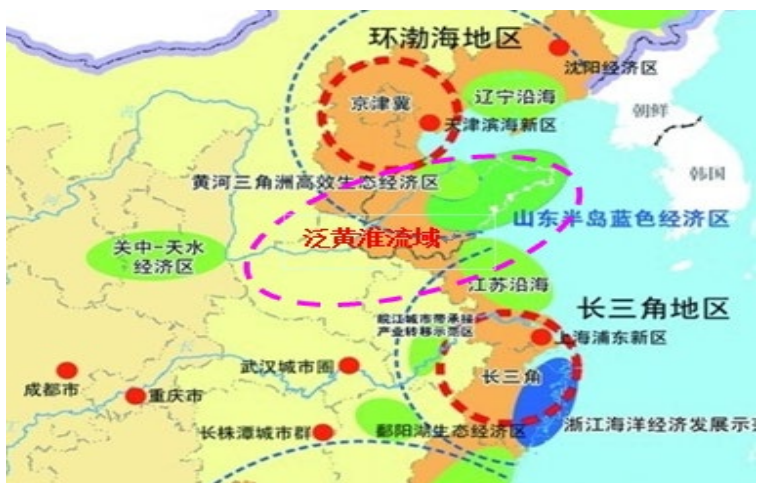
(二) 成为带动区域发展的新增长极

1. 形成具有较高集聚效应的功能优势。

新区要成为区域发展的增长极,就必须打造功能优势和规模优势,提高要素资源集聚能力和辐射带动周边地区的能力。

(1) 坚持率先发展,打造规模经济优势。在转变发展方式、提高发展质量的基础上,保持较好的发

图4 东部沿海区域协同发展布局



展速度。正确处理好投资、消费、出口拉动的关系，争取用5年时间实现经济总量翻番，占全市比重达到30%以上，成为区域发展的重要增长极。

(2)坚持扩大开放，增创开放优势。在进一步放大保税港区功能优势、加快中德生态园建设等基础上，积极争取区域性自贸区政策，建设中韩自贸区。以加强与欧盟和东盟的合作为主要方向，推进国际海洋产业合作和投资贸易便利化，在国家“一带一路”战略中发挥重要节点作用，增创开放新优势。

(3)坚持蓝色引领，再造产业优势。突出海洋经济发展这个主题，以发展蓝色经济、在海洋强国建设中发挥战略支点作用为中心，以此引领新区经济社会全面发展。抓住新技术革命和产业升级的重大机遇，加快调整优化产业结构，大力发展以生产性服务业为主的现代服务业，发展以海洋经济为特色的新兴产业，促进制造业向高端升级，加强创新体系和能力建设，实现由制造城市向创新城市的转型。

(4)坚持以港兴市，提升港口功能优势。在加快推进董家口大港和临港产业区建设基础上，积极推进港口功能由中转运大港向具有物流分拨功能的第四代综合服务型港口升级，成为全球供应链的重要节点。

(5)坚持走新型城镇化道路，提高综合服务功能优势。适应区划调整以后的新变化，优化发展空间，推进城乡统筹。通过新型城镇化建设，有序扩大城市规模，放大城市化红利，按照现代化新城区标准加强路网、管网、信息网等城市基础设施建设，加大医疗、教育、文化等公共服务品的提供，提高城市的综合配套和服务能力，建设具有滨海魅力的现代化新区。

(6)坚持深化改革，营造制度环境优势。回顾新区历史上几次大的跨越，无不缘于抢抓机遇、深化改革、扩大开放。坚持与国际惯例接轨推进各项改革，为西海岸发展创造良好的制度环境。新区未来要实现更高水平发展，必须坚决贯彻党的十八届三中全会精神，全面深化市场化取向的改革，形成公平竞争的发展环境，提高政府效率、效能，增强经济社会发展活力，形成有利于资源要素集聚的体制机制，发挥好体制机制创新的示范作用。

2. 放大增长极的辐射范围。

西海岸新区作为带动区域发展的新增长极，由

承担支撑作用到发挥辐射带动效应，需从三个圈层谋篇布局：

(1)主体圈层。即在服务于青岛建设区域性经济中心和国际化城市上发挥支撑作用，承载并放大区域中心城市对山东乃至黄淮地区的带动辐射作用，使青岛市从单中心城市走向“双核驱动”的多中心城市（见图3）。

(2)紧密圈层。即成为“青日潍一体化”发展的核心区，带动山东半岛城市群的发展。推动“青日潍一体化”是《山东半岛蓝色经济区发展规划》提出的重要任务，但一直没有取得实质性进展。西海岸新区上升为国家战略后，应依托区位优势、功能优势，带动周边地区大开放、大开发。

(3)辐射圈层。即积极推动泛黄淮地区一体化合作与发展，带动内陆开放，打造泛黄淮经济发展带。泛黄淮区域大体包括山东、河南东部、苏北等地区，约有30多个地级市，拥有黄河三角洲、中原经济区和苏北经济区等国家级开发区和青岛、日照、连云港等口岸，以济南、郑州、青岛、徐州为核心，具有较大的辐射面积，是青岛发展的重要腹地。泛黄淮地区一体化发展具有十分广阔的前景。首先，区内东西差异较大，产业互补性较强，西部地区可以为东部地区输送劳动力和各种自然资源，而东部地区可以把产业转移和对接到西部去，形成产业发展联盟；其次，西海岸新区和周边多个港口对泛黄淮内陆地区扩大开放具有带动效应，可以促进整个区域对外经贸合作的发展，增强区域经济发展活力。

（三）成为我国全方位开放的重要高地

作为我国东部沿海的开放高地，新区未来在国家全方位开放大格局中，应确立三个优势地位。

1. 积极争取建设中韩自贸区核心区。

中韩自贸区谈判是我国迄今为止覆盖领域最广、涉及国别贸易额最大的自贸区。应充分发挥新区的区位和功能优势，建设中韩自贸区核心区，对促进中韩贸易自由化便利化，提升新区开放优势、带动东部地区开放具有重要意义。

2. 积极融入国家“一带一路”发展战略，建设以海洋经济合作与交流为重点的国际合作先导区。

要加快中德生态园和国际合作园区建设，使之成为与欧盟发展经贸文化合作的窗口；加大对橡胶等产业的支持力度，密切与东盟的经济商务联系；

建设国际商务区，优化国际商务服务环境。通过以上举措，拉长国家“一带一路”战略的发展轴线，在加强与日韩经贸文化交流的基础上，扩大与欧盟、东盟以及俄罗斯的经贸文化合作

3. 成为带动内陆开放的重要门户。

要完善保税港区、出口加工区等海关特殊监管区功能，在开展海洋开发跨国合作、推进投资贸易便利化、强化国际物流分拨功能等方面实现新的突破。开展与黄河流域各口岸间合作，与腹地货主企业建立战略联盟，通过大通关、大通道、大平台建设，在带动内陆开放上发挥撬动作用。

（四）建设海洋特色突出的美丽新区

突出海洋特色既是新区的最大优势，也是承载国家战略的使命所在。因此，新区未来发展必须形成海洋产业带动优势、海洋科技创新引领优势、国家深远海开发战略的支撑保障优势和参与海洋领域国际合作与开发的先导优势。

坚持生态优先。在新区新一轮发展过程中，处理好开发与保护的关系，推进绿色发展、循环发展、低碳发展，使新区天蓝、水清、山绿、城美，最大限度彰显新区临海而建、三山相拥、九水环绕的城市特色，不断提高宜居指数，为其他地区实现科学发展提供可复制经验。

坚持转型发展。为促进东部沿海地区经济转型发展发挥示范作用，这是国家赋予新区的重要使命。因此，新区必须从大局出发，积极探索和推进转型发展新路径，坚定不移地推进产业结构优化调整，下决心减少对传统发展路径的依赖，紧紧依靠制度创新、科技创新和管理创新，率先走出一条科技支撑作用明显、体制机制活力迸发、服务经济比较发达、城市服务功能完善、城乡和区域一体化发展的转型之路，不断提高经济发展质量和持续发展能力。

坚持以民生为导向的发展战略。这是转型发展的目的，应该成为新区未来发展的重要价值取向。新区要在促进充分就业、合理调整收入分配、完善社会保障、提高教育和医疗卫生水平、建立住房保障新机制、推进基本公共服务均等化和提高人口素质等方面做出全面考虑，给予优先安排。这不仅有利于增强人民群众的幸福指数、促进社会和谐，也有利于提升全社会发展预期，形成新的发展动力。

三、突出战略重点，打造新区功能优势

国家级新区肩负着实现国家战略意图的重大使命，其发展目标和主要任务由国家统一规划明确。与其他新区所不同，国家要求西海岸新区要突出海洋经济发展这个主题，在海洋强国建设中发挥战略支点作用。因此，落实国务院批复精神，完成国家赋予新区的战略使命，是新区未来发展的战略重点。

（一）建设国家海洋科技自主创新领航区

领航区就是要在国家海洋科技自主创新方面占据制高点，在海洋资源开发、海洋产业发展、海洋生态保护、深远海探测与开发等关键领域、关键技术上实现重大突破，对国家海洋事业的发展起到引领作用。要依托青岛市的海洋科技研发优势和新区的企业集成创新基础，以海洋应用技术研发和海洋科技集成创新为重点，发挥政府主导、企业主体和市场优化配置资源要素的作用，把新区建设成为国家深海科技城、海洋人才市场、蓝色金融中心和海洋应用信息服务中心。要实现重大和关键技术研发及集成创新的突破，在海洋科技研发上发挥领航作用；要建设海洋科技创新体系和应用技术创新平台，在海洋应用技术产业化上发挥领航作用；要实施科技成果和科技企业孵化工程，在海洋科技成果转化上发挥领航作用；要建设以海洋人才为主体的人才高地，在创新人才引进、培养和使用机制上发挥领航作用。

（二）建设国家深远海开发战略保障基地

紧紧围绕为我国全面实施面向大陆架及海洋专属经济区乃至深远海的开发战略服务，建设国家深远海开发战略保障基地，拓展国民经济发展新空间。

1. 提升东北亚国际航运和物流枢纽功能。

以建设深水化、大型化、专业化、信息化、低碳环保的第四代国际化港口为目标，加快推进董家口港深水航道和大型矿石、大型原油、通用码头、液体化工码头工程建设，争取国家批准董家口为一类开放口岸；完成前湾港区航道扩建、集装箱码头四期、汽车滚装船码头等项目建设，以发展集装箱物流为主攻方向，建立能源及战略物资储运基地、对外贸易物流基地、临港工业物流基地，打造国际集装箱中转大港。围绕国际中转、国际配送、国际采购、国际转口四大功能，发展国际物流产业，提升国际航运资源配置能力。

2. 构建辐射能力较强的综合交通网络体系。

加快构建高效便捷的现代交通网络,打造连接海内外、沟通沿海地区、辐射内陆腹地的现代化综合运输体系。积极推进大运力、大跨度的铁路建设。打通“董家口—兖州—兰考”通道,向西与陇海线实现有效对接,解决腹地拓展问题。推进青日连铁路建设,密切与苏北沿海经济带的联系,与长江经济带实现有效对接。超前谋划青岛新机场建成后海空联运枢纽建设,增强海空联运能力。推进第二条海底隧道建设,更紧密地融入中心城区发展。

3. 建设国家级船舶和海洋装备产业基地。

依托青岛北船重工、中海油海洋工程等企业和中船重工702所、711所、712所等顶尖科研院所,以自主创新和结构调整为着力点,建设海西湾深海探测开发装备和船舶产业基地建设,打造技术领先、结构优化、军民融合、绿色发展的现代船舶与海洋工程产业集群。

4. 积极推进涉海服务业发展,建设陆基综合保障体系。

把发展以涉海服务业为主的现代服务业作为新区调整优化产业结构的主攻方向,通过产业和土地政策引导、主导产业培育、园区集聚等措施,重点培育与海洋经济紧密相关的物流、航运服务、金融保险、信息服务等产业。成立航运交易所,开展船舶及船配物资实物交易、运价现货交易、航运交易经纪与鉴证、航运政策咨询等业务。建设国家海洋应用信息服务中心,建设以青岛为核心的分布式中国海洋科技原始数据共享中心。开展面向全球的数据托管和服务外包业务,建设数字信息港。

(三) 建设军民融合创新示范区

依托我国海军重要军港和航母母港在装备、技术、人才、后勤以及家属就业生活保障等方面的巨大需求和新区船舶海工研发、制造产业链以及物资、人才保障基础,积极探索统筹经济建设和国防建设的新路径、新突破,在军民融合创新发展上发挥示范效应。

建立军民结合科技创新平台,将新区打造成以提高我国海空远程投送能力为主要任务的军民融合科技研发创新高地;建立军民融合利益共享机制,将新区打造成以船舶和海工装备制造业为重点的现代军民两用产业基地;建立军民互补的社会化服务保障体系,将新区打造成军港特色突出的军民一体

服务保障功能区;深入开展军民共建活动,将新区打造成“双拥模范城”。

(四) 建设海洋经济国际合作先导区

依托新区开放平台集聚、开放功能较强的优势,以扩大海洋经济为主的国际合作和促进投资、贸易便利化为重点,拓宽开放新领域,培育开放新功能,搭建开放新平台,塑造开放新环境,提升开放型经济新水平,形成开放资源与要素的聚集优势。

扩大保税港区覆盖范围,发挥促进开放的先导作用;推进中德生态园和中日韩区域经济合作试验区建设,建立面向全球的海洋资源产权和海洋技术交易平台,发挥引领海洋经济国际合作的先导作用;建设国际商务区,发挥推动国际商贸发展的先导作用;建设灵山湾影视文化产业区,发挥促进国际文化合作的先导作用。

(五) 建设陆海统筹发展试验区

建设陆海统筹发展试验区,是国家发展理念、发展模式的创新探索。要破除重陆轻海的传统观念,通过海陆资源要素统筹配置、优势产业统筹培育、基础设施统筹建设、生态环境统筹整治、近远海开发统筹安排、沿海内陆统筹发展,在促进海陆两大系统的良性互动和协调发展中创造可复制的经验。

树立“以海定陆”、海陆统筹发展的新理念;建立陆海有机衔接、统筹安排的规划引导新机制;建立陆海统一、协调有力的统筹管理新机制;建立陆海经济集成、集约发展新机制;建立海陆协调、综合治理的环境保护新机制。

[中图分类号]F291

[文献标识码]A

[文章编号]1005-278X(2015)03-0000-00

[收稿日期]2015年2月

[作者简介]陈维民,青岛市人大法制委员会副主任委员,中国城市经济学会常务理事,青岛科技大学兼职教授。

编辑:李梦玉

青岛西海岸新区发展战略研究

作者: [陈维民](#)
作者单位: [青岛科技大学](#)
刊名: [城市](#)
英文刊名: [City](#)
年, 卷(期): 2015(3)

引用本文格式: [陈维民](#) [青岛西海岸新区发展战略研究](#)[期刊论文]-[城市](#) 2015(3)