

# 西部地区中等城市产业承接力培育研究

周 博 李海绒

(西安航空学院经济管理学院 陕西 西安 710077)

**摘要:** 西部地区的中等城市是国内产业转移的重要承接地,具有资源禀赋、生产要素价格及信息和政策优势,且政府承接产业转移意愿强烈。应针对产业承接关键能力点进行政策性引导和培育,注重产业与城市的协调发展,切实发挥开发区、各类园区的载体作用,同时加强城际合作,建立产业网络。

**关键词:** 产业承接力;西部地区;中等城市

中图分类号: F427.4 文献标识码: A

文章编号: 1007-7685(2015)11-0083-04

DOI: 10.16528/j.cnki.22-1054/f.201511083

产业转移是经济发展到一定阶段的必然产物,是资源在全球范围内优化配置的具有时间和空间维度的动态调整过程。通过产业转移,不同区域间形成产业分工,产业转出地与转入地实现产业结构调整 and 升级,缩小区域差距。目前,我国正处在经济转型升级的关键时期,东、中部地区加快产业结构调整 and 升级,西部地区凭借资源、要素、信息、政策优势成为承接产业转移的主要地区。而西部地区的中等城市是产业转移的重要承接地,其能否顺利承接东、中部地区的产业转移,关系着能否提高自身经济发展水平和加速城镇化进程,也关系着我国产业结构调整 and 升级的大局,需要予以高度重视。

## 一、西部地区中等城市产业承接优势

西部地区中等城市分布在不同的地理区域,资源禀赋、经济状况、城市发展等方面各不相同,尤其近年来各城市均根据自身产业结构特点和优势,采取了针对性较强的经济发展策略,使经济发展和产业结构表现出不同特点。而在产业承接方面,西部地区中等城市则具有一些可转化为产业

承接力的共同优势。一是资源禀赋优势。西部地区中等城市虽然资源禀赋不同,但各自在某一种或几种资源上都具有一定优势,从而具备了承接特定产业的基础。如陕西省6个中等城市中,榆林具有煤、石油、天然气等能源优势,商洛具有矿产资源优势,咸阳具有地理位置和历史文化资源优势。二是生产要素价格优势。西部地区中等城市整体经济发展水平较低,因而与东、中部地区的大中城市和西部大型城市相比,土地、劳动力等生产要素价格偏低。如2013年,陕西省商洛市职工平均工资为36030.34元,不到西安的70%,仅是上海的40%。较低的生产要素价格是产业吸引力构成的重要组成部分,也是转移产业在这些中等城市落地后竞争力得以初步形成的因素之一。三是信息和政策优势。西部地区中等城市大多为某一地区的行政中心,如陕西省6个中等城市均是地级市政府所在地。作为行政中心,其在获取转移产业信息、招商引资、工业和产业园区建设等方面会具有一定优势,从而有利于转移产业的落地和发展。四是政府承接产业转移意愿强

**作者简介:** 周博,西安航空学院经济管理学院讲师;李海绒,西安航空学院经济管理学院副教授。

**注:** 本文是2014年陕西省软科学研究计划项目“陕西省中等城市产业承接力评价及培育研究”(编号:2014KRM3-05)的成果。

烈。因为经济发展差距的客观存在,西部地区中等城市政府在寻找、承接转移产业方面均表现出比较积极的态度,结合各自经济发展水平和发展需要,出台承接包括医药、生物、旅游、食品生产等产业的招商引资政策和措施,有效推动了承接产业转移。

## 二、西部地区中等城市产业承接力的构成及支持要素

产业承载力是一个不断发展、变化的能力体系,因此,对于城市的产业承载力不能仅停留在某一时间节点进行评价,而应将其放在一个动态演变的过程中,考虑如何培育城市产业承载力的不断增强。本文以陕西省为例,以产业承接过程为主线,围绕产业承载力的构成综合研究西部地区中等城市产业承载力培育问题。

### (一) 产业承载力的构成

产业承载力可分成四个有机组成,分别是产业吸引、产业选择、产业支撑、产业发展。

1. 产业吸引。产业吸引是承接产业转移的第一个环节,也是产业承载力提升效果最容易被外在观察的部分。一是构建比较优势。吸引转移产业的根本在于承接城市具有产业生存和发展的比较优势。<sup>[1]</sup>这主要体现在承接城市的市场规模、劳动力、资本、产业体系、资源禀赋等方面,其中有些方面如资源禀赋是先天形成的,但更多方面则可随着城市的发展,通过一定的途径来构建。承接产业转移的城市可通过搭建人才流动平台,建立吸引高素质技能型人才和高水平技术人才的制度和政策体系,以此带动相关产业一起转移。同时,可以为转移企业尤其是中小企业提供更有效率、更低成本的融资渠道,以及一定的政策性扶持资金。如,陕西省大部分中等城市在资源禀赋上具有明显优势,但劳动力、资本、产业体系等方面优势不明显,因此,需要在大力挖掘已有优势的基础上,塑造自身新的比较优势,以此提高产业吸引力。二是有效展示。承接城市所具有的比较优势需要向转移产业中的企业进行有效展示,让其充分了解能从承接城市的比较优势中获取的竞争力和发展前景,这样才能使其具有转移动力。这也是产业转移的一种重要动力机制。如,目前陕西省中等城市具有较多的比较优势展示平台,如

西安的西洽会、杨凌的农高会等,但从陕西省各城市招商引资的结果看,中等城市仍需要在吸引转移产业中的企业上寻找更多的突破口。可通过“走出去”,主动到东、中部需要进行产业转移的地区展示其承接意愿和优势。同时,比较优势的展示必须要有针对性,需要结合主导产业的选择,突出自身在承接产业落地、关键发展因素方面的比较优势。

2. 产业选择。目前,西部经济欠发达城市都在寻求承接东、中部经济发达地区产业转移的机会,以带动地区产业结构调整 and 升级,甚至有些地区将产业项目引入作为政绩考核的重要内容。这导致部分城市出现盲目承接产业转移和急功近利等问题,企业迁移落地后生存举步维艰,发展更无从谈起。这就需要承接城市在产业选择上认清自身、科学选择。首先,清晰、准确认识自身的资源基础。科学的产业选择是建立在清晰、准确认识自身经济发展状况和比较优势基础上。承接城市需要充分了解自身资源禀赋、已有产业发展的历史沿革,清楚城市是否能满足某些产业发展所需的人力、资本等要求,是否已形成具有一定互补性、关联度的产业体系,是否形成了具有一定集聚效应的产业集群。有了清醒的认识,才能知道是否具备承接特定产业的条件,产业选择才能契合地区的比较优势。如,铜川、榆林本身能源资源较为丰富,具有发展煤、天然气、石油等资源采掘、化工等产业的天然优势;汉中、安康则可在现代农业、食品深加工、休闲旅游等产业有所作为;咸阳可利用地理位置和历史文化资源优势,将电子商务、现代物流、文化旅游等作为重点承接方向;延安可利用红色历史资源和陕北中心城市地位优势,发展红色旅游、现代商贸、现代物流业等。其次,充分论证,科学选择。提升承接产业科学选择能力的途径为:一是明确城市在更大经济空间内的产业体系和产业合作中的功能定位,符合自身发展前景和功能定位的产业才是承接目标。如,铜川明确其在煤炭采掘基础上的资源深加工产业发展优势,因此,有循环经济效应的现代建材产业、为煤炭采掘和资源深加工提供配套支撑的装备制造等就是其承接产业的选择方向。二是对产业项目进行充分的科学论证。不同的产业所处

的生命周期阶段、需要的产业发展基础、对现有产业体系的契合度、带来的经济和生态效益也不同。这就需要西部地区中等城市在对备选产业进行选择时,引入充足的智力支持,建立完善的评价标准体系,采用科学的方法进行充分论证,全面考虑所承接产业的生命周期、技术含量、产业关联、经济效益和社会效益等方面。

3. 产业支撑。为保证迁移来的企业落地后能够正常经营,需要承接城市具备相应的基本配套产业和设施,即产业支撑能力,其提升主要通过生产要素供给、基础设施和关联产业建设等途径实现。首先,构建完备的基础设施体系,保证生产要素供给。企业的正常经营离不开土地、能源、劳动力、资金等多方面的生产要素供给,因此,承接城市可从三方面提升迁移企业正常发展的保障能力:一是加快基础设施建设,提高交通、水电、信息化等社会公共物品的供给水平,降低企业的经营成本。二是完善人才交流市场,搭建劳动力供给平台,满足企业对劳动力尤其是技术人才的需要。三是加强对迁移企业尤其是中小企业的融资支持,提供信贷优惠,降低其融资难度和成本。如,在高素质技能型人才和高水平技术性劳动力方面,咸阳市具有较好的基础,其市辖区内具有多所高职和本科院校,人才供给能力相对较强,但大量毕业生并没有输入当地企业,而是流向毗邻的西安和东部等经济发达地区;其他中等城市的大专院校数量多为一所,有的甚至没有,而且由于经济发展水平较低,人才吸引力弱,人才流失情况更加严重;因此,如何留住人才,甚至吸引更多的区外人才,是陕西省中等城市提升劳动力供给能力的关键。其次,形成高关联度的产业体系。一个产业的生存发展需要关联产业的支撑,这些关联产业既包括原材料供给产业、生产设备制造产业等第一、第二产业,也包括运输、保险、金融等第三产业。因此,西部地区中等城市必须为迁移企业提供较为完备的关联支撑产业体系,通过形成产业链条、专业化分工,降低企业生产经营成本,进而提升转移产业支撑力。

4. 产业发展。产业发展能力是城市产业承接力提升的最终表现和最终目的,只有转移产业真正实现健康发展,才能有效带动城市的产业结

构调整和升级。产业发展能力的提升可从两方面着手:一是提升技术创新能力。转移产业往往在原所在地的生命周期已到成熟期甚至衰退期,竞争力减弱,如果转移后仍以原有产品、生产工艺等进行经营,仅靠承接城市的资源禀赋、政策扶持等形成的竞争力,很难长时间维持,也达不到带动承接城市产业升级的目的。技术创新可帮助企业进行改造和升级,形成新的核心竞争力,从而摆脱原有产业生命周期的限制,获得更大的发展空间,甚至占据产业链和协作分工中的主导地位。因此,加强对技术创新的支持是西部地区中等城市产业承接力提高的关键。然而,目前西部地区中等城市对技术创新的支持能力有限。如,陕西省中等城市的技术创新支持能力整体较弱且参差不齐。在技术创新成果方面,2014年授权专利数较多的汉中、咸阳为800多个,最少的安康仅有236个。而且很多被授权人为个人而非企业,这对创新成果最终转化为生产力形成较大阻碍。二是形成产业集群,在一定经济空间内形成主导力量。产业集群是一组在地理上靠近且相互联系的企业和关联机构,它们同处或相关于一个特定产业领域,由于具有共性和互补性而联系在一起。<sup>[2]</sup>产业集群中的企业具有融资、技术创新、专业化分工、人才流动、市场信息共享、降低生产成本等多方面竞争优势,有利于带动整个产业的健康发展。因此,西部地区中等城市应在产业链、产业体系建设基础上,充分利用产业集群的集聚和带动效应,推动转移产业的快速发展。

## (二) 提升产业承接力所需的支持要素

西部地区中等城市在提升产业承接力的过程中,需要来自资源、知识、政策、企业四方面的支持。一是资源支持,包括土地、能源、矿产、劳动力、资金、市场等方面。资源支持的力度涉及产业承接过程中城市生产要素供给能力,是形成产业吸引的基本要素。同时,能够提供哪种类型、力度的资源支持也是产业选择需要考虑的重要因素。二是智力支持。产业选择需要科学的选择标准和方法,产业发展离不开技术创新,而这些方面都需要充足的智力支持。承接城市要最大限度地发挥现有智力资源,并采用灵活方式与高校、科研院所、咨询机构展开合作,把外部的智力支持引入自

身的产业承接进程中,成为承接能力提升的助力。三是政策支持。从目前西部中等城市的状况看,产业承接仍然更多地由政府进行主导。政府推出的税收、信贷等优惠政策是形成其产业吸引力的重要因素,制定的产业发展政策也在很大程度上形成了城市产业承接的重要指向标和驱动力。四是企业支持。产业承接的主体是企业。产业转移直观表现为企业的迁移,产业体系和集群的形成表现为企业在地理空间上的聚集,产业发展表现为企业的技术进步、规模扩张和核心竞争力的形成。因此,需要动员企业参与产业转移,在微观层面推动城市产业承接力的不断提升。

### 三、西部地区中等城市产业承载力培育对策

#### (一) 针对产业承接关键能力点进行政策性引导和培育

产业承载力是一个复杂的能力体系,影响因素很多,涉及城市经济发展的多个方面。西部地区中等城市本身经济实力有限,经济发展的薄弱环节较多,政府在培育产业承载力的过程中,如果要面面俱到地考虑每一个影响因素,将会使产业承载力的提高变得顾此失彼、无从着力。产业承载力的每个有机组成部分均可细化分解。西部地区中等城市在制定相关政策时,应根据自身城市经济发展的现状和特点,结合与产业承载力每个有机组成部分分解后的细化因素之间的关联,抽取既是自身薄弱之处,又对产业承载力整体提升具有显著拉动作用的关键能力点,作为政策性引导和培育的重点和抓手。

#### (二) 注重产业与城市的融合与可持续发展

目前,西部地区中等城市的政府部门均已认识到产业承接的重要性,并在招商引资时,将大量资源和精力投入到产业项目的寻找和承接中。然而,部分城市往往只注重产业项目承接的数量,忽视承接产业与城市自身的资源、经济基础、已有产业体系的匹配性,结果不仅转移产业未能得到很好发展,承接城市从中受益也非常有限。一些城市甚至承接夕阳产业,带来城市环境、生态等较大负面效应。因此,必须转变只注重短期利益和考核指标的传统观念,在承接产业的选择时,充分结

合自身优势,有针对性地进行科学筛选,注重产业与城市的融合与可持续发展。

#### (三) 切实发挥开发区、各类园区的载体作用

开发区、产业园区和工业园区是城市承接产业的重要载体,也是形成产业集群和发展新优势的有效途径。目前,西部地区中等城市都在积极开发和兴建从国家级、省级到地方的各类开发区、产业园区和工业园区。然而,一些园区存在基础设施不健全、管理体制落后等问题,致使落户企业数量少,园区发展缓慢。一些园区虽然招商积极性很高,但落户企业产业关联度低,难以发挥园区在产业体系和集群形成中的载体作用。甚至一些城市为获得政策资金,其园区仅仅停留在圈地、挂牌的表面形式上。基于西部地区中等城市的园区等均属政府主导型,因此,政府除了加强园区的基础设施建设外,需要在开发、兴建之前,做好园区的产业规划和功能规划,以更好推动园区低成本、高产业关联等集聚优势的形成,切实发挥其在产业承接中的载体作用。

#### (四) 加强城际合作,建立产业网络

由于西部地区中等城市资源和经济发展能力的限制,单靠一个城市自身去建设完备的产业链和产业体系是不现实的,这就需要在更大的经济空间内寻求与其他城市形成产业链和产业体系的分工协作关系,在城市之间建立产业体系网络,通过城际间的互动合作,促进西部地区中等城市产业承载力的整体提升。西部地区中等城市在产业承载力提升过程中,应明确其在产业网络中的地位和作用。承接产业选择时以备选产业与城市自身产业链条、城际产业网络的合理对接作为重要评价标准,保证整个产业网络的协调健康发展。

#### 参考文献:

[1]陶军,孙早,刘靠柱.西部地区产业竞争力的来源及其政策含义[J].财贸经济,2006(2):18-23.

[2]王济昌,主编.现代科学技术名词选编[M].郑州:河南科学技术出版社,2006:18-23.

(责任编辑:杜磊)