



2014年6月3日，中国国务院批复同意设立青岛西海岸新区，青岛西海岸新区正式上升为国家级，成为中国第9个国家级新区。
On June 3, 2014, the State Council of China approved the establishment of the new zone in Qingdao's Western Coast. As a result, Qingdao's Western Coast has been upgraded to a national strategy and has become the ninth national level new zone in China.

实施海洋战略 率先蓝色跨越 建设美丽新区

青岛西海岸：新区展新颜

■ 撰文 / 王欣

The Birth of New Zone in Qingdao's Western Coast

2014年6月3日，国务院批复同意设立青岛西海岸新区，青岛西海岸新区正式上升为国家级，成为中国第9个国家级新区。这是继国家2011年批准设立山东半岛蓝色经济区之后，对深入推进山东半岛蓝色经济区建设的又一重大战略举措。青岛西海岸新区成功获批，体现了青岛在国家整体发展布局中的重要地位，也凝聚着这座城市改革开放、创新发展的累累硕果——从成为全国首批沿海开放城市、首批国家级经济技术开发区、最早的国家级高新技术产业园区之一，到今天国家“一带一路”（丝绸之路经济带和海上丝绸之路）桥头堡战略位置和山东半岛蓝色经济区开发开放国家战略中担负“龙头”与“核心”使命，青岛埋头实干，坚定不移坚持海陆统筹、协调推进，不断释放改革红利，增强开放动力，激发创新活力，发挥比较优势，城市综合实力和国际知名度显著提升，成为区域发展高地。

今日的青岛西海岸新区，在青岛全市发展格局中分量越来越重，已成为中国山东半岛走向世界的海空门户，东部沿海对外开放与合作的重要平台和新兴产业核心集聚区；更是东北亚国际航运中心、国际物流中心的“战略重镇”，航运中心核心港区坐落于此，青岛“创造”和制造通过这里走向世界……多年的先行先试、戮力创新，西海岸新区已成为基础雄厚、活力四射、潜力巨大的热土，已具备作为国家级新区引擎发展的巨大能量。“这是国家基于青岛西海岸新区独特的综合优势，从区域总体发展战略和海洋强国战略层面赋予青岛西海岸新区的重大历史使命。”中共青岛市委常委、副市长、青岛西海岸新区工委书记、黄岛区委书记王建祥说。

机遇总是与挑战相伴而生。国家批准成立西海岸新区，绝不是让原有几个区域简单地叠加。依据国务院的批复，建设青岛西海岸新区被作为中国全面实施海洋战略、发展海洋经济的重要举措，新区产业发展的重点则是放在海洋经济和陆海统筹发展上。在原有的基础上，青岛西海岸新区如何通过产业升级实现陆海统筹，肩负起率先蓝色跨越的历史使命呢？

立足独特优势

开创先行先试新局面

青岛西海岸新区地处中国丝绸之路经济带和海上丝绸之路的桥头堡位置，海域面积约5000平方公里，海岸线282公里，沿岸分布自然港湾23处，聚集了港口航运、石油化工、家电电子、船舶海工、汽车及零部件、机械六大千亿级产业集群，是中国重要的先进制造业基地和海洋新兴产业集聚区，海洋经济增加值占青岛市1/3。其区位条件、科技人才、海洋资源、产业基础、政策环境等综合优势十分明显，具备推进陆海统筹、城乡一体、军民融合

发展的独特条件。

从区位条件看，青岛西海岸新区位于京津冀都市圈和长江三角洲地区紧密联系的中间地带，扼守京津海洋门户，是沿黄流域主要出海通道和亚欧大陆桥东部重要端点；与朝鲜半岛、日本列岛隔海相望，具有辐射内陆、连通南北、面向太平洋的战略区位优势。

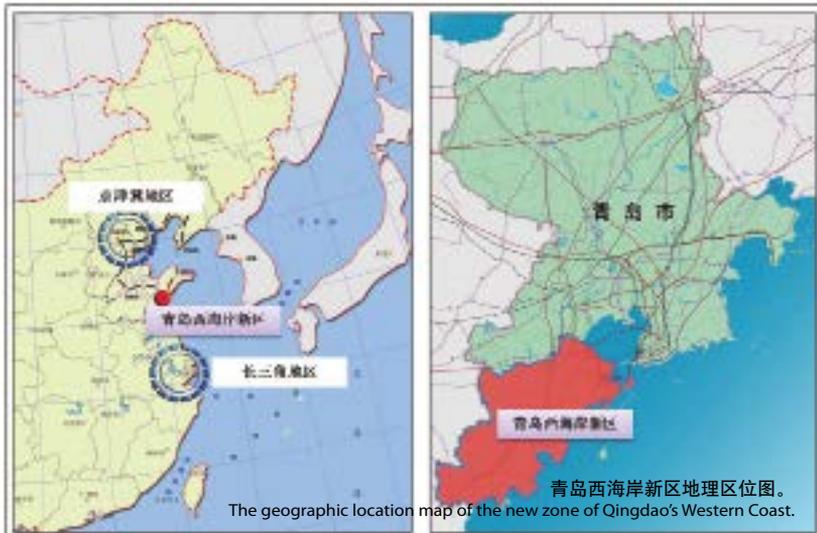
从海洋科技看，青岛是全国著名的海洋科学城，拥有中国海洋大学、中国科学院海洋研究所等7个国家级海洋科教机构和国家深海基地、国家海洋科考船、海洋科学与技术国家实验室等一批国字号海洋基础科研平台。青岛涉海专业两院院士19人，占全国的69%，高级海洋专业人才约占全国同类人才的30%，承担了“十五”以来国家“863”、“973”计划中海洋科研项目的55%和91%，这些都将成为青岛西海岸新区的发展提供有力支撑。

从港口航运看，青岛西海岸新区拥有面向国际主航道的深水大港和广阔腹地，总吞吐能力将超过7亿吨的前湾港和董家口港两个深水大港都集聚在西海岸，建有全国重要的铁矿石、原油、橡胶、棉花等战略物资中转基地，中国北方最大的石油液化天然气接收基地。依托晋中南铁路、青银和青兰

高速，引领中西部发展。

从产业基础看，青岛西海岸新区是中国重要的先进制造业基地和海洋新兴产业集聚区，培育形成了港口航运、石油化工、家电电子、船舶海工、汽车及零部件、机械六大产业集群。2013年实现生产总值2266亿元，占青岛市的28.3%；人均生产总值超过2万美元，在全国已经批复的国家级新区中，青岛西海岸新区的经济总量排在第3位，仅次于天津滨海新区和上海浦东新区。特别是海洋经济特色鲜明，2013年，青岛西海岸新区实现海洋经济增加值494亿元，占青岛市海洋经济增加值的37.5%，占新区地区生产总值的比重为21.8%。青岛西海岸新区在海洋生物医药领域已经集聚了明月海藻等一批海洋科技自主创新企业，同时总投资102亿的中国北方国际水产品交易中心和冷链物流基地项目将打造现代化国际水产品交易平台，总投资500亿的东方影都项目以海洋文化、影视文化为主题，打造“影视之城”，助推青岛成为全球蓝色影视文化旅游之都。

从政策环境看，青岛西海岸新区集聚了青岛经济技术开发区、青岛前湾保税港区、青岛西海岸出口加工区、青岛新技术产业开发试验区、中德生态园5个国家级园区和一批省级园区，园区集聚、政策叠加的创新开放优势突出。同





时，这里集聚了北船重工、武船重工等百余家船舶制造与海洋工程企业，以及中船重工711所、725所、702所等科研院所，形成以船舶修造和海洋工程为龙头的完整产业链，军民融合特色鲜明。

“西海岸新区是由一区一县合并形成，体制上必须进行融合创新，发展思路必须形成共同愿景。同时，深化制度改革，提升内生动力。”王建祥表示，西海岸新区要为促进东部沿海地区经济率先转型发展、建设海洋强国发挥积极作用。新区要通过转型发展战略，率先实施凤凰涅槃，推动经济功能从制造向创新提升，口岸功能从中转大港向自由贸易和国际物流中心提升，城市功能从以产业为主向产城融合提升，社会功能从管理向治理提升，体制机制从一般行政区向国家级新区提升，推动经济转型、城市转型、社会转型。到2020年，新区将构建起海洋科技创新引领海洋经济可持续发展的格局，形成先进制造业发达、现代服务业繁荣的现代海洋产业体系，建成环境优美、功能完善、宜居幸福的现代化国际新城区，生产总值力争达到5000亿元，海洋科技对海洋经济的贡献率达到70%以上，海洋生产总值年均增长15%左右，推动青岛成为蓝色经济领军城市。

瞄准五大战略定位 率先实现蓝色跨越

面对崭新的历史发展机遇，青岛

西海岸经济新区传统产业压力与活力并存，新兴产业风险与生机同在。传统产业转型与新兴产业培育是西海岸经济新区产业结构调整中面临的两大难题。

国务院在批复中明确要求新区“以海洋经济发展为主题”，并将其发展目标定位为“四区一基地”：海洋科技自主创新领航区、深远海开发战略保障基地、军民融合创新示范区、海洋经济国际合作先导区、陆海统筹发展试验区。对此，新区决策层提出了“实施海洋战略，率先蓝色跨越，建设美丽新区”的发展目标，结合产业发展实际，拟重点发展海洋工程与装备、海洋能源开发、海洋功能生物资源利用、海上娱乐文化、海洋探测监测与信息服务等六大海洋新兴产业，创新发展方式，统筹推进新区发展。

根据青岛西海岸新区工委的解读，海洋科技自主创新领航区方面，新区将发挥和放大青岛海洋科研和产业基础优势，吸纳国内外海洋科教研发机构和领军企业，以先进技术改革提升海洋传统产业，大力发展海洋装备等海洋新兴产业和滨海旅游、涉海金融、海洋文化等新型服务业，打造海洋经济升级版。

深远海开发战略保障基地方面，新区将依托前湾港、董家口港等，发挥全国重要的战略物资中转基地优势，建设国家陆基综合保障体系；依托国家级船舶制造与海洋工程基地、国家船舶出口基地，打造以深海探测为导

向的国家深远海开发重大创新平台和推动深海探测开发装备产业基地。

军民融合创新示范区方面，新区将主动服务国防建设，推动在体制机制、公共服务、产业发展、军民科技、军地人才培养等8个方面创新融合，重点发展船舶配套、电子信息装备、航空、卫星通讯等军民结合产业。海洋经济国际合作先导区方面，新区将重点依托保税港区、中德生态园、中日韩创新产业园等国际化工园区，在海洋产业合作、跨国交通物流等方面先行先试，构筑中国参与全球海洋开发合作的示范平台。

建设陆海统筹发展试验区方面，新区将重点围绕统筹陆海规划、统筹陆海产业布局、统筹陆海资源要素配置、统筹陆海重大基础设施建设、统筹陆海生态环境保护、统筹近岸开发和深远海空间拓展“六个统筹”，开展陆海统筹综合配套改革试点，建立陆海统筹一体化发展机制。

来自青岛西海岸新区工委的消息显示，目前青岛西海岸新区已经建立起“政策研究和产业落实”双规同步推进工作机制，一条是“政策研究线”，积极争取国家和省、市的政策支持和工作指导，强化文化引领和人才支撑；另一条是“产业落实线”，突出海洋经济主题，全面推进海洋经济转型发展、重点项目建设和海洋产业招商，加快推进地铁、轻轨、城际铁路、疏港交通、南北大通道等一批重大基础设施项目。王建祥表示，这两条线一手抓理论，



青岛西海岸新区已经确定了“实施海洋战略、率先蓝色跨越、建设美丽新区”的目标，突出发展重点，创新发展方式，统筹推进新区发展。（摄影/袁福夏）

The new zone of Qingdao's Western Coast has confirmed the aim of "implementing ocean strategy, leading the blue stride, and constructing the beautiful new zone", stressed the focal point, made innovation in the way of development, and promoted the development of the new zone.

一手抓实干，要边研究、边探索、边实践、边实施，既要做好理论上的探索、政策上的争取，同时也不能放松抓产业、抓项目、抓实施，要以新的动作、新的精神、新的作风来抓好各项工作，力争在较短时间内使新区建设取得重要阶段性成果。

国务院批复设立青岛西海岸新区，对山东、青岛发展是一次重大战略机遇，对山东半岛蓝色经济区建设是一个重要里程碑，对中国海洋经济发展是一个崭新的战略平台。“这是一种责任，是国家的期望。”王建祥说，“一方面，我们自身要有一种新的精神面貌，要有一种新的思维、新的干劲，承担起历史的使命。另一方面，党员干部要率先垂范，才能带领新区人民承担起这个历史使命。”

（本文图片除署名外由中共青岛市委黄岛区委宣传部提供）

所谓国家级新区，是指新区的成立乃至开发建设都上升到国家战略，总体发展目标、发展定位等由国务院统一进行规划和审核，相关特殊优惠政策和权限等由国务院直接批复，在辖区内实行更加开放和优惠的特殊政策，鼓励新区进行各项制度改革与创新的探索工作。中国已经先后批复设立了10个国家级新区，除了青岛西海岸新区，其他9个分别是上海浦东新区、天津滨海新区、重庆两江新区、浙江舟山群岛新区、甘肃兰州新区、广州南沙新区、陕西西咸新区、贵州贵安新区和刚刚批复设立的大连金普新区。

自1984年青岛经济技术开发区获批成立，西海岸在青岛城市发展中的地位越来越重要。随着保税区、出口加工区的获批，前湾港的建设等等，西海岸开放发展的内涵越来越丰富、作用越来越重要。近几年来，随着董家口港区的开建、中德生态园的启动、胶州湾桥隧的竣工、山东半岛蓝色经济区发展规划正式明确建设西海岸经济新区等等，西海岸的发展平台不断提升、发展能量不断迸发。特别是2012年，青岛市十一次党代会提出“全域统筹、三城联动、轴带展开、生态间隔、组团发展”战略之后，青岛城市空间布局发生了历史性的飞跃，而西海岸也一举跃升到全市统筹发展的核心地位。此后，一项又一项高瞻远瞩、大刀阔斧的创新战略密集推出。在国家和山东省的全力支持下，中共青岛市委市政府不断赋予西海岸更新的内涵，中日中韩合作创新产业园开建、新区发展规划出台、新黄岛区设立……直到2013年5月正式上报申请设立青岛西海岸新区，一系列科学的谋划、大胆的创新、不断的突破，为新区正式获批打下了坚实基础。

On June 3, 2014, the State Council of China approved the establishment of Qingdao's Western Coast New Zone, which is the ninth national level new zone in China.

In recent years, with the construction of Dongjiakou Harbor Zone, the construction of the China-Germany Eco-Park, the completion of the construction of the tunnel under Jiaozhou Gulf and the clarification of the establishment of the Western Coast Economic New Zone in the development planning of the Shandong Peninsular Blue Economic Zone, the development platform of the Western Coast has been constantly enhanced and its development energy has constantly burst out. In 2012, the 11th Qingdao Municipal CPC Congress put forward the strategy of "coordination of the entire region, combined action of three cities, extension of the axis and belt, ecological isolation and group development," which has brought about a historic leap-forward development of Qingdao's urban space. The Western Coast accordingly has been upgraded to the core position in the coordinated development of the city. Later, thanks to the provincial and national governments, the CPC Qingdao Municipal Committee and Qingdao Municipal Government have added more new contents to the innovation of the Western Coast. Construction of the China-Japan-Korea Cooperative Innovation Industrial Park, the promulgation of planning concerning the new zone and the establishment of the New Huangdao District, then to applying for the establishment of the Western Coast New Zone in May, all these lay a firm foundation for the establishment of the Western Coast New Zone.

实施海洋战略率先蓝色跨越建设美丽新区青岛西海岸：新区展新颜

作者：[王欣](#)
作者单位：
刊名：[走向世界](#)
英文刊名：[Openings](#)
年，卷(期)：2014(29)

引用本文格式：[王欣](#) [实施海洋战略率先蓝色跨越建设美丽新区青岛西海岸：新区展新颜](#)[期刊论文]-[走向世界](#) 2014(29)