

# 基于新区建设背景的舟山海洋循环经济发展初探

胡妙妙,胡高福

(浙江海洋学院 管理学院,浙江 舟山 316000)

**[摘要]** 加快建立具有沿海省市特色的海洋循环经济发展模式是现今海洋经济发展过程中的重要任务和必要选择。以舟山群岛新区建设为背景,基于舟山群岛新区海洋经济发展状况,在分析舟山群岛新区发展海洋循环经济必要性的基础上,提出了发展的基本思路。

**[关键词]** 舟山群岛新区;海洋循环经济;初探

**[中图分类号]** F127 **[文献标识码]** A

## 1 舟山群岛新区海洋经济发展状况

近年来,舟山围绕建设海洋经济强省、港航强省和“海上浙江”目标,坚持创业创新、以港兴市,全市经济持续健康发展。海洋经济呈现结构逐步优化、实力明显增强、贡献日益突出的良好发展势头。2011年6月30日,国务院正式批准设立浙江舟山群岛新区,这是国务院批准的首个以海洋经济为主题的国家级新区,标志着舟山群岛新区海洋经济发展进入一个新阶段。借力舟山群岛新区建设背景,舟山市海洋经济迅猛发展。2012年,全市GDP达到851.95亿元,增长10.2%;按常住人口计算,人均GDP达1.18万美元,位居全省和长三角16城市前列。全年海洋经济总产出达到1959亿元,按可比价计算,比上年增长13.1%;海洋经济增加值585亿元,增长12.0%,高出全市GDP增幅1.8个百分点。海洋经济增加值占GDP比重达68.7%,比上年提高0.1个百分点,是全国地级市中海洋经济比重最大的城市。全市三次产业比例为9.8:45.2:45.0。总体来看,全市已经形成了以进口工业、港口物流、海洋渔业和海洋新兴产业等为支柱、具有鲜明海洋特色的开放型经济体系,经济结构实现了由单一的传统海岛经济向综合的现代海洋经济的转型。但是,与国内其他国家级新区相比,舟山群岛新区海洋经济总量较小,总体水平还比较落后,并在海洋资源开发利用以及海洋产业结构设计方面等仍存在不少问题。

## 2 循环经济与海洋循环经济

循环经济是一种以资源的高效利用和循环利用为核心,以“减量化、再利用、资源化”为原则,以低消耗、低排放、高效率为基本特征,符合可持续发展理念的经济发展模式。而综观国内研究状况,海洋循环经济的理论和实践还处于初步多样化阶段,尚无形成明确定义。代晓松在“辽宁省海洋经济可持续发展研究”一文中认为,“循环经济是在人、自然资源和科学技术的大系统内,在资源投入、企业生产、产品消费及废弃物利用过程中,不断提高资源利用效率,把传统的、依赖资源净消耗线性增

加的发展转变为依靠生态型资源循环来发展的发展模式,赋予经济发展新的系统观、经济观和价值观”;王敏旋在“宁波构建海洋循环经济的路径选择设想”一文中对海洋循环经济的概念界定为“海洋循环经济以海洋资源的高效循环利用与海洋产业的循环经济发展为核心内容,通过‘海洋资源—产品—海洋资源再生’过程,实现海洋资源的高效利用”;徐丛春等在“发展海洋循环经济浅析”一文中指出:海洋循环经济是具有海洋特色及发展思路的循环经济,是循环经济的有机组成部分,是海洋经济的新的发展模式。它是指依靠临海区位优势,以海洋资源的高效和循环利用为核心,依托循环经济技术,整合区域经济、社会、环境及技术等资源,实现海陆大循环的经济发展模式,是兼顾发展海洋经济、节约海洋资源和保护海洋环境的一体化战略。尽管目前对海洋循环经济的理解仍然存在分歧,但从本质上来说,海洋循环经济就是以生态可持续发展为核心,以低投入、高利用、低排放为发展要求,以多层循环产业链为基础的沿海地区海洋经济发展模式。

## 3 舟山群岛新区发展海洋循环经济的必要性

随着进入21世纪全球掀起海洋经济发展战略的实施热潮,海洋循环经济正被世界各国以及我国沿海省市高度重视,纷纷将其视为带动海洋经济健康快速发展的一种新型海洋经济发展模式,并取得了阶段性的成果。

### 3.1 舟山群岛新区的区位优势亟需海洋循环经济的大力发展

舟山市地处我国东南沿海,长江口南侧,杭州湾外缘的东海洋面上,背靠沪、杭、甬等大中城市群,面向日、韩发达经济带,为我国南北航运与长江“黄金水道”交汇的咽喉要冲,是长江流域对外开放的海上门户和通道。另外,舟山群岛新区距我国南北沿海航线与长江水道交汇枢纽,是长江流域和长江三角洲对外开放的海上门户和通道,与亚太新兴港口城市呈扇形辐射之势。舟山群岛新区得天独厚的地理区位优势造就了其发挥港湾航道的功能优势,港湾航道是造就临港经济与远航运输的充分必要条件。因此,也就成为海洋循环经济发展方式中最重要的

[收稿日期] 2014-02-21

[作者简介] 胡妙妙(1992—),女,浙江省温州市人,本科在读;胡高福(1962—),男,浙江省杭州市人,副教授,研究方向:海洋产业与贸易经济。

联动核心与支撑支柱。发展海洋循环经济能有效利用舟山群岛新区多海岛分散性分布地理区位的先决优势,全面发挥海域港口资源开发利用的潜在功能。

### 3.2 海洋资源日趋匮乏进一步加大了发展海洋循环经济的紧迫性

近年来舟山群岛新区凭借丰富的海洋资源迅速发展起海洋经济,逐渐巩固其作为浙江海洋经济示范区地位。但通过牺牲海洋资源形成的海洋经济使舟山群岛新区出现海洋资源衰竭的紧张形势。海洋捕捞仍作为舟山海洋产业的重要组成部分,由于过去高强度的利用和捕捞,舟山渔场渔业资源陷入衰竭期,将陷入无鱼可捕境地,面临着日渐匮乏的严峻考验。在舟山群岛新区加快发展的背景下,推行绿色、循环、可持续型海洋循环经济是舟山发展海洋经济的重要举措,能有效规避、弥补、改造海洋资源匮乏的劣势,进一步迅速发展舟山特色海洋经济。

### 3.3 海洋环境污染治理与改善更有赖于海洋循环经济发展方式的实施

粗放型的海洋发展模式促使舟山群岛新区海洋污染程度伴随海洋经济迅猛发展相应加剧,海洋环境质量总体不容乐观。2012 年舟山市海洋环境公报监测结果显示:舟山各陆源入海排污口普遍存在超标排放现象,舟山近岸海域共发现赤潮 7 起,累计面积 755km<sup>2</sup>。在 2012 年,舟山市劣于第四类海水水质标准以及第四类海水水质标准的海域总面积高达 83.4%,无第一类海水水质标准的海域(如图 1 所示)。另外,据《2012 年中国近岸海域环境质量公报》显示,舟山近岸海域水质极差,其中无机氮、活性磷酸盐点位超标率均在 40%以上,其他近岸海域污染物中各项指标均超标。舟山群岛新区必须加快推进绿色、清洁、可持续型海洋循环经济模式投入实践,实现在发展过程中控制污染源,

从而推进海洋资源充分利用,生产污染零排放发展。

## 4 舟山群岛新区发展海洋循环经济的基本思路

### 4.1 转换政府传统管理模式,切实当好发展海洋循环经济的宏观管理者

首先,政府应制定引导型新公共政策。刺激、鼓励、策励企业根据市场发展需求发展海洋循环经济产业,大力扶持海洋循环经济项目,让市场成为配置自然资源的主体。其次,应着力在海洋循环经济“分链化”管理模式的先行先试。政府部门要根据产业经济链的特点和需求创新自身管理方式,创造具有鲜明特色产业经济链的运行模式,明确管理者管理范围、权限、责任,提高政府绩效管理;开拓创新具有争对性的新型管理方式,增强海洋循环经济管理方式多元化;使产业经济链管理间相互竞争,促进海洋循环经济快速发展。最后,依法行政依然是政府科学行政的基础和重点。要制定完善项目审批制度,严格按照程序要求审批海洋循环经济项目,切勿盲目扩展。要保证行政行为合法化,行政主体按照国家法律、法规、规章所规定的内容在正当的程序下行使行政职权,进而增强行政管理公平公正性。

### 4.2 发挥市场资源配置的决定性作用,构建海洋循环经济稳固产业链

舟山群岛新区发展海洋循环经济需将全部涉海企业纳入海洋经济产业链内,减少或杜绝零散的产业布局。同条产业链上的企业需要共享风险和利益,从而增强产业链的抗压能力、修复能力以及企业间的凝聚力、协调度。加强构建稳固产业链首先需突出重点产业,筑建层次分明产业链作为初始选择。舟山群岛新区可将海洋工程装备制造、海洋旅游、远洋渔业、港航物流、海洋生物医药等优势产业作为重点产业,根据《浙江舟山群岛新区发展规划》的战略目标,努力将大宗商品储运中转加工交易中心也纳入其中。产业经济链内要按产业发展规律比例设置第一、二、三产业之间的合理比重,结合舟山群岛新区资源特点,重点突出第二、三产业,发展现代新型产业作为海洋产业经济链上的拉动点。其次,建设相关产业群,构筑产业链内小循环也是构建稳固产业链的重要内容。密切相关的产业聚集,形成产业群有利于减少产品间传递所花时间,增强上下级供应商间紧密联系与沟通,提高整条产业经济链的厚度与弹性伸缩度。最后,建立海陆联动经济大循环,统筹海陆资源协调发展以加固产业链,这是发展海洋循环经济的重要补充。将陆地部分涉海产业尤其是海产品加工类产业纳入海洋经济产业链内,利用陆路稳定产业的联动机制带动海洋经济的发展。在整个海陆产业链内,陆地产业作(下转 P55)

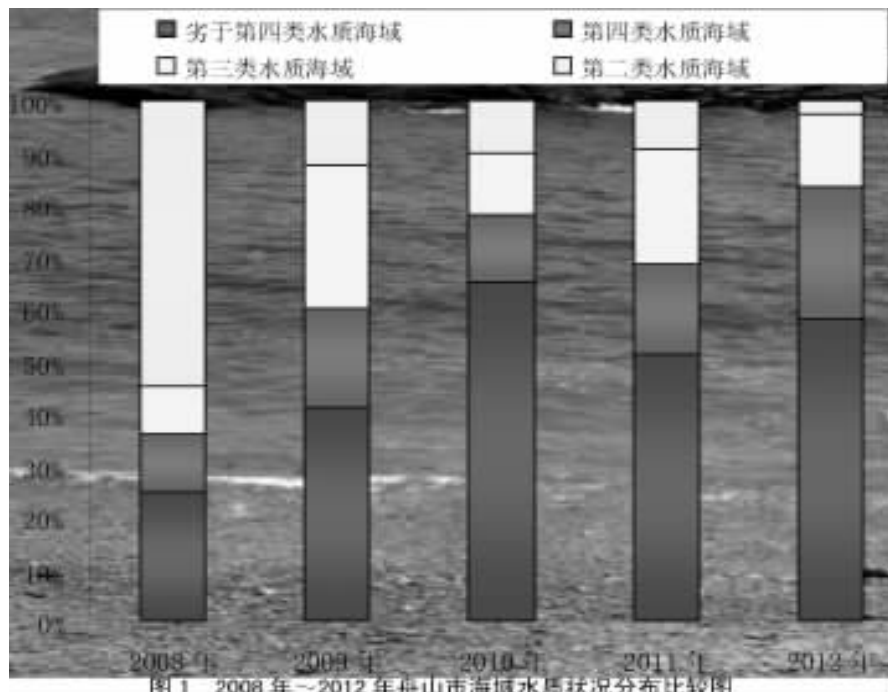


图 1 2008 年—2012 年舟山市海域水质状况分布比较图

数据来源:2012 年舟山市海洋环境公报

身上,并且把土地整理的总量和质量纳入对他们的政绩的考核之中,落实好在这这么大的工程中哪个地方出了事由谁负责的原则。

## 2.2 加强宣传,科学规划,实行规模化开发

在农村土地整理的过程中,有些农民不明白土地整理的重要意义,所以对土地整理没有做到积极的参加,因此我们要加强宣传,让他们明白土地整理关系到他们的切身利益。同时土地整理还需要有科学的规划,所以我们要充分的发挥国家制定的土地规划的方针,为农村土地整理工作的顺利开展提供科学依据。科学规划土地整理应该从以下几个方面入手:①在项目开展之前要做好土地的权属调查,划清土地之间的界定,把有些土地纳入土地规划的范围,防止利用土地整理而乱建房屋的现象发生。②在土地整理的过程中有必要建立工程监督制度,监理单位必须按照合同的要求对工程的质量把好关。③建立项目公告制度,让群众都享有知情权和参与权,体会到这个项目是对他们有着非常重要的意义,这样就能极度地调动他们的积极性。④建立项目验收制度,在土地整理项目完成以后,验收单位必须严格的按照国家的有关规定对项目进行验收,对那些质量不达标的项目要采用零容忍的态度。

## 2.3 加强法制,配套法规,实行规范化开发

土地整理离不开法律强有力地支持。我们在土地整理的过程中要严格保护好耕地,防止为了追求土地整理的数量而把优良的田地纳入整理范围内的现象发生。土地整理还需要配套一系列的法律法规,维护被征地农民的合法权益。农民是一个弱势的群体,如果在土地整理过程中产生纠纷,他们往往会迫于各方面的压力,明知道损害了自己的利益而选择妥协,这样根本就达不到土地整理为农民谋利的目的。土地整理也不应该损坏原有的优良农田,我们必须在土地整理的过程中完善各种制

(上接 P180)为跳板、保障和后盾,实现稳固中发展海洋循环经济。

## 4.3 增强社会公众参与意识,共同打造实施海洋循环经济的支撑体系

在发展海洋循环经济的过程中,公众作为重要的参与部分,能充分地弥补政府在海洋循环经济制度制定中出现的漏洞,是海洋循环经济实践最重要的推动力,是协助政府避免海洋资源与环境间出现“公地悲剧”的监督者。建立公众参与支撑体系重点在于以下三点:一是公众应培养海洋循环经济的意识,融入海洋循环经济文化氛围,建立环境保护、资源节约型海洋经济价值观,增强其循环海洋产品的需求,以实现海洋循环经济产品的社会效应。二是公众应积极维护环境权益,促进循环经济健康发展。关注海洋循环经济结构与进度参与公众信息平台。公众可通过环境诉求表达机制以及解决体系为自己的海洋环境权益寻求解决方案。通过增强政府与公众的沟通交流,有利于公众海洋利益诉求的有效表达以及政府了解掌握公众在海洋循环经济方面的根本利益,从而完成和谐海洋循环经济构建目标。三是公众应志愿参与、组建民间海洋环保组织,发展壮大公众监督力量。以民间海洋环保组织或团体作为归属依托,对环境政策、法律的执

度,并且做好监督管理的工作,坚持依法治理,违法必究的原则,切实做到基本农田的面积不会减少、农田的用途不会因此而改变、农田的质量不会因整理的数量而降低。加强法制,配套法规,有利于土地的规范化开发,也有利于社会主义新农村的建设。

## 2.4 加强投入,多方集资,实行全方位开发

在农村土地整理的过程中资金是制约农村土地整理工作展开的一个重大问题,某些地方因为资金的短缺使土地整理工作成为了一个烂尾工程,所以土地整理开展之前要把资金落实到位。就我国现阶段新农村建设的现状而言,土地整理的资金来源绝大部分是依靠政府出资、有关单位扶持、社会捐助、农民自己集资等方式。仅靠这些资金是远远不够的,我们要做的是加大农村土地整理力度实现新农村建设多元筹资。要把土地整理改造的资金投入问题,当做是土地整理中的首要问题。解决这个问题可以从多方面入手:首先要充分发挥农村土地市场的优势来筹集资金,例如:在新农村的建设过程中,从政府征用土地中获得相应的补偿,这些补偿一部分用于农村集体土地整理,另一部分发放给农民。其次,要充分利用现有劳动力,可以把一定的工程量按照整理后土地的面积分配到户,这样可以确保土地整理改造的劳动力投入。此外,我们可以实行对外公开招标,寻找有实力的合作方,让社会各方广泛的参与到农村土地整理的工作中。(指导老师:龙振华)

### [参考文献]

- [1] 林文.福建:如何进行村庄土地整理[J].河南国土资源,2006(3).
- [2] 安济文.土地整理与新农村建设的互动关系研究[J].农业与技术,2011(1).
- [3] 雷建军.搞好土地整理促进社会主义新农村建设[J].品牌,2010(8).

行情况、环境影响评价、企业环境责任的履行情况以及重大环境事故处理等方面介入与参与。从增强认知、维护海洋权益,鼓励参与监督三个层面建立起公众参与支撑体系,进而推动舟山群岛新区海洋循环经济的实现与发展。

## 5 结语

在舟山群岛新区发展的大背景下,应紧抓机遇,努力改变过去粗放型发展方式,统筹经济、环境效益成本,适应海洋经济发展潮流,立足于环保、和谐、可持续发展,建立起具有舟山特色的海洋循环经济,使舟山群岛新区在开发和保护中科学利用与管理好海洋资源,推进海洋生态文明建设,完成国家区域发展总体规划与海洋强国战略目标。

### [参考文献]

- [1] 王泽宇,张金忠,韩增林.海洋循环经济理论探讨[J].海洋开发与管理,2009,26(3).
- [2] 田双凤,陈培雄,潘国富,等.舟山市海域港口资源图集[J].科技资讯,2011(002).

# 基于新区建设背景的舟山海洋循环经济发展初探

作者: [胡妙妙](#), [胡高福](#)  
作者单位: [浙江海洋学院 管理学院, 浙江 舟山, 316000](#)  
刊名: [农村经济与科技](#)  
英文刊名: [Rural Economy and Science-Technology](#)  
年, 卷(期): 2014(4)

## 参考文献(2条)

1. [王泽宇;张金忠;韩增林](#) [海洋循环经济理论探讨](#) 2009(03)
2. [田双凤;陈培雄;潘国富](#) [舟山市海域港口资源图集](#) 2011(02)

引用本文格式: [胡妙妙, 胡高福](#) [基于新区建设背景的舟山海洋循环经济发展初探](#)[期刊论文]-[农村经济与科技](#) 2014(4)